

百色市田阳区 2026 年兴城村水稻全产业链服务项目

# 社会稳定风险分析报告

中水华创国际工程设计顾问有限公司

二〇二六年五月

编制单位：中水华创国际工程设计顾问有限公司

法定代表人：催延渊

技术负责人：段新良 高级工程师

项目负责人：刘景奇 注册咨询工程师

编制人员：刘默 高级工程师

王政 高级工程师

审 核：刘景奇 注册咨询工程师



统一社会信用代码  
91610111MA6WCEYC5U

# 营业执照

(副本)<sub>(1-1)</sub>



扫描二维码登录“国家企业信用信息公示系统”了解更多登记、备案、许可、监管信息

名称 中水华创国际工程设计顾问有限公司  
类型 有限责任公司(自然人投资或控股)

注册资本 伍仟万元人民币

成立日期 2019年01月10日

法定代表人 崔延渊

营业期限 长期

经营范围

工程勘察设计；城乡规划编制；土地规划编制；项目建议书编制；可行性研究报告编制；工程咨询；环境影响评价报告编制；生产建设项目水土保持方案编制；生产建设项目水土保持监测；水文水资源调查评价报告编制；工程造价咨询；招投标代理；图文制作、打印；工程测量；测绘服务；工程监理；工程施工。(依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动)

住所

陕西省西安市灞桥区浐河东岸4567号河畔公馆第1幢1单元17层11710号房

登记机关

2020年03月13日



# 工程咨询单位备案

温馨提示：标\*部分为公示信息。

备案编号：91610111MA6WCEYC5U-20

| 一、基本情况        |  |                |                    |
|---------------|--|----------------|--------------------|
| 1.1工程咨询单位基本信息 |  |                |                    |
| 单位名称*         | 中水华创国际工程设计顾问有限公司                       | 单位性质           | 民营企业               |
| 统一社会信用代码      | 91610111MA6WCEYC5U                     | 营业/经营期限        | 2019-01-10~长期      |
| 注册地*          | 陕西省                                    | 法定代表人          | 崔延渊                |
| 证件类型          | 身份证                                    | 证件号码           | 622323198005010035 |
| 开始从事工程咨询业务时间* | 2020年                                  | 邮政编码           | 710000             |
| 通信地址          | 陕西省西安市灞桥区浐河东岸4567号河畔公馆第1幢1单元17层11710号房 |                |                    |
| 职工总数          | 23                                     | 咨询工程师（投资）人数*   | 4                  |
| 从事工程咨询专业技术人员数 | 20                                     | 从事工程咨询的高级职称人数  | 4                  |
| 从事工程咨询的中级职称人数 | 14                                     | 从事工程咨询的聘用退休人员数 | 1                  |
| 除上述情况外的补充说明   |  |                |                    |

| 1.2 联系人 |       |              |      |                   |
|---------|-------|--------------|------|-------------------|
| 备案联系人   | 姓名    | 崔延渊          | 职务   | 总经理               |
|         | 固定电话  | 029-83457165 | 手机   | 18919005920       |
|         | 传真    |              | 电子邮箱 | 2996383479@qq.com |
| 业务联系人*  | 姓名    | 梁飞业          | 职务   | 生产业务部副部长          |
|         | 固定电话* | 029-83457165 | 手机   | 18221097209       |
|         | 传真    |              | 电子邮箱 | 793847560@qq.com  |

温馨提示：标\*部分为公示信息。

备案编号：91610111MA6WCEYC5U-20

| 二、专业和服务范围 |           |       |       |       |          |
|-----------|-----------|-------|-------|-------|----------|
| 序号        | 备案专业*     | 规划咨询* | 项目咨询* | 评估咨询* | 全过程工程咨询* |
| 1         | 农业、林业     | √     | √     | √     | √        |
| 2         | 水利水电      | √     | √     | √     | √        |
| 3         | 公路        | √     | √     | √     | √        |
| 4         | 建筑        | √     | √     | √     | √        |
| 5         | 市政公用工程    | √     | √     | √     | √        |
| 6         | 生态建设和环境工程 | √     | √     | √     | √        |

温馨提示：标\*部分为公示信息。

备案编号：91610111MA6WCEYC5U-20

| 三、专业技术人员配备情况 |               |                     |          |          |    |    |    |
|--------------|---------------|---------------------|----------|----------|----|----|----|
| 序号           | 备案专业          | 咨询工<br>程师(投<br>资)人数 | 人数       |          |    |    | 备注 |
|              |               |                     | 高级职<br>称 | 中级职<br>称 | 其他 | 合计 |    |
| 1            | 农业、林业         | 1                   | 1        | 3        | 2  | 6  |    |
| 2            | 水利水电          | 1                   | 1        | 4        | 1  | 6  |    |
| 3            | 公路            | 1                   | 2        | 4        | 3  | 9  |    |
| 4            | 建筑            | 2                   | 3        | 3        | 2  | 8  |    |
| 5            | 市政公用工程        | 1                   | 1        | 4        | 3  | 8  |    |
| 6            | 生态建设和环境<br>工程 | 1                   | 1        | 2        | 1  | 4  |    |

温馨提示：标\*部分为公示信息。

备案编号：91610111MA6WCEYC5U-20

| 四、非涉密的咨询结果 |            |           |  |                |             |      |    |
|------------|------------|-----------|--|----------------|-------------|------|----|
| 序号         | 备案专<br>业*  | 服务范<br>围* | 合同项目名称*                                | 委托单位           | 完成时<br>间(年) | 项目代码 | 备注 |
| 1          | 市政公<br>用工程 | 项目咨<br>询  | 古浪县直滩镇生<br>活垃圾热气化处<br>理建设项目可行<br>性研究报告 | 古浪县直滩<br>镇人民政府 | 2020        |      |    |

# 目 录

|                              |    |
|------------------------------|----|
| 第一章 概 述 .....                | 1  |
| 1.1 项目概况 .....               | 1  |
| 1.2 项目建设背景 .....             | 1  |
| 1.3 项目建设条件 .....             | 2  |
| 1.4 总体规划思路 .....             | 2  |
| 1.5 生产方案 .....               | 3  |
| 1.6 连栋薄膜温室大棚建设方案 .....       | 5  |
| 1.7 编制依据 .....               | 11 |
| 1.8 重大投资项目社会稳定风险评估程序流程 ..... | 13 |
| 第二章 项目风险调查 .....             | 15 |
| 2.1 调查的范围、内容、过程和方法 .....     | 15 |
| 2.2 项目区自然、经济、社会环境 .....      | 18 |
| 2.3 项目建设对项目区社会经济发展的影响 .....  | 21 |
| 2.4 项目的必要性、合法性、合理性与可行性 ..... | 22 |
| 2.5 公众参与情况及调查结果分析 .....      | 26 |
| 2.6 项目利益相关者及其意见和诉求 .....     | 29 |

|                                   |    |
|-----------------------------------|----|
| 第三章 项目风险识别 .....                  | 33 |
| 3.1 识别的思路和过程 .....                | 33 |
| 3.2 本项目的风险因素 .....                | 34 |
| 第四章 项目风险估计 .....                  | 45 |
| 4.1 单因素风险估计标准 .....               | 45 |
| 4.2 估计的方法和过程 .....                | 47 |
| 4.3 估计的成果 .....                   | 48 |
| 第五章 项目社会稳定风险防范和化解措施 .....         | 50 |
| 5.1 风险防范化解措施 .....                | 50 |
| 5.2 社会稳定风险预警机制分析 .....            | 69 |
| 第六章 风险预期等级评判 .....                | 87 |
| 6.1 风险防范化解措施的可行性和有效性分析 .....      | 87 |
| 6.2 风险事件、风险后果和风险影响分析（落实措施后） ..... | 88 |
| 6.3 项目预期社会稳定风险等级 .....            | 89 |
| 第七章 风险分析结论 .....                  | 95 |

# 第一章 概 述

## 1.1 项目概况

### 1.1.1 项目名称

百色市田阳区 2026 年兴城村水稻全产业链服务项目

### 1.1.2 建设单位

百色市田阳区田州镇人民政府

### 1.1.3 项目地点

项目区位于百色市田阳区田州镇兴城村旧城屯智慧农业示范基地

### 1.1.4 项目建设规模及内容

本项目建设规模为建设 2 座育秧大棚约 1733 平方米、排水沟 379 米、排水涵管 131 米及配套土建工程、场地防护等；购置 1 套育秧配套设施设备，包括育秧盘、育苗架、水肥、温控、催芽等；购置 1 批农机设备，包括插秧机、收割机、秸秆打捆机及配套农机具等。

### 1.1.5 项目总投资及资金筹措

项目总投资 140 万元；资金来源：2026 年提前批财政衔接推进乡村振兴补助资金。

## 1.2 项目建设背景

长期以来，百色市田阳区田州镇兴城村旧城屯智慧农业示范基地以种植粮食作物为主，产品市场竞争力薄弱，附加值较低。由于多方面原因，农业结构调整和农业产业发展缓慢。为建立重要农产品供给保障机制，努力夯实现代农业物质基础，确保国家粮食安全，保障重要农产品有效供给，加大新一轮“菜篮子”工程实施力度，贯彻落实中央关于实现巩固拓展脱

脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，强村富民，百色市田阳区田州镇人民政府通过实地考察，对本村农业结构和发展农业产业进行了充分论证，在此前提下，决定以产业建设带动农业结构调整，实现多方增收。其中设施农业作为重点产业项目之一，蔬菜种植示范基地产业被列入到发展设施农业项目中。

果蔬产业是一项农业生产结构调整与增加农民收入的重要产业，党和国家十分重视农业科技示范工程建设工作，多次提出加强科技支持“三农”经济发展的具体任务，农业示范基地园区、示范大户的发展对“三农”经济发展起到了不可估量的作用。全国各地先后探索建立起众多的优质果蔬新品种示范园区，也取得了不错的成效，但是仍然存在规模小，年生产能力差，品种单一，技术集约化、组织化、市场化程度不高，投入不足，融资困难，扶持力度不够等问题。这些因素制约了当地果蔬产业现代化发展的速度。本项目通过引进全国其他县市（区）成熟的生产经营管理模式，采用经济成熟的工程施工技术，使用经济可持续的工程施工材料，配套科学实用的生产设施，加快当地农业生产结构调整，实现农业发展现代化。

### **1.3 项目建设条件**

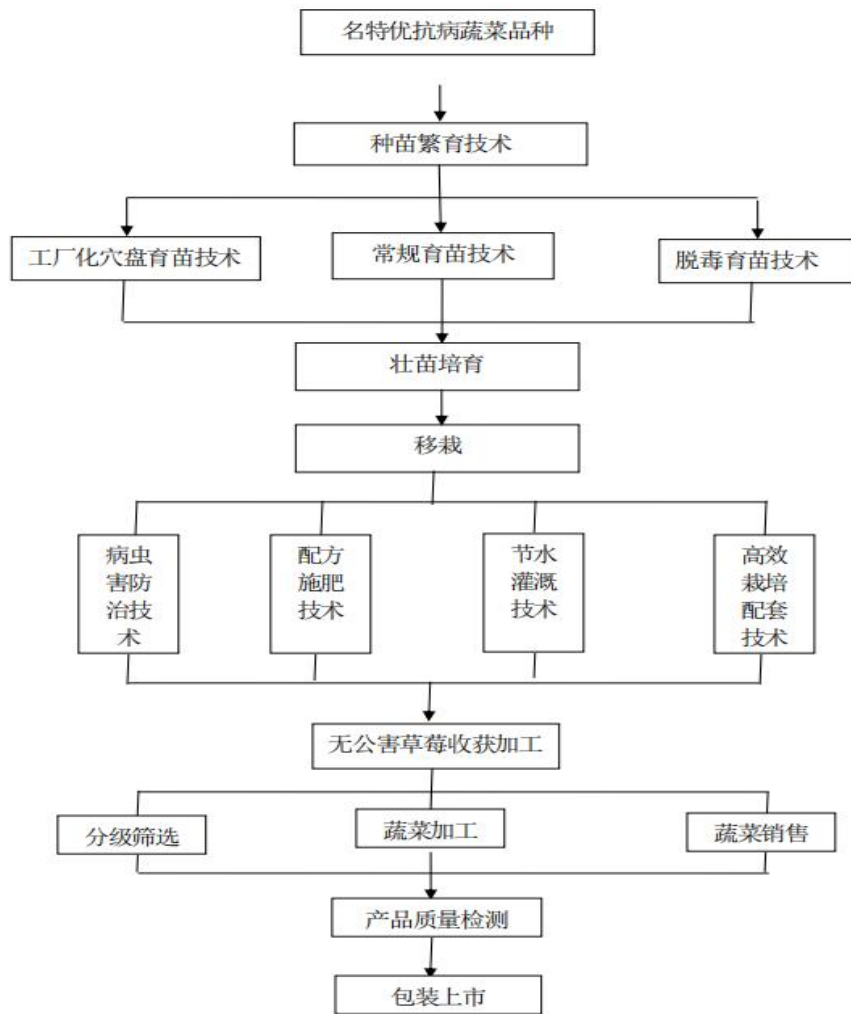
本项目拟建设地点位于百色市田阳区田州镇兴城村旧城屯智慧农业示范基地。建设地点交通条件便利，建设位置道路、交通、水电等基础设施完善。项目区所处的位置环境保护措施完善，附近没有污染源，气候、土质、水质均适宜项目的发展，项目的建设不仅不会使周边环境受到污染，而且使当地的生态环境和社会效益得到明显改善，符合国家重点鼓励发展的产业政策。

### **1.4 总体规划思路**

融合创新，打造高效、立体、时尚、休闲、绿色、智慧为一体的精品蔬菜现代农业示范园。一是集“一、二、三”三种产业的融合创新，将现代种植业、加工业与服务业融合起来，形成体验经济，实现多元化、高效性收益。二是集“农、旅、文”三种业态的融合创新，即以农业为基础，以旅游为手段，以文化为灵魂，打造全新的综合业态—农旅文综合体。三是集“乡土意境与时尚度假”的融合创新，即以乡土意境再造乡愁，以时尚度假满足市场，通过对精品蔬菜示范园区的打造，实现现代农业的时尚化、休闲化、绿色化和可持续发展。四是集“互联网、移动互联网、云计算和物联网与农业生产、加工、营销等”为一体的融合创新，即利用信息技术对农业进行定时定量管理，根据农产品的生长情况合理分配资源，实现农业生产的高效低耗、优质环保；运用物联网技术中传感器和软件通过移动平台或电脑平台对农业生产进行控制，除了精准感知、控制与决策管理外，还能使包括农业电子商务、食品溯源防伪、农业休闲旅游、农业信息服务等方面更具智慧化，实现现代农业示范园区蔬菜从种植、加工、销售全流程的智慧化、智能化。

## **1.5 生产方案**

### **1.5.1 生产技术路线及温室大棚蔬菜栽培流程图**



### 1.5.2 技术流程说明

项目本着无公害果蔬的标准栽培蔬菜，无公害栽培是一种严格按照国家无公害蔬菜生产标准，少施化肥和对农药进行选择使用的生产方式，生产过程中其他情形的污染也应注意，所以项目的选择很重要，一般选择土壤、空气、水源没有污染的地块，并且土壤质地要好。蔬菜无公害栽培包括设施无公害栽培和露地无公害栽培。

#### (1) 栽培措施

品种选择。栽培可根据当地病虫害发生的有关资料记载，尽可能的选择对病虫害抵抗力较强的蔬菜品种。

土壤处理。有的耕地由于连作多年，土壤中某种病虫害可能非常严重，这样可采用土壤长期浸水的方法，也可采用土壤消毒或深耕曝晒，但注意避免使用化学消毒剂。

肥料的使用。无公害栽培需要使用大量的有机肥料，以逐渐培养土壤优良的物理、化学性状，从而有利于蔬菜瓜果根系的生长以及微生物的繁殖。

## (2) 病、虫、草害防治

栽培防治。一般使用的方法包括土壤管理、轮作、选用抗病品种等。土壤管理以浸水或翻耕为主，浸水可消灭害虫的虫卵、幼虫或蛹。

物理防治。该方法主要有遮掩、捕杀、诱杀等方法。遮掩法包括搭设塑料防护网、果实套袋等；捕杀法就是人工捕捉卵、幼虫或成虫；诱杀法可利用黑光灯、性诱芯及糖醋液等方法。

生物防治。生物防治是利用有益微生物（如天敌）进行病虫害防治的方法。生产上应用的有寄生性昆虫中的寄生蜂、寄生蝇，捕食性昆虫中的草蛉、瓢虫等。此外还可利用枯草杆菌、放线菌等拮抗微生物直接或间接抑制病菌。

杂草防治。杂草防治可沿用人工锄草的方式或者在行间种植生长快的绿肥作物以抑制杂草生长。

## 1.6 连栋薄膜温室大棚建设方案

薄膜温室大棚单层钢结构门式刚架结构，跨度为 8m,最大柱距为 8.0m, 大棚肩部高度为 3.0 米，顶高为 5.5 米。侧开窗系统、顶部开窗、保温被电动卷放系统、内遮阳系统、保温后坡、配电及照明系统。覆盖材料选用 0.15mmPEP 无滴膜，温室长度方向根据具体田块布置。

设计宗旨和依据：

(1) 温室大棚设计充分考虑到项目区的地理位置、气候特征。

(2) 温室的设计和配套系统的选择充分考虑用户的需求和温室内作物本身生长的需要，以提供作物生长最适宜的环境因素（温度、光照、湿度、气体浓度等）。

(3) 温室的设计充分考虑设备的先进性、可靠性、适用性，温室的综合性能居国内同类产品的领先水平。

(4) 温室的设计充分考虑到温室在运行过程中的供暖、供电、供水等各方面能耗，在保证温室正常运行的情况下，有效的保证了温室能耗降到最低水平。

### 1.6.1 连栋薄膜温室大棚主体部分

(1) 主体结构：采用单层钢结构门式刚架结构

(2) 性能指标：

抗风载： $0.45\text{KN}/\text{m}^2$

抗雪载： $0.35\text{KN}/\text{m}^2$

抗震等级：设防烈度 7 度

屋面荷载标准值： $0.45\text{KN}/\text{m}^2$

配电参数：220V /380V，50Hz

(3) 主体骨架：

温室骨架形状及材料规格均经过严格周密的计算设计，确保符合建筑标准和耐久要求。结构计算以确保结构的可靠性，各种型材的壁厚除考虑强度满足外还充分考虑了各种锈蚀、腐蚀的作用。经验证，结构的稳定性及强度都达到标准。

温室大棚刚架梁、柱采用 Q235B，梁柱端头板采用 Q235B，加劲肋采用 Q235B。

温室大棚屋面檩条采用 Q235B 冷弯薄壁钢，隅撑采用 Q235B 角钢，柱间支撑采用 Q235B 圆钢。屋面横向水平支撑采用 Q235B 圆钢。檩条采用卷边 C 形冷弯薄壁型钢，拉条采用圆钢，撑杆采用钢管和圆~钢。檩条与檩托、隅撑，隅撑与刚架斜梁等次要连接采用 C 级普通螺栓，普通螺栓及连接副应符合现行国家标准《六角头螺栓-C 级》（GB5780）的规定。

(4) 基础及地面：温室大棚基础锚栓采用 Q235B，日光温室四周均为条形基础，开槽深度~为耕作层以下，操作间一侧应砌筑楼梯，便于屋顶检修。迎风面每隔 3m 设一通风洞，每套尺寸 350mm×350mm，便于夏季通风。地面根据实际种植需要进行硬化或做其它处理。

(5) 覆盖材料：日光温室的覆盖材料主要分为两部分，一部分为前坡采光面覆盖材料；另一部分为后坡保温覆盖材料。温室南坡采光面采用双层中空 8mm 阳光板，后坡面采用复合 10cm 承重保温板（中间夹 100mm 厚高溶质聚苯泡沫板）3cm 整体混凝土后坡+SBS 防水处理，保温性能卓越，相比其它材料可节能 10%以上，并可提高整个温室抗风及防渗漏能力。

(6) 高强螺栓.螺母和垫圈采用《优质碳素结构钢》

(GB/T699-2015)中规定的 钢材制作；其热处理、制作和技术要求应符合《钢结构用高强度大六角头螺栓、 大六角头螺母、垫圈型式尺寸与技术条件》(GB/T1231-2006)的规定，本温室大棚刚架构件现场连接采用 10.9 级摩擦型高强螺栓。高强螺栓结合面不得涂漆，采用喷砂后涂无机富锌漆处理法,摩擦面抗滑移系数为  $\mu=0.4$ 。高强度螺栓预拉力应符合规范要求。

## 1.6.2 自然通风系统

(1) 自然通风系统：自然通风系统主要用与春秋季节的通风换气，通过风压和热压原理来实现，主要用于温室的通风降温 and 补充室内二氧化碳浓度。由于温室内空气向上聚集的特点，在温室顶部设置通风窗效果最好，本次设计设置的两种方式的自然通风系统来满足日光温室的通风需要。所有开窗位置均设防虫网。

(2) 温室顶部铝合金电动齿轮齿条开窗（美观、操作方便、密封严实、不易漏（美观、操作方便、密封严实、不易漏水），春秋季节打开通风，冬季密封保温；迎风面每隔 3 米设置 350mm×350mm 通风洞（可以根据情况适当放大）。

### 1.6.3 强制通风降温系统

该系统主要用于盛夏季节室外温度达 30℃ 以上时，自然通风不能满足降温需求时的降温方式，该种通风降温方式是目前大型连栋温室和大型畜禽舍夏季主要采用的降温方式，我们通过适当调整，将该系统用到日光温室中，实际使用效果非常好。

(1) 湿帘安装在温室中部走廊，生态环保产品。

(2) 温室东西墙设置 9FJ-1250 型大流量轴流风机，此风机为中国农业大学推出的国内最早的此类风机产品，已近二十年历史。0 帕下风机流量 43900m<sup>3</sup>/h，外型尺寸 1400mm×1400mm×455mm，电机功率 0.75KW/台。大棚内部采用环流风机，电机功率为 0.18KW/台。

(3) 环流通风系统与轴流通风系统

1) 环流通风系统：环流风机是依靠输入的机械能，提高气体压力并排送气体的机械，它是一种从动的流体机械。外框采用先进的整体集流器设计，配合数控冲床模具冲压成型精制而成，外观漂亮、不生锈；固定架设计为可调节角度式，可根据需要调节不同送风角度；固定牢固，运转平稳、

启动时不前后摆动；扇叶均采用铝板整体冲压成型，具有外形美观、大角度、重量轻、风量大、震动小、防腐蚀等；电机配合专用电机，根据温室内温度高、湿度大等特点，定制的高效节能专用电机，在高温潮湿环境下可安全长期运行；新型悬挂扣件，具有运转平稳、风向稳定、不前后摆动、噪声低等特点，角度可自由调整，安装更加方便；采用前后安全网罩，美观、安全。

环流风机广泛适用于温室、大棚、畜禽舍的通风换气。尤其对封闭式棚舍湿气密度大，空气不易流动的场所，按定向排列方式作接力通风，可使棚舍湿热空气流动更加充分，降温效果极佳。是理想的纵向、横向循环风流、通风降温设备。

2) 轴流通风系统：轴流风机主要由叶轮、机壳、电动机等零部件组成，支架采用型钢与机壳风筒连接。其中防腐型轴流风机叶轮、机壳均为玻璃钢制成，其它型式轴流风机一般采用钢板制成。

当叶轮旋转时，气体从进风口轴向进入叶轮，受到叶轮上叶片的推挤而使气体的能量升高，然后流入导叶。导叶将偏转气流变为轴向流动，同时将气体导入扩压管，进一步将气体动能转换为压力能，最后引入工作管路。

轴流式风机叶片的工作方式与飞机的机翼类似。但是，后者是将升力向上作用于机翼上并支撑飞机的重量，而轴流式风机则固定位置并使空气移动。

轴流式风机的横带面一般为翼剖面。叶片可以固定位置，也可以围绕其纵轴旋转。叶片与气流的角度或者叶片间距可以不可调或可调。改变叶片角度或间距是轴流式风机的主要优势之一。小叶片间距角度产生较低的流量，而增加间距则可产生较高的流量。

轴流风机又叫局部通风机，是温室大棚常用的一种风机，但不同于一般的风机它的电机和风叶都在一个圆筒里，外形就是一个筒形，用于局部通风，安装方便，通风换气效果明显，安全，可以接风筒把风送到指定的区域。

#### 1.6.4 智能水循环系统

(1) 系统配备 1 台水泵（1.1KW/台，8m<sup>3</sup>/台供水量，35m 扬程）。

(2) 系统配备 1 套智能水循环系统，含上、回水系统及循环水限位阀。

(3) 温室设湿帘循环水水池，并配置池盖。

#### 1.6.5 电动保温卷帘系统

温室配置一套冬季用电动保温卷被系统。与传统草帘相比，具有保温性能好、卷放轻便、节省人工、延长薄膜寿命等优点。保温被是该系统中关键部分，其质量对温度冬季保温性能产生直接影响，针对该温室选用复合保温被产品，面料为高度涤纶牛津纺（150D\*94）经高度 PU 涂层防水处理，具有强度高、不易老化、柔韧度好等特点。芯料为毛混针刺毡，进行双挂面处理，每平方米克重 1000 克以上。抗拉能力强，不易断裂；使用期 5 年以上；电机为三相 380 伏，370 瓦无轨道、伸缩摆杆式结构、一体化减速机、有自动过载保护；卷被轴 2 寸热浸镀锌管。此保温被最大特点：一次性内缝合，外层无缝合线，很好的解决了日光温室保温被缝合处渗水及缝合处容易脱线等老大难问题。温被缝合处渗水及缝合处容易脱线等老大难问题

#### 1.6.6 内遮阳系统

系统基本组成：该系统由遮阳保温幕、传动机构、动力装置、系统支撑件和其他固定件组成。

(1) 遮阳保温幕采用上海“宝侬”浸铝合成纤维条遮阳网，遮阳网遮光率 65%，使用寿命 15 年以上。

(2) 通过传动轴的转动带动缠绕在轴上的钢丝绳往复运动，遮阳幕活动端与钢丝绳固定，带动遮阳保温幕开闭。

### 1.6.7 配电系统、电器控制系统

温室选用电动控制系统（具备手动、电动相互切换功能）。该控制系统对于三相电机的保护，采用空气开关和热继电器组合的保护方法，在控制回路中有熔断器做短路过载保护，面板为按钮操作，有来电指示，停止和工作指示，插座均装有漏电保护的万能式断路器。对于风机，内、外遮阳电机还设有行程开关限位，即在开启到最大位置或完全关闭时自动切断电路。①温室室内导线采用 PVV 塑料护套线，信号线均为 PVVP 屏蔽导线。②温室内布线采用镀锌板线槽及 PVC 传线管。③预留插座采用防水插座。④按需要设接地极，并将接地线引至所需位置。⑤元器件——正泰或德力西。

## 1.7 编制依据

### 1.7.1 相关法律法规及重要规划

#### (1) 法律法规

1) 《中华人民共和国土地管理法》（国家主席令第 32 号修订，2020 年 1 月 1 日施行）；

2) 《中华人民共和国农业法》（国家主席令第 81 号，2013 年 1 月 1 日起施行）；

3) 《中华人民共和国环境保护法》（国家主席令第 22 号，2014 年 4 月 24 修订，2015 年 1 月 1 日起施行）；

4) 《中华人民共和国水污染防治法》（国家主席令第 70 号,2017 年 6

月 27 日修订，2018 年 1 月 1 日施行）；

5) 《中华人民共和国水土保持法》（国家主席令第 39 号，2010 年 12 月 25 日修订，2011 年 3 月 1 日施行）；

6) 《中华人民共和国农产品质量安全法》（国家主席令第 49 号，2018 年 10 月 26 日修订）；

7) 《中华人民共和国农村土地承包法》（国家主席令第 17 号，2019 年 01 月 01 日施行）；

8) 《基本农田保护条例》（国务院令第 257 号，2011 年 1 月 8 日修订）；

9) 《中华人民共和国农业技术推广法》（国家主席令第 60 号，2012 年 8 月 31 日修订，2013 年 1 月 1 日施行）。

## （2）相关政策

1) 《中共中央 国务院关于加快发展现代农业进一步增强农村发展活力的若干意见》（中发〔2013〕1 号）；

2) 《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》；

3) 《乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》；

4) 《全国高标准农田建设规划（2021—2030）》；

5) 国家发改委委、建设部《建设项目经济评价方法与参数》；

6) 《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50 号）；

7) 《农业农村部关于做好当前农田建设管理工作的通知》；

8) 农业农村部关于印发《高标准农田建设质量管理办法（试行）》的通知；

9) 农业农村部关于印发高标准农田建设评价激励实施办法（试行）的通知（农建发〔2019〕1号）；

10) 财政部 农业农村部关于印发《农田建设补助资金管理办法》的通知（财农〔2022〕5号）；

11) 广西壮族自治区人民政府办公厅关于印发广西财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法的通知（桂政办发〔2021〕59号）；

12) 广西壮族自治区人民政府关于加快推进广西现代特色农业高质量发展的指导意见（桂政发〔2019〕7号）。

## **1.8 重大投资项目社会稳定风险评估程序流程**

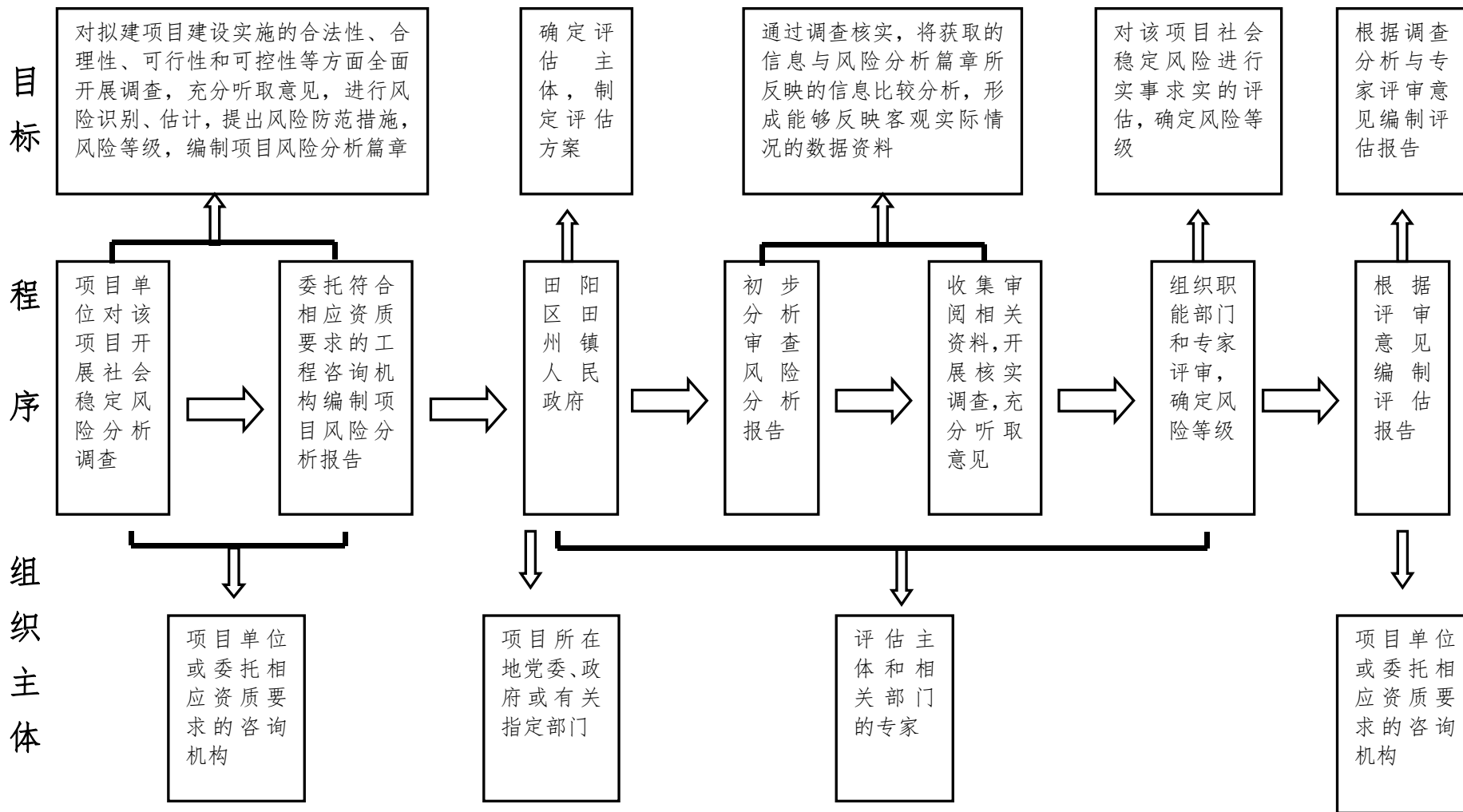


图 1-1 重大投资项目社会稳定风险评估程序流程图

## 第二章 项目风险调查

### 2.1 调查的范围、内容、过程和方法

#### 2.1.1 调查范围

根据《国家发展改革委办公厅关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲(试行)的通知》(发改办投资[2013]428号)的规定,社会稳定风险分析工作中风险调查的范围为“凡项目涉及到利益相关者切身利益、容易引发社会稳定风险的因素,都应纳入调查范围,应当涵盖拟建项目建设和运行可能产生负面影响的范围”。本次社会稳定风险调查范围包括本项目所涉及区域及可能的影响区域,包括百色市田阳区田州镇兴城村,共计120人。所调查的120户中,调查对象男、女性分别为69人、51人(男女比列为1.35:1)。调查对象中有96.7%为长期在田州镇兴城村居住的群众,3.3%为在外自主创业或基层工人等。

#### 2.1.2 调查内容

本调查根据项目的建设内容、目标以及工程受影响区域的社会经济情况,围绕拟建项目建设实施的合法性、合理性、可行性和可控性以及项目建设实施的潜在风险和措施建议等方面,结合建设方案,综合运用实地观察、问卷调查法等,深入开展风险调查。调查内容包括:

(1) 项目的合法性。包括与国家、广西及当地社会经济发展规划、行业规划、产业政策、行业准入标准的符合性,与土地利用总体规划、区域规划、专业规划以及控制性详细规划的符合性,相关前置审批文件的取得及其合法、合规性等。

(2) 项目所在地周边的自然环境现状和社会环境状况,以及项目实施

可能对当地经济社会的影响，包括：可能对行业发展和区域经济的影响，对周边已建或拟建关联项目的影响；工程占用地方资源（土地、能源、水资源、交通、污染物排放指标、自然和生态环境等）带来的影响，工程的建设和运行活动对项目所在地文化、生活方式等非物质性因素的影响，能否被当地的社会环境、人文条件所接纳等；各利益相关者对拟建项目建设的意见和诉求，对受项目影响较大的群众、有特殊困难的户重点走访，当面听取意见。本次调查的利益相关者包括受拟建项目建设和运行影响的公民、法人和其他社会组织等。在了解群众意见过程中，项目组关注了调查对象的广泛性和代表性，以了解群众真实情况、表达真实意见；利益相关者的意见和诉求主要包括对项目规划、环境影响评价、土地征收补偿、公众参与的情况及意见反馈情况等。对于听取的意见和诉求，项目组通过分析利益相关者的主要特征、背景和同质性等，鉴别出主要的利益相关者。

（3）项目所在地政府及其他有关部门、基层政府和基层组织、社会团体对项目建设的态度、意见以及建议。了解项目所在地各级政府在规划选址、土地征收补偿、污染排放等方面对项目的支持态度等，项目所在地存在的社会历史矛盾和社会背景等。

（4）同类项目曾引发的社会稳定风险。调查同类项目曾经引发的社会稳定风险，同类项目的后评价报告，风险的原因、后果和处置措施等。

### **2.1.3 调查过程**

田阳区田州镇人民政府抽取调查人员组成了社会稳定风险分析工作组于2026年5月进行公众参与问卷调查，共计10人。

2026年5月中旬，社会稳定风险分析工作组收集了本项目部分前期资

料，并经过多次开会讨论，对本项目的社会稳定风险因素进行了预识别，并确定了实地走访、问卷调查、关键人物访谈的对象、方法和计划。

2026年5月上旬，社会稳定风险分析工作组调查人员赴本项目直接影响区田州镇兴城村等与项目近距离接触的村庄等人员开展了实地走访、问卷调查和关键人物访谈，进一步识别社会稳定风险因素，收集判断风险概率和影响的主要资料。

#### 2.1.4 调查方法

##### (1) 实地观察

2026年5月上旬，社会稳定风险分析工作组的调查人员深入项目区，了解项目区群众对项目的基本态度、民风民情、项目区的历史矛盾与化解情况、项目区大众媒体舆论环境等。

##### (2) 关键人物访谈

关键人物访谈的目的是通过谈话、问答的方式了解利益相关者对本工程建设的态度和意见，了解不同部门、不同层次利益相关者的诉求，为识别可能产生的社会稳定风险提供依据。本次调查共开展关键人物访谈120人次，访谈对象包括：项目区群众乡（镇/街道）干部和村委会（社区）干部代表等。

##### (3) 问卷调查

问卷调查主要是针对项目区的直接影响户、普通群众、乡（镇/街道）干部和村委会（社区）干部等。通过设计问卷表格，了解群众中受本项目不同影响典型群体的利益诉求，并重点针对建设租地补偿、生态环境、社会治安、公众参与等方面的社会稳定风险进行识别。本次调查共计抽取项目直接影响区田州镇兴城村等与项目近距离接触的村庄，共计120人，发

放问卷调查表 120 份，收回有效样本 120 份，有效样本回收率为 100%。

#### (5) 专家调查法

基于专家的知识 and 经验，通过发函、召开会议或其它方式进行专家咨询，发现项目潜在风险，对项目风险因素识别及其风险程度进行评判，将多位专家的经验集中起来形成分析结论的方法。专家调查法适用于风险分析的全过程，包括风险识别、风险估计、风险评判与风险防范措施研究。专家调查法中头脑风暴法、风险识别调查表法和风险对照检查表法是最常用的几种方法。

在本项目社会稳定风险识别、社会稳定风险分析等阶段主要运用了“头脑风暴法”、调查表法和风险对照检查表法。需要说明的是，在社会稳定风险分析的每一个阶段，专家调查法的运用都不是单一的，是多种方法的结合运用。

#### (6) 案例参照法

通过参照以往类似的案例，识别项目社会稳定风险因素的方法。主要是通过参照本地区以往相似的案例、其它地区以往相同的案例，结合其他环境工程来识别风险因素、估计和评判风险。化解措施方面，借鉴本地同类项目风险化解的经验，吸取教训，参考国家、自治区和百色市相关政策文件，识别风险因素，估计和评判风险，制定相应的风险化解措施。

以上调查达到了充分收集各方面意见和诉求的目标，为做好本项目的社会稳定风险分析打下了基础。

## 2.2 项目区自然、经济、社会环境

### 2.2.1 项目区自然环境

#### (1) 地理位置

田阳区隶属广西壮族自治区百色市，地处广西西部，右江河谷中部，总面积 2394 平方千米。截至 2020 年 11 月，田阳区常住人口 308785 人。截至 2020 年，田阳区下辖 9 个镇、1 个乡，区政府驻田州镇解放中路 42-1 号。

## (2) 气候条件

田阳区地处素有广西"天然大温室"或"天然大棚"之称的右江河谷中部，属于南亚热带季风气候，特别是右江河谷一带，广西著名高温地区之一，平均气温 22℃，年降雨量 1100 毫米，水利设施完善。热量满足一年三熟需要，年无霜期为 307~352 天。为农作物生长提供了气候和水利条件，是发展农业特别是发展冬季蔬菜、水果生产的好地方。

## (3) 地形地貌

田阳区地处广西西部，右江河谷中部，县城距自治区首府南宁市 200 多公里，距百色市 38 公里。东至南宁，西通云南、贵州，南经德保、靖西县直至越南，北过巴马、东兰进入河池市。总面积 2394 平方公里，由南部石山区、北部土山区、右江河谷平原三类不同区域组成。

## (4) 水文

田阳区水域总面积为 9.25 万亩，占田阳区总面积的 2.58%。境内河流总集雨面积 2380.3 平方公里，在正常年景(P=50%)水资源总量为 16.42 亿立方米(其中地表水 12.4 亿立方米，地下水储存量 4.02 亿立方米)。地表水年径流量 9.99 亿立方米，按人口平均为 3024 立方米，按耕地面积平均为 2962 立方米，均低于田阳区平均水平。多年平均流量为 55.03 立方米每秒，年平均最大流量 92.95 立方米每秒，年平均最小流量 18.79 立方米每秒。天然总落差为 1358.9 米，可利用落差 680.5 米。水能理论蕴藏量 4.63 万千瓦，可

开发利用 1.5 万千瓦，已开发利用 0.36 万千瓦，占可开发的 24%。

### 2.2.2 项目区经济环境

2025 年是“十四五”规划收官之年、我区撤县设区五周年。区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委的坚强领导下，有效应对各种冲击挑战，迎难而上、奋力拼搏，推动经济发展持续向好、稳中有进。全年 GDP 完成 236.5 亿元，同比增长 4.7%。其中，一二三产同比增长 4.1%、3.3%、7.9%；城镇居民人均可支配收入同比增长 4.5%；农村居民人均可支配收入同比增长 6.7%。

### 2.2.3 项目区社会环境

#### (1) 行政区域及人口

田阳区辖 9 个镇 1 个乡，分别是田州镇、坡洪镇、那坡镇、五村镇、头塘镇、洞靖镇、百育镇、巴别乡、那满镇、玉凤镇。全县总有人口 33 万人，居住着壮、汉、苗、瑶等多个民族，是一个以壮族为主体的多民族聚居县，是明代抗倭女杰瓦氏夫人的故乡，是邓小平老一辈无产阶级革命家创建的右江革命根据地之一。

2019 年 4 月 24 日，广西壮族自治区人民政府同意田阳区等 14 个贫困县脱贫摘帽。

针对上述问题，项目所在区的各级相关部门采取了及时有效的措施化解矛盾，取得了明显成效。

#### (1) 成立领导小组，明确责任

有关部门成立了集中清理涉法涉诉信访积案领导小组，制定工作实施方案，明确责任。同时，将排查出来的涉法涉诉信访积案按要求上报上级人民法院和政法委。

## (2) 采取措施，积极化解涉法涉诉信访积案

对排查出来的涉法涉诉信访积案，进行积极化解。首先，采取电话通知当事人到法院当面沟通协商或下访当事人工作单位、家庭等召集双方当事人协商解决，使当事人感到满意，息诉效率比较高。其次，对双方争议大、案件复杂的召集双方进行开庭听证。

## (3) 积极处理来信来访案件，防止上访事件发生。

在处理群众来信和接待群众来访中，认真审查信件的内容和听取当事人反映的问题以及需要解决的问题，做到件件有着落，事事有回音，使当事人感到满意，有效的杜绝了当事人上访事件的发生。

## 2.3 项目建设对项目区社会经济发展的影响

### 2.3.1 有利影响

通过项目实施可以吸收更多的劳动力从事农业产业，吸纳了一部分农村剩余劳动力，减轻农村就业压力；通过土地整治理顺土地权属关系，有利于土地管理工作。对整治后土地进行合法、合理的权属调整，将减少今后土地利用过程中可能引发的各种纠纷，有利于保持农村地区的社会稳定。

本项目的实施，将为当地进行山、水、田、路、林、村综合治理提供和积累经验，为其他地区农业规模化生产经营提供一个显著的示范作用。项目实施后解决就业 40 人，直接带动农户 20 户，间接带动农户 120 多户。项目可带动种植常规作物的农民转向精品蔬菜生产行业，还可辐射周边农民发展高效精品蔬菜产业。

项目实施后大大提高了区内排洪能力，起到改良土壤，美化环境的作用，使区内生态环境进入良性循环，并逐步改善。

通过项目区的建设，将明显地改善项目区的生态景观，促进田阳区生

态文明先行区建设的发展项目。

综上所述，本项目实施所产生的社会效益是巨大的，生态效益是明显的，经济效益是可观的，达到了社会效益、经济效益与生态效益的统一，符合现代高效生态农业建设的目标。

### **2.3.2 不利影响**

本项目的�主要不利影响体现在项目建设对当地环境的影响。在工程建设过程中，施工废（污）水等将对区域水质造成一定的影响；施工过程中的砂石料加工、混凝土拌和、综合加工厂作业、运输车辆等产生的噪声将对区域声环境造成一定的影响；施工期废气排放将造成区域大气环境的暂时性污染；同时临时表土堆放、土石方开挖等将对影响区域生态环境，同时可能引发水土流失。但只要注意采取相应的环境保护措施，将有效减轻或免除不利影响。

总体而言，本项目带来的有利影响是主要的，工程建成后将会给当地带来较大的经济效益、社会效益和环境效益。当然，工程建设也会对当地环境和土地影响户生产、生活造成一定的不利影响，付出一定生态代价和环境代价，但只要注意采取相应的措施，绝大多数不利影响是可以得到有效减免的。

## **2.4 项目的必要性、合法性、合理性与可行性**

### **2.4.1 项目必要性分析**

#### **1、是发展现代农业的现实需要**

现代农业是未来农业的发展方向，要求逐步实现种植规模化、生产智慧化、经营产业化、技术标准化和服务社会化。蔬菜种植基地既需要产业化带动，又需要运用现代农业技术改造落后的种植方式。本项目按照现代

农业的发展思路，本着规模化、智慧化、标准高、技术组装全、基础设施强、品质优的标准建设蔬菜种植产业基地，推进现代农业向智慧化发展。

## 2、是巩固拓展脱贫攻坚成果、实现乡村振兴的需要

中央农村工作会议提出：推进新农村建设的首要任务是“发展现代农业”。本项目就是按照现代农业的发展思路和要求进行规划建设，以达到“生产发展、生活富裕”的新农村建设目标。

为贯彻落实中央关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，对照新要求，立足新形势，找准结合点，坚持组织推动、大户带动、项目驱动等方式，依托当地产业，因地制宜，量身实施，有效激活脱贫户的自我发展能力。为了进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，通过本项目的建设引领脱贫户主动参与，一方面项目建设带动当地村民就业增收，另一方面通过项目示范带动周边农民种植致富增收。

蔬菜种植示范基地作为田阳区新兴产业，具有成为优势主导产业的潜力，存在较高的增收潜力。本项目建设就是要达到蔬菜种植的产业规模最大、效益最大化，促进农民持续稳定增收，巩固拓展脱贫攻坚成果，推进实施乡村振兴战略，稳住“三农”基本盘。

## 3、是增强产业竞争力的需要

田阳区人民政府充分利用当地丰富的土地资源条件，发挥自身的产业、市场、经营管理、资金、技术等优势，不断增强该区农业产业的技术优势、市场优势、质量优势、产业化经营优势。坚持“质量是生存之本，信誉是发展之魂，产业化生产是现代农业发展之路”的经营理念，以市场为导向，以经济效益和社会效益为中心，通过对蔬菜种植产业的深度挖掘，拉长产业链，形成大规模的产业群，从而实现区域内蔬菜种植产业合理布局，

科学组装，资源共享，通过“三统”（统一规划、统一标准、统一品牌），达到“两化”（规模最大化、效益最大化），有效增强基地竞争能力和辐射带动能力。

#### 4、是建设农旅一体化需要

生态观光农业是一种以农业和农村为载体的新型生态旅游业。近年来，伴随着农业产业化发展，现代农业不仅具有生产性功能，还具有改善生态环境质量，为人们提供观光、休闲、度假的生活功能。随着收入和闲暇时间的增多，生活的节奏加快以及竞争的日益激烈，人们渴望多样化的旅游，尤其希望能在典型的农村环境中放松自己。农家乐、牧家乐等观光旅游已经成为一种时尚。温室大棚精品蔬菜生产和特色种植能够与农家乐等观光旅游相结合，有利于打造本地区旅游的特色品牌，促进田阳区旅游产业多样化发展。

### 2.4.2 项目的合法性分析

审批程序符合《国务院办公厅关于加强和规范新开工项目管理的通知》（国办发[2007]64号）、《广西壮族自治区发展和改革委员会关于严格执行投资建设程序规范投资项目行政审批的通知》（桂发改稽查[2010]337号）、《广西壮族自治区人民政府关于印发行政审批项目清理结果的通知》（桂政发[2007]49号）等文件规定的审批权限和审批程序。

截止到2022年11月，本项目业主按照国家和自治区的相关规定开展了各项前期工作，并委托有资质的相关单位编制了可行性研究报告、环境影响评价报告以及其他各项专题论证报告。各项工作均按照法定的程序开展，已报批的相关前期工作成果均获得了相关部门的审查和批复。同时，本项目业主承诺，在后续的工作中仍将按照法律规定的程序开展各项报批

工作。总体而言，本项目的建设具有合法性。

#### 2.4.4 项目的可行性分析

##### (1) 政策环境

“十三五”时期，现代农业建设取得重大进展，乡村振兴实现良好开局。“十四五”时期，是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。民族要复兴，乡村必振兴。要解决好“三农”问题，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，让广大农民过上更加美好的生活。

今年是“十五五”的开局之年，为加快推进农业现代化，提升粮食和重要农产品供给保障能力，要加强粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设，深入推进农业结构调整，通过品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，推动农业向规模化、组织化、市场化、产业化、特色化、绿色化、配套化、标准化、高效化转性，实现农业产业结构调整。用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业，提高农业专业化、机械化和信息化水平，提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率，提高农业素质、效益和竞争力，最大限度发挥农业的经济价值、生态价值、社会价值、旅游价值。

##### (2) 资源可行性分析

项目区自然环境好，无污染，发展绿色、无公害蔬菜条件得天独厚。项目区内及周边无大型化工厂、工矿企业，水质好，污染少。具备发展优质、绿色食品的基本因素，是发展农业生态旅游的首选基地。

##### (3) 市场可行性分析

蔬菜种植系高产高效产业，是农民快速致富的“短平快”项目，调整优化农业产业结构，发展现代生态农业产业是发展方向，蔬菜产业具有周期短、产量高、效益好的特点，俗称“一亩园十亩田”，是诸多农业产业化项目中最有活力的“短平快”开发项目，发展蔬菜产业，有利于增加土地复种指数，提高土地利用率和产出率，同时蔬菜产业是劳动密集型产业，能够吸纳大批农村劳动力，对于农业增效、农民快速增收将发挥重要作用。

发展蔬菜产业，是向城镇居民提供新鲜、营养、健康、安全的有机鲜果产品，不但能充分满足消费者不断增长的物质需求，还能为城乡居民提供一个可以放松、休闲、观光、娱乐为一体的好场所。

根据国内外蔬菜市场的发展状况，对蔬菜的口感质量要求越来越高，品牌意识不断加强，积极打造本地蔬菜品牌、名牌，提高本地蔬菜产品信誉度，增加市场竞争力和占有率，是提高经济效益的重要途径。

百色市田阳区 2026 年兴城村水稻全产业链服务项目将在 2026 年 12 月份竣工，按设计目标，蔬菜种植产业将会成为地区强势产业。随着我国城乡人民生活水平的不断提高，人们的消费观念和消费习惯也在逐渐改变。蔬菜消费需求更趋多样化，蔬菜销售逐渐转向线上渠道，蔬菜消费增量市场进一步扩大。在田阳区及全国市场上，城乡居民对蔬菜的需求不断增长。因此，发展蔬菜种植产业市场前景良好。

## **2.5 公众参与情况及调查结果分析**

### **2.5.1 公告的反馈意见**

本次公众调查过程中，从公告发布之日起至收集意见的截止日期，均未收到公众以电话、信件或者电子邮件等任何形式发回的反馈意见。

## 2.5.2 公众参与个人调查情况

本次调查共发放公众参与调查表 120 份到周边村民及团体单位，收回有效调查表 120 份，其中个人调查回收 120 份，回收率 100%。

公众参与意见征询对象基本情况和选项的统计结果分别列于下表。

表 2.5-1 公众参与调查基本情况统计结果

| 项 目   | 内 容     | 人数 (人) | 占填表人数百分比 (%) |
|-------|---------|--------|--------------|
| 性别    | 男       | 69     | 57.5         |
|       | 女       | 51     | 42.5         |
| 年龄    | ≤25 岁   | 4      | 3.3          |
|       | 25-50 岁 | 74     | 61.7         |
|       | 50-60 岁 | 42     | 35.0         |
| 文化程度  | 小学      | 14     | 11.7         |
|       | 中学      | 52     | 43.3         |
|       | 高中及以上   | 54     | 45.0         |
| 职业    | 个体      | 10     | 8.3          |
|       | 农民      | 10     | 8.3          |
|       | 其他      | 100    | 83.4         |
| 村屯及单位 | 龙川村     | 60     | 50.0         |
|       | 平乐村     | 60     | 50.0         |

## 2.5.3 调查结果统计分析

调查表的统计结果见表 2.5-2

表 2.5-2 公众对规划的看法及调查统计结果

| 序号 | 调查内容         | 意见   | 人数  | 百分比 (%) |
|----|--------------|------|-----|---------|
| 1  | 您是否了解该项目?    | 了解   | 96  | 80.0    |
|    |              | 一般了解 | 21  | 17.5    |
|    |              | 不了解  | 3   | 2.5     |
| 2  | 您认为该项目建设是否有利 | 很大   | 105 | 87.5    |

|   |                            |      |     |      |
|---|----------------------------|------|-----|------|
|   | 于促进当地经济发展?                 | 一般   | 15  | 12.5 |
|   |                            | 没有作用 | 0   | 0    |
| 3 | 您对该项目建设最担心的问题是什么?          | 环境污染 | 11  | 9.2  |
|   |                            | 生态破坏 | 104 | 86.7 |
|   |                            | 居民搬迁 | 5   | 4.1  |
| 4 | 您认为该项目建设对个人生活的影响?          | 有利   | 110 | 91.7 |
|   |                            | 不利   | 2   | 1.7  |
|   |                            | 无影响  | 8   | 6.6  |
| 5 | 综上所述,您是否支持该项目的建设?          | 支持   | 120 | 100  |
|   |                            | 不支持  | 0   | 0    |
| 6 | 您对该项目的选址方面有什么建议和要求?(不够可附页) | 无    |     |      |

本次公众参与调查的统计结果分析如下:

(1) 您是否了解该项目?

被调查者中, 80%的公众了解此次规划, 17.5%的公众一般了解此次规划, 2.5%的公众不了解此次规划。此次规划已经被绝大多数的人所知晓。

(2) 您认为该项目建设是否有利于促进当地经济发展?

87.5%的公众认为该项目建成后对当地经济发展有很大的作用, 12.5%的公众认为该项目建成后对当地经济发展的作用一般, 0%的公众认为该项目建成后对当地经济发展没有作用。全部认为该项目的建设对当地经济有发展作用, 这说明大部分公众支持该项目在当地建设。

(3) 您对该项目建设最担心的问题是什么?

86.7%的公众最担心的问题是生态破坏, 9.2%的公众最担心的问题是环境污染, 4.1%的公众最担心的问题是居民搬迁。

(4) 您认为该项目建设对个人生活的影响？

91.7%的公众认为该项目建成后有利于个人生活，1.7%的公众认为该项目建成后不利于个人生活，6.6%的公众认为该项目建成后不影响个人生活。

(5) 综上所述，您是否支持该项目的建设？

根据统计结果可看出：100%的公众明确表示同意本项目的建设，没有公众持反对意见。

本次规划公众参与主要采用现场走访发放调查表及关键人物访谈的方式收集调查范围内的公众意见和建议。本次公众参与共发放调查表 120 份，回收 120 份，有效问卷回收率 100%。经统计，100%的公众支持本项目的规划实施。

## 2.6 项目利益相关者及其意见和诉求

### 2.6.1 利益相关者的识别

(1) 项目业主

项目业主田阳区田州镇人民政府对项目目标实现起主导作用，是工程项目的责任主体，对项目从建设到生产经营实行全面负责，并承担投资风险。工程项目业主应当依法认真履行自己的职责。作为建设单位，业主需要负责建设项目的筹划、筹资、设计、建设实施，建设筹划阶段项目业主需要充分考虑环境风险和租地问题，环境问题、工程区周边社会治安，以及租地影响户的前期补偿和后期生产生活都可能给项目带来风险。作为管理单位，项目业主对项目进行全面管理，明确任务和内容，有严格的工作深度和精度要求，严格遵守并实施项目管理的相关制度，包括项目法人责任制、招投标制、工程监理制、合同管理制等，明确职责，创造最大的社会和经济效益。同时，在实际项目建设中，由于工程的变更和租地补偿问

题，可能产生概算超支的风险，项目业主会从社会效益和经济效益各方面综合考虑，以实现社会效益和经济效益的最大化。

## （2）地方政府

地方政府负责组织有关职能部门参与调查工作，并协调处理有关问题，为调查工作提供工作条件。主要工作有提供调查所需的相关资料；提供有争议村界、组界及土地的有关证明，提交上一级政府处理；参与实物指标调查成果的整理工作；负责组织实物指标的公示，对公示结果进行整理、分析，并对公示结果提出处理意见；以政府文件形式对实物指标调查成果签署意见；组织有关职能部门落实租地补偿置工作。

本工程建设能够有效的促进项目地区经济和社会发展，工程建成后项目受影响地区为直接受益区。同时，工程建设充分利用市场机制，采用的先进技术、设备及管理方式和来自各地的专家、学者及建设者的思维方式、工作手段和效率，可对当地干部、群众的思想观念形成强烈的冲击，进而形成开放的、市场经济的、主动创新观念，推动政府管理手段的更新和民营经济的发展。

项目建设给施工区地方政府带来租地补偿、社会治安和环境问题，但不管从短期还是长远来看，项目的实施能够拉动当地产业发展，提供更多的就业机会，项目建成后能够直接惠及项目地区，能够为项目区带来极大的社会效益与经济效益，促进当地经济社会的发展，所以，虽然租地补偿问题存在难度，对项目区地方政府提出考验，但项目区政府仍对项目建设大力支持，并积极配合各项工作的开展。

## （3）项目区周边民众

本工程项目作为农业示范基地，带动周边农业经济发展，因此项目区

周边民众是本项目的直接受益群体。

项目区周边民众是本项目的直接受益群体之一，项目建设过程中产生的诸如水污染、空气污染、噪声污染、生态环境影响等问题也会对项目区周边民众造成影响，因此虽然项目区周边民众对项目建设影响力较小，但是也应充分考虑普通民众的意见与建议。

(4) 其他利益相关者：如设计单位、建设施工单位、监理单位、运输单位、咨询机构、地质勘测等。

在项目建设阶段，涉及设计单位、建设施工单位、监理单位、运输单位、咨询机构、地质勘测等，他们为工程的进程做出了保障，同时也是利益相关者。他们受业主委托，作为第三方机构进行项目设计、管理、监督、建设等。

项目设计单位受业主委托进行设计工作，严格按照设计规范进行设计，一方面对项目业主负责，另一方面需要对社会负责、对地方负责。设计单位派出常驻代表到现场配合监理工作，并根据实际情况对实施项目现场进行优化设计变更。

参加建设施工的主要队伍通过招标投标竞争成为这一阶段的内部利益相关者。

## 2.6.2 利益相关者的意见和诉求

根据社会稳定风险调查，本项目涉及的主要利益相关者包括涉及的市、区级人民政府，项目区群众及设计单位等。调查结果显示，各主要利益相关者的意见和诉求如下：

市、县（区）地方人民政府的主要意见和诉求包括：确保地区和谐、稳定；维护地区群众利益；地区经济社会发展水平在项目建设和运行中得

到提高；减少项目带来的环境污染和水土流失；降低项目管理、租地补偿等工作的难度和管理成本。

项目区其他群众的主要意见和诉求包括：避免项目建设带来的环境污染和水土流失，并减少因此带来的生产生活资料的损失；生产、生活环境通过项目建设得以改善。

设计单位的主要利益和诉求包括：设计方案符合相关规程规范，并通过相关部门审批；在设计过程中获得充分的理解、支持与配合；减少设计成本；获得合理的勘测设计费用。

根据分析与调查，土地影响户是本项目的主要利益相关者，他们的态度和意见将对项目的实施进程造成较大的影响；同时，他们也是本项目的主要利益受损者，因此在项目建设过程中，应重点关注土地影响户的意见和诉求。

## 第三章 项目风险识别

### 3.1 识别的思路和过程

识别项目的风险因素，进行风险因素分析，是判定项目社会稳定风险等级的基础步骤。在识别项目风险因素时，既要对本工程建设过程中可能涉及到的社会稳定风险因素进行分析和识别，又要基于项目的内容、目标以及项目区的社会经济背景，辨别项目的主要社会稳定风险因素。简言之，风险识别的总体思路就是既识别全部，又抓住重点。在确定风险识别总体思路的基础上，我公司开展了本项目的风险识别工作。

为了做好本项目社会稳定风险分析工作，我公司专门抽调人员成立了社会稳定风险分析工作组。在本次社会稳定风险分析工作之前，我公司收集和分析了大量的项目前期准备工作资料，通过对项目可研和环评、地灾、水保等各项专题报告的深入分析和汇总对项目整体情况进行了了解，对项目可能产生的风险点和风险源有了初步的认识。

在实地观察的基础上，社会稳定风险分析工作组通过多次开会讨论，列举出的项目可能存在的风险因素和参考评价指标。根据本项目的实际情况，结合实地观察的结果和以往进行社会稳定风险分析工作的经验，再经过专家咨询，对列举的风险因素对照表进行了优化、筛选、调整和补充，形成了本项目风险预识别成果，用于风险调查过程中对本项目风险因素进行筛选和补充。

在项目风险预识别的基础上，社会稳定风险分析工作组于 2022 年 11 月进入项目区，对于项目的政策规划和审批程序、租地及补偿、技术经济、生态环境影响、项目管理、经济社会影响、安全卫生及媒体舆情等 8 个方

面进行了关注。通过与地方政府及相关机构工作人员、环境直接影响户、当地居民等的交谈，利用核对表法逐步细化社会稳定风险因素清单，补充和完善部分遗漏的社会稳定风险因素，形成了最终的风险因素清单。

### 3.2 本项目的的主要风险因素

根据“发改投资[2012]2492号”文及“桂改投资[2013]833号”文的相关规定，建设项目社会稳定风险等级分为三级：

高风险：大部分群众对项目有意见、反应特别强烈，可能引发大规模群体性事件；

中风险：部分群众对项目有意见、反映强烈，可能引发矛盾冲突；

低风险：多数群众理解支持但少部分人对项目有意见，通过有效工作可防范和化解矛盾。

由此可见，建设项目社会稳定风险等级划分的主要依据是群众对项目的态度和意见，以及可能引发的矛盾、冲突甚至群体性事件的程度。因此，影响和最终决定项目社会稳定风险等级的主要因素是与群众利益直接或间接相关的风险因素，这些风险因素一旦防范或化解不当，就有可能引起群众不满，引发社会矛盾，甚至发展成群体性事件。同时，项目的整个识别过程中的几次实地观察结果也显示，一些在预识别阶段列举的社会稳定风险因素在本项目中并不突出，例如：项目建设对当地风水的影响、项目与产业政策和发展规划的关系、项目“五制”建设、项目单位六项管理等风险因素在本项目中不会引起大的争议，引起社会稳定风险的可能性小，而诸如租地补偿标准、施工期环境影响等是地方政府、乡（镇/街道）干部以及租地影响户讨论的焦点。

综上所述，本项目社会稳定风险因素的识别应当着眼于与群众切身利

益相关的，可能成为上访、极端事件或群体性事件导火索的风险因素。根据上述分析，社会稳定风险分析工作组根据调查研究成果，筛选出本项目社会稳定风险因素，共计4大类12小项，详见表3-2-1。

**表 3.2-1 本项目社会稳定风险因素识别成果表**

| 风险类型   | 序号 | 风险因素           | 主要风险点  | 发生时间            |
|--------|----|----------------|--|-----------------|
| 政策法规   | 1  | 建设租地补偿         | 部分群众对租地补偿存在较高的期待，不同意租地的风险；   | 实施期             |
| 规划设计   | 2  | 信息公开与公众参与      | 信息公开力度不足、公众参与程度不够，群众对项目效益不理解，对项目不支持的风险。  | 决策期、准备期、实施期、运营期 |
| 生态环境   | 3  | 大汽污染物排放        | 1、项目运营期间及施工场地、运输过程中产生扬尘、废气排放，影响生态环境和群众生命健康的风险；<br>2、上述风险发生无法及时预警或解决，引发上访或伴生出社会矛盾的风险。                   | 实施期             |
|        | 4  | 水体污染物排放        | 1、施工废污水及运营期生活污水可能造成水体污染的风险；<br>2、上述风险一旦发生无法及时预警或解决，引发上访或伴生出社会矛盾的风险。                                    | 实施期、运行期         |
|        | 5  | 噪声影响           | 1、施工期可能产生噪声，对学校、居民区等敏感点产生影响；<br>2、上述风险发生无法及时预警或解决，引发上访或伴生出社会矛盾的风险。                                     | 实施期             |
|        | 6  | 水土流失           | 1、项目建设引起工程建设区周边水土流失，影响群众生命财产安全的风险；<br>2、水土流失一旦发生无法及时预警或解决，引发上访或伴生出社会矛盾的风险。                             | 实施期、运行期         |
|        | 7  | 固体废弃物影响        | 1、项目建设施工开挖或施工垃圾等固体废弃物影响周边环境和群众生产生活的风险；<br>2、固体废弃物影响一旦发生无法及时预警或解决，引发上访或伴生出社会矛盾的风险。                      | 实施期             |
| 经济社会关系 | 8  | 社会治安、公共安全及生产安全 | 1、施工期外来人员涌入，管理不当，可能与当地居民产生冲突的风险；<br>2、拖欠农民工工资，可能会导致农民工罢工、上访讨薪；<br>3、落实安全生产措施不力，导致发生安全生产事故，造成人员伤亡及工程延误。 | 实施期             |
|        | 9  | 宣传、舆论导向及其影响    | 1、群众舆论误读的风险；<br>2、政府、媒体或个人宣传、引导不当的风险。  | 准备期、实施期         |
| 事故风险   | 10 | 施工安全事故         | 不完善的安全事故监制及不合格的安全防范措施造成意外人身安全伤害  | 实施期             |

### 3.2.1 政策法规风险

#### (1) 建设租地补偿

##### ① 风险因素分析

风险因素建设租地补偿的主要风险点体现在部分群众对租地补偿标准存在较高的期待。

调查中，社会稳定风险分析工作组发现，在补偿标准方式中有 80% 的群众表示比较了解或非常了解。而在“您对该项目建设最担心的问题是什么”这一问题中，4.1% 的公众最担心的问题是居民搬迁。可以看出，在了解租地补偿政策的情况下，群众表现出对政府的信任度较高，但是本项目在租地补偿政策的执行过程中仍需保持谨慎的态度。

在访谈中，大部分群众表示，不管补偿标准是多少，至少应该维持他们现在的生产和收入水平。项目区内部分群众对租地补偿标准存在较高的期待，在工作过程中，如果不能进行较好的疏导和解释，将可能引发一定矛盾。租地补偿标准是土地影响户关注的重要问题之一，执行过程中，如果不能获得群众的理解和支持，将有可能激发土地影响户的不满甚至是反抗情绪，引发社会稳定风险。

此外，随着信息社会的不断发展，本项目中小部分群众对租地补偿和安置也存在较高的期待。目前，自治区内一些其他项目的经验也表明，不少人寄希望于通过政府的租地行为来获得高额的赔偿，使他们实现从“农村走向城镇”的愿望。本项目在租地工作开展之前如不做好政策解释和宣传、信息公开以及设计优化等工作，将有可能产生一定的社会稳定风险。

##### ② 风险发生时间、风险影响和风险事件分析

风险发生时间方面，由于租地工作的开展处于项目实施阶段，因此，

该风险因素可能发生的时间为项目实施期。

风险发生概率方面，由于风险因素“建设租地补偿”与群众的利益直接相关，群众对此敏感性较高、容忍度较低。加之本项目租地，对单个农户的影响大。因此，根据区内的经验和本项目的实际情况，社会稳定风险分析工作组认为，该风险因素发生的概率为中等。

### 3.2.2 规划设计风险

#### (1) 风险因素分析

信息公开与公众参与是保证项目区群众知情权与参与权的重要手段，群众对项目的知晓程度与参与程度，将在较大程度上影响项目的实施。近年来，国内因为群众知情权与参与权缺失而引致的项目落马事件层出不穷。群众对项目的不了解而产生信息误读，再加上不法分子的煽动，是引发这些群体性事件的重要原因之一。

社会稳定风险分析工作组在本次社会稳定风险调查中发现，被调查者中，80%的公众了解此次规划，17.5%的公众一般了解此次规划，2.5%的公众不了解此次规划。此次规划已经被绝大多数的人所知晓。因此，总体上看，本项目在当地知晓度和认可度较高，符合当地群众的利益诉求。

#### (2) 风险发生时间、风险影响和风险事件分析

风险发生时间方面，公众参与工作贯穿项目决策、设计方案确定、安置方案选择、项目施工、运营等全过程。根据国内其他项目的经验，社会稳定风险分析工作组认为，风险因素“信息公开和公众参与”的相关工作具有全程性，发生时间为项目决策期、准备期、实施期、运营期。

风险概率方面，主要从以下几点进行分析：首先，从受影响群众的特点来看，由于项目影响区主要是位于城区附近，群众的维权意识相对较高，

增加了风险发生的概率；其次，从群众的敏感性来看，本项目影响区历史上未出现过因信息公开和公众参与产生的群体性事件，目前多数群众对信息公开和公众参与的敏感度不高；第三，从项目的影响范围来看，由于本项目对单个群众影响不大，且无较大的环境影响风险，群众利益可通过合理的补偿进行弥补；第四，从本项目的性质来看，主要是从地方和群众的切身利益的长远发展考虑，本次民意调查显示，100%的群众对项目表示支持。综上所述，社会稳定风险分析工作组认为，该风险因素引发大规模群体性事件的可能性极小。

风险影响和风险事件方面，本项目的环境工程，如风险发生则有可能产生连锁反应。并且，个别群众的极端思想难以控制，他们可能会利用信息公开和公众参与工作的不足而散发不良信息。综上所述，社会稳定风险分析工作组认为，该风险可能产生的影响为较大，可能产生的风险事件是散布有害信息、少数群众的个人上访。

### **3.2.3 生态环境污染**

根据本项目环境影响评价报告表，工程对周围环境的影响仅限于施工期，施工期的空气污染源主要来源于项目运营期垃圾焚烧排放的烟气，以及施工期土石方开挖、混凝土拌和、堆料、车辆运输产生的扬尘，其次为燃油机械及车辆尾气排放的废气。对施工区及周围环境将会产生一定影响。但施工废气的排放具有暂时性、短暂性的特点，随着施工期的结束，其影响也将消失。

虽然工程施工对当地的大气环境影响有限，但如果项目实施期间不注重防治或工程措施处理不当、不及时，对群众生产生活造成影响，则有可能产生居民的不满。

## (2) 风险发生时间、风险影响和风险事件分析

风险发生时间方面，根据项目的环境影响评价成果，项目的大气环境影响主要处于施工阶段。因此，该风险因素发生的时间为实施期。

风险发生概率方面，首先，从项目的影响来看，建设期对当地的大气影响情况有限，且属于暂时性影响；其次，从群众的敏感性来看，问卷调查的结果显示，有 86.7% 的群众对施工期的环境影响产生了担忧，由此可见，当地群众对大气环境的敏感程度较高，第三，从群众的容忍度来看，由于本项目建设符合人民的利益需求，是人民迫切要求建设的公益项目，因此当地群众对项目可能造成的大气污染容忍度相对较高；第四，从当地的社会环境来看，近年来未发生因大气环境因素而产生的群体性事件。综上所述，社会稳定风险分析工作组认为，该风险因素发生的概率较低。

### 3.2.4 经济社会关系

#### 1、社会治安和公共安全

##### (1) 风险因素分析

由于项目区涉及周边众多村屯，随着施工期流动人口的涌入，可能会对项目沿线乡（镇/街道）及行政村（社区）的社会治安和公共安全产生一定的影响，存在一定的社会稳定风险：第一，流动人口数量的增加，加大了当地公安部门的管理难度。近年来民工性犯罪、盗窃、抢劫等案件时有发生，在一定程度上影响地区的社会和谐与稳定；第二，施工生活区人口聚集，一旦施工人员与当地居民产生矛盾，则有可能产生冲突事件；第三，施工人员的增加，客观上加大了造成当地环境污染的可能性；第四，由于施工车辆进入可能引起当地交通通行情况，并可能产生交通事故，造成当地群众生命财产损失。第五，如果施工期间拖欠农民工工资，可能会

导致农民工罢工、上访讨薪或者发生冲突，造成不良的社会影响。第六，由于本项目为环境工程，项目涉及各种施工机械及车辆，涉及较多的作业人员，一旦疏于安全管理和安全监管，有可能发生安全事故，造成施工人员及人民群众生命及财产损失，如果对伤亡人员治疗或赔偿不当，可能会造成相关人员上访围堵施工现场，延误工期，造成不良的社会影响。

## （2）风险发生时间、风险影响和风险事件分析

风险发生时间方面，社会治安和公共安全的影响主要来自于施工期人口的涌入及施工车辆进入可能引发的交通事故等。因此，该风险发生的时间为实施期。

风险发生概率方面，从项目管理情况来看，项目单位将严格按照法定程序，通过招投标的形式选择优秀的、有资质的施工队伍进行项目施工，同时严格施工期间的车辆管理，严格按照法律法规按时按量发放农民工工资，降低了上述风险发生的概率；综上所述，社会稳定风险分析工作组认为，该风险因素发生的概率较低。

风险影响和风险事件方面，项目当地治安情况较好，项目单位将严格按照“五制”（即法人负责制、资本金制、招投标制、监理制、合同管理制）的标准进行项目管理体制建设，且项目单位有丰富的管理经验，可以有效杜绝上述风险的发生。经分析，社会稳定风险分析工作组认为，即使该风险发生，仅有可能产生小规模的民事纠纷，不会产生较大的风险影响和群体性事件。

## 2、宣传、舆论导向及其影响

### （1）风险因素分析

舆论是指公众的意见或言论，其形成有两个相辅相成的过程。一是来

源于群众自发，二是来源于有目的的宣传和引导。从该风险因素的特点和国内一些典型项目的风险影响来看，其主要的风险在于对其他风险因素发生概率和影响的“叠加效用”。本项目在宣传、舆论方面的主要风险在于以下两点：

①政府、媒体或个人宣传、引导不当的风险

由于各利益相关者的利益出发点不同，价值取向不同，社会各群体的不同意见之间，肯定会存在一定程度上的分歧，只有通过合适的引导，才能将各方意见逐步推向统一，推进事态向良性发展。与上述情形相反，一旦出现宣传或引导不当，则有可能将事态推向恶化。

在舆论宣传、引导过程中，政府、媒体和个人的作用不尽相同，但其各自的影响程度都是无法忽略的，舆论信息的传播具有快速性和广泛性，不当的宣传或引导引发的风险不容小觑：政府是一个地区发展大政方针的制定者，地区发展和项目建设之间的利弊关系需要政府把控，其意见将直接影响群众对项目的态度和看法，如引导不当，就有可能使项目无法顺利推进；媒体是各利益群体意见的收集者和传播者，群众的观念和价值取向受媒体引导作用的影响较大，错误的引导将引起群众对项目产生很大程度的不满；个人的意见经过传播、发酵则有可能产生“蝴蝶效应”，将事态推向高潮，一些个人发布的错误、不当或恶意信息有可能引发恶性事件。

对于本工程而言，项目本身由政府主导，政府在舆论导向方面不会产生较大的风险。但是，个人意见和想法往往无法控制，且个人态度受外部条件的影响较大，容易发生转变。从目前国内外的舆论环境来看，个别媒体报道的真实性和导向性难以控制。并且，个人态度和媒体舆论导向具有相互影响，会产生“叠加效应”。综上所述，本项目需对宣传和舆论导向

进行重点防范，尤其要注意个人的煽动性行为和媒体的错误引导。

## ②舆论误读的风险

公众对于信息的解读依赖于他们掌握的信息，兼听则明偏信则暗，公众如果掌握信息不足，则有可能产生误读。在本项目中，各利益相关者的诉求是不同的，代表着不同的利益群体。在信息掌握不足的情况下，如果各利益群体很容易从权衡自身利益的角度出发来解读信息，则很有可能产生误读。近年来国内发生的一些典型的群体性事件，除了事件自身的影响外，群众对信息的误读也是推动事件发展的重要因素，形成了不良的社会影响。

社会稳定风险分析工作组在调查中发现，项目区群众对于本项目的相关信息和政策掌握不足，容易对项目可能产生的环境和社会影响产生误解，有可能产生舆论误读，引发社会稳定风险。

### (2) 风险发生时间、风险影响和风险事件分析

风险发生时间方面，项目的舆论宣传工作主要是在建设之前和项目建设过程中，因此，该风险因素可能发生的时间在项目准备期和实施期。

风险发生概率方面，从群众的支持情况来看，根据问卷调查的结果，100%的群众对本项目表示支持；从当地的舆论环境来看，当地报纸、网络、广播电视等媒体均对本项目进行了正面的报导，舆论环境较好。但是，如前述章节的描述，本项目的信息公开和公众参与工作仍存在不足，少数群众因租地补偿、环境影响而存在对项目的不理解、不支持是可能存在的。不排除该地区有维权意识较强的群体存在。如果工程建设中出现上述各类风险，不排除部分群众受部分群体的鼓动而产生抗议或申诉行为。总体而言，由于本项目主要是为了保护围内群众的生命财产安全，属于公益性项

目，易于取得群众的理解，产生舆论误导和误读的可能性有限。社会稳定风险分析工作组结合实地走访、关键人物访谈以及问卷调查的结果，综合认为该风险发生的概率较低。

风险影响和风险事件方面，项目区离城区较近，群众维权意识相对较强，考虑到个别群众的思想意识可能难以通过正面的宣传而发生改变，可能在项目建设期产生小范围的影响。同时，考虑到该风险因素一旦发生可能对其他风险因素的发生概率和影响具有“叠加效用”，可能会放大项目的不良影响。经综合分析，按照风险判断“就高不就低”的原则，社会稳定风险分析工作组认为，该因素的风险影响为中等。该风险因素的发生可能放大其他风险因素的发生概率和影响，引起个别群众个人上访或散布不良信息等。

### 3.2.5 运营管理风险

#### (1) 项目运营期间社会及人身安全维护

本项目建成运营后企业经济效益和社会效益良好，不易引发社会不稳定风险。项目运营期间，由于项目地处南亚热带、夏季时间长且炎热，生产过程中作业人员、施工人员等容易受高温危害影响。在夏季作业时做好轮班制度，提供必要的夏季防护措施，避开高温时段作业等措施可以有效避免。因此，该因素不列为本项目特征风险因素。

#### (2) 其他交通设施的运营维护

本项目选址对其他公路等交通设施无影响。因此，该因素不列为本项目特征风险因素。

#### (3) 安全生产

工程所处的地理位置视野开阔，气候条件良好，发生恶劣自然灾害的

可能性较低。项目部会制定相应的施工操作规程，按照规程进行施工操作，发生由于安全生产造成的事故可能性较小。因此，该因素不列为本项目特征风险因素。

#### （4）外部环境影响

项目运营期间有大量工程需要进行施工的，应严格依据国家相关环境保护法规，以及项目环境影响评价报告、水土保持方案落实各项目环境保护措施，加强施工现场环境保护，及时解决施工及运营期间水环境影响对群众产生的困扰。

综合上述分析，拟建项目在“运营风险”上不存在特征风险因素。

## 第四章 项目风险估计

社会稳定风险分析工作组根据已识别的风险因素的特点结合项目区的实际情况和各利益相关者的意见，参考自治区内其他项目风险分析、评估的成果和《上海市重点建设项目社会稳定风险评估篇章（报告）编制指南（试行）》确定的风险事件和风险后果及风险影响判断标准，对本项目的社会稳定风险因素进行了分析。

### 4.1 单因素风险估计标准

#### 4.1.1 单因素风险概率等级划分标准

根据“发改投资[2012]2492号”文、“发改办投资[2013]428号”及“桂发改投资[2013]833号”文的相关要求，参考《上海市重点建设项目社会稳定风险评估篇章（报告）编制指南（试行）》中关于风险估计方法和评判标准的规定，本次将风险概率等级可划分为五个等级，即很高（ $1.0 > p > 0.8$ ）、较高（ $0.8 > p > 0.6$ ）、中等（ $0.6 > p > 0.4$ ）、较低（ $0.4 > p > 0.2$ ）和很低（ $0.2 > p > 0$ ）。各等级评判标准详见表 4.1。

表 4.1 单因素风险概率评判标准

| 等级 | 定量评判标准   | 定性评判标准         | 表示 |
|----|----------|----------------|----|
| 很高 | 80%~100% | 几乎确定           | S  |
| 较高 | 61%~80%  | 很有可能发生         | H  |
| 中等 | 41%~60%  | 有可能发生          | M  |
| 较低 | 21%~40%  | 发生的可能性很小       | L  |
| 很低 | 0%~20%   | 发生的可能性很小，几乎不可能 | N  |

#### 4.1.2 单因素风险影响等级划分标准

风险影响等级是指一旦发生风险事件，对项目目标所产生影响的大小，根据“发改投资[2012]2492号”文、“发改办投资[2013]428号”文及“桂发改投资[2013]833号”文的相关要求，参考《上海市重点建设项目社会稳定风险评估篇章（报告）编制指南（试行）》中关于风险估计方法和评判标准的规定，将风险影响等级划分为严重（ $1.0 > q > 0.8$ ）、较大（ $0.8 > q > 0.6$ ）、中等（ $0.6 > q > 0.4$ ）、较小（ $0.4 > q > 0.2$ ）和可忽略（ $0.02 > q > 0$ ）五个等级。风险影响评判标准详见表4.2。

表 4.2 单因素风险概率评判标准

| 等级    | 定量评判标准             | 影响程度   | 表示 |
|-------|--------------------|--|----|
| 严重影响  | $1.0 \geq q > 0.8$ | 在当地或更大范围内造成一定负面影响（社会稳定、形象等方面），需要通过长时间的努力才能消除，且付出巨大代价 | S  |
| 较大影响  | $0.8 \geq q > 0.6$ | 在当地造成一定影响（社会稳定、形象等方面），需要通过较长时间才能消除，并需付出较大代价          | H  |
| 中等影响  | $0.6 \geq q > 0.4$ | 在当地造成一定影响（社会稳定、形象等方面），需要通过一定时间才能消除，并需付出一定代价          | M  |
| 较小影响  | $0.4 \geq q > 0.2$ | 在当地造成一定影响（社会稳定、形象等方面），但可在短期内消除                       | L  |
| 可忽略影响 | $0.2 \geq q > 0$   | 在当地造成很小影响，可自行消除                                      | N  |

#### 4.1.3 单因素风险程度的划分

风险程度等级是评价风险大小的指标。单因素风险程度由单因素风险发生的概率和风险影响程度确定。

风险程度等级可分为重大风险 ( $p \times q > 0.64$ )、较大风险 ( $0.64 > p \times q > 0.36$ )、一般风险 ( $0.36 > p \times q > 0.16$ )、较小风险 ( $0.16 > p \times q > 0.04$ ) 和微小风险 ( $p \times q < 0.04$ ) 五个等级。风险程度等级的评判标准可参考表 4.3。

表 4.3 单因素风险程度评判标准

| 风险程度  | 定量评判标准                        | 发生的可能性和后果                                 | 表示 |
|-------|-------------------------------|---|----|
| 严重影响  | $p \times q < 0.64$           | 可能性大，社会影响和损失大，影响和损失不可接受，必须采取积极有效的防范化解措施   | S  |
| 较大影响  | $0.64 \geq p \times q > 0.36$ | 可能性较大，或社会影响和损失较大，影响和损失是可以接受的，需采取一定的防范化解措施 | H  |
| 中等影响  | $0.36 \geq p \times q > 0.16$ | 可能性不大，或社会影响和损失不大，一般不影响项目的可行性，应采取一定的防范化解措施 | M  |
| 较小影响  | $0.16 \geq p \times q > 0.04$ | 可能性较小，或社会影响和损失较小，不影响项目的可行性                | L  |
| 可忽略影响 | $p \times q \leq 0.04$        | 可能性很小，且社会影响和损失很小，对项目影响很小                  | N  |

## 4.2 估计的方法和过程

风险概率和风险的影响程度的估计首先由社会稳定风险分析工作组对实地走访、问卷调查以及访谈的结果进行汇总和分析，再通过“头脑风暴法”反复开会商议和讨论，并对各风险因素的发生概率和影响赋值。在此基础上，向相关专家进行咨询。最后，根据专家意见和数理统计方法对赋值结果进行统计、汇总和计算。

本工程共有 10 人参与风险因素发生概率和影响的讨论和赋值，最终收回有效赋值表 10 份。

在赋值过程中，为便于判断，要求各与会人员对风险概率和风险影响进行定性赋值，其中风险概率的赋值范围为：很高、较高、中等、较低、很低；风险影响的赋值范围为：严重、较大、中等、较小、可忽略。进行定性赋值，有利于对各项风险因素进行更直观的判断。在赋值表收回之后，对赋值结果进行定量处理，经一致性检验后，根据风险“就高不就低”的原则，依据表 4.1 和表 4.2 关于风险估计标准的界定，对已赋值的各项风险因素的风险概率和风险影响在各取值区间内进行取最大值处理，经计算后得到各风险因素概率、风险影响的取值，详见表 4.4。

表 4.4 各风险因素风险概率、风险影响取值

| 序号 | 风险因素           | 风险概率 | 风险影响 |
|----|----------------|------|------|
| 1  | 建设租地补偿         | 45%  | 0.48 |
| 2  | 信息公开与公众参与      | 26%  | 0.28 |
| 3  | 大气污染物排放        | 52%  | 0.55 |
| 4  | 水体污染物排放        | 30%  | 0.35 |
| 5  | 噪声影响           | 38%  | 0.38 |
| 6  | 水土流失           | 32%  | 0.32 |
| 7  | 固体废物影响         | 35%  | 0.35 |
| 8  | 社会治安、公共安全及生产安全 | 25%  | 0.28 |
| 9  | 宣传、舆论导向及其影响    | 25%  | 0.28 |
| 10 | 宗教、习俗与流动人口     | 18%  | 0.20 |

### 4.3 估计的成果

根据对风险概率和影响赋值表的分析统计，确定了本项目单因素风险的风险程度和风险程度等级，详见表 4.5。

表 4.5 单因素风险程度汇总表

| 序号 | 风险因素           | 风险概率 | 风险影响 | 风险程度 | 风险程序等级 |
|----|----------------|------|------|------|--------|
| 1  | 建设租地补偿         | 45%  | 0.48 | 0.22 | 一般风险   |
| 2  | 信息公开与公众参与      | 26%  | 0.28 | 0.07 | 较小风险   |
| 3  | 大气污染物排放        | 52%  | 0.55 | 0.29 | 一般风险   |
| 4  | 水体污染物排放        | 30%  | 0.35 | 0.11 | 较小风险   |
| 5  | 噪声影响           | 38%  | 0.38 | 0.15 | 较小风险   |
| 6  | 水土流失           | 32%  | 0.32 | 0.10 | 较小风险   |
| 7  | 固体废物影响         | 35%  | 0.35 | 0.12 | 较小风险   |
| 8  | 社会治安、公共安全及生产安全 | 25%  | 0.28 | 0.07 | 较小风险   |
| 9  | 宣传、舆论导向及其影响    | 25%  | 0.28 | 0.07 | 较小风险   |
| 10 | 宗教、习俗与流动人口     | 18%  | 0.20 | 0.04 | 可忽略影响  |

根据表 4.5 可知，本项目 10 项风险因素中，没有重大和较大风险，风险程度最大的为“大气污染物排放”，风险影响程度为 0.29；其次为“建设租地补偿”，风险影响程度为 0.22；“水体污染物排放”、“噪声影响”等风险因素的风险影响程度相对较低。单因素风险程度分析结果与风险调查中各利益相关者的意见和诉求基本一致。

## 第五章 项目社会稳定风险防范和化解措施

### 5.1 风险防范化解措施

研究提出风险防范措施建议，制定应急处置预案，是为从源头上防范、减少和控制项目实施可能引发的风险，为项目决策提供依据。

在本项目风险调查和识别的同时，社会稳定风险分析工作组就风险因素的防范和化解措施征求了地方各级政府及其职能机构、土地影响户，以及其他群众和相关专家的意见。在系统地总结项目风险因素、风险发生概率、风险影响和风险程度的基础上，社会稳定风险分析工作组根据项目区实际情况，充分考虑各方建议和诉求，以现行各项法律法规、行业规范为依据，针对各项风险因素研究出一系列风险化解的建议。最后，通过反复向项目业主、地方政府、租地影响户等各方征求意见，最终形成本项目的风险防范措施，详见表 5.1。

表 5.1 百色市田阳区 2026 年兴城村水稻全产业链服务项目社会稳定风险化解措施一览表

| 风险类型        | 风险因素              | 主要防范、化解措施                                       | 措施实施时间              | 责任主体      | 协助单位       |
|-------------|-------------------|---|---------------------|-----------|------------|
| 政策、法规<br>风险 | 建设租地<br>补偿        | 加强政策宣传、坚持信息公开和公众参与                              | 准备期、实施期             | 地方政府、项目业主 | 媒体         |
|             |                   | 做好与租地影响户代表的沟通工作，加强对上访户和上访事件的关注，建立健全项目社会稳定风险预警机制 | 准备期、实施期             | 地方政府      | 地方政府其他职能机构 |
|             |                   | 严格执行农民社会保障政策，确保租地影响户合法权益                        | 准备期、实施期             | 地方政府、项目业主 | 人社局        |
| 规划设计<br>风险  | 信息公开<br>和公众参<br>与 | 加强宣传和引导，弥补决策期公众参与工作的不足                          | 准备期                 | 地方政府、项目业主 | 媒体         |
|             |                   | 各责任主体在项目实施过程中严格履行职责，开展全过程公众参与                   | 决策期、准备期、<br>实施期、运营期 | 地方政府、项目业主 | 媒体         |
| 生态环境<br>风险  | 大气污染<br>物排放       | 依据项目环评报告，做好防护措施                                 | 实施期                 | 施工单位      | 环评单位、监理单位  |
|             |                   | 对群众造成较大损失的，应进行合理补偿                              | 实施期                 | 施工单位      | 项目业主       |
|             | 水体污染<br>物排放       | 依据项目环评报告，做好防护措施                                 | 实施期、运营期             | 施工单位      | 环评单位、监理单位  |
|             |                   | 对群众造成较大损失的，应进行合理补偿                              | 实施期、运营期             | 施工单位      | 项目业主       |
| 风险类型        | 风险因素              | 主要防范、化解措施                                       | 措施实施时间              | 责任主体      | 协助单位       |
| 生态环境<br>风险  | 噪声影响              | 依据项目环评报告，做好防护措施                                 | 实施期                 | 施工单位      | 环评单位、监理单位  |
|             |                   | 对群众造成较大损失的，应进行合理补偿                              | 实施期                 | 施工单位      | 项目业主       |
|             | 水土流失              | 依据项目环评报告，做好防护措施                                 | 实施期、运营期             | 施工单位      | 环评单位、监理单位  |
|             |                   | 对群众造成较大损失的，应进行合理补偿                              | 实施期、运营期             | 施工单位      | 项目业主       |

|          |                |                          |  |           |           |
|----------|----------------|--------------------------|--|-----------|-----------|
|          | 固体废弃物影响        | 依据项目环评报告，做好措施            | 实施期、运营期  | 施工单位      | 环评单位、监理单位 |
|          |                | 对群众造成较大损失的，应进行合理补偿       | 实施期、运营期  | 施工单位      | 项目业主      |
| 经济社会关系风险 | 社会治安、公共安全及生产安全 | 与当地有关部门配合，做好施工外来人员的教育工作  | 实施期  | 施工单位      | 公安局       |
|          |                | 施工单位配合公安部门加强对施工外来人员的管理   | 实施期  | 公安局       | 施工单位      |
|          |                | 及时支付人员工资，减少矛盾            | 实施期  | 项目业主、施工单位 |           |
|          |                | 严格落实安全生产措施，避免发生生产事故      | 实施期  | 项目业主、施工单位 |           |
|          |                | 建立健全项目业主、实施单位与地方政府的协商机制  | 实施期  | 项目业主      | 地方政府、施工单位 |
|          | 宣传、舆论导向及其影响    | 强化政府责任，加强信息公开，确保群众知情     | 决策期、准备期、实施期、运营期                                | 地方政府      | 项目业主      |
|          |                | 严格宣传纪律，加强舆论监督工作，创造良好舆论环境 | 决策期、准备期、实施期、运营期                                | 媒体        | 地方政府、施工单位 |
|          | 重大安全事故风险       | 施工安全事故                   | 搭建施工现场安全生产的管理平台，建立建设单位、监理单位、施工单位三位一体的安全生产保证体系。 | 实施期       | 施工单位      |

### 5.1.1 政策、法规风险化解与防范措施

#### 1、建设租地补偿

结合国家现行政策，针对本工程建设，为规避建设租地可能引发的风险，社会稳定风险分析工作组通过与各方商议，研究出以下风险防范措施：

##### (1) 遵循民意，优化补偿方式

鉴于租地会对部分农户造成较大的损失，且调查中部分租地影响户反映出希望多途径补偿的需求，因此，随着设计阶段的深入，土地储备中心对租地影响户的补偿方式也要逐步得以完善，在合法、合理的前提下，尽量满足农户的补偿愿望。在后续设计阶段，设计单位要根据项目区实际情况，尽可能征询群众意见并优化设计，对地方政府已公布的租地补偿方案进一步细化，明确土地点的位置等各方面信息，让群众更加积极的配合项目的工作。

##### (2) 严格执行失地农民社会保障政策、确保土地影响户合法权益

根据调查，由于本项目租地对单个农户影响不大，仍处于前期工作阶段，最终的租地范围可能随着设计阶段的深入而发生变化，为了保障出租地农民的权益，地方政府应尽快落实相应的保障措施。

##### (3) 加强政策宣传、坚持信息公开和公众参与

各级政府和有关部门要采取多种方式，加强租地补偿政策的宣传和解释工作，公开建设租地补偿政策、标准及土地影响户补偿方式等详细信息，并及时解答群众的疑问，使群众真正了解政策，了解自身合法权益，减少他们的后顾之忧。同时，地方政府还应宣传各项鼓励措施，激励群众参与项目建设方案和补偿方案的选定，使群众增加自身的“存在感”，在项目决策、建设和运营过程中努力形成一致的目标。

(4) 做好与租地影响户代表的沟通工作，加强对上访户和上访事件的关注

租地补偿标准是土地影响户最关注的事情，也是上访最主要的问题。土地影响户代表，特别是项目区出外就业（返回）人员在当地通常有较高的影响力，由于相对见多识广，往往比长期居住在项目区的村民对征租地补偿标准有更高的诉求。做好与主要上访人员的沟通工作，要时时关注可能引发上访事件的因素，及时处理和进行正面的引导，将不稳定因素遏制在萌芽阶段。

此外，各级人民政府和有关部门、单位需进一步建立健全社会稳定风险预警机制，切实做到“事前预测、事中控制、事后处理”，推进项目建设，维护地方稳定。

## 2、租地补偿资金的落实

### (1) 严格按照国家相关法律法规建立机构和机制

严格按照国家、自治区针对工程建设资金管理的相关规定，以及《会计法》及《会计基础工作规范化管理办法》等国家相关法律法规，构建程序严密的资金、项目审批机制。项目资金的使用计划必须严格控制和监管。对于已批准的资金计划，按分级管理的原则，各级自然资源局部门、财政部门等要认真组织实施，切实加强对资金、项目的管理。年终应对全年计划执行情况进行全面总结，并逐级编制统计报表上报。

在使用管理租地资金时，要严格按照“谁主管、谁负责”的原则，执行“分级负责、分级核算”的管理方式，认真执行国家有关财经纪律和财务制度，严格执行《会计法》及财政部颁布的《会计基础工作规范化管理办法》，依法履行职责，规范会计行为，规范会计基础工作。同时，还要

加强对权力的监督，不断地规范和有效地制约租地补偿资金管理违法违规行为，积极预防挤占挪用、贪污侵吞租地补偿款的现象发生；严格实行责任追究制度，由“一把手”负全责，明确各部门的责任、权力、义务，并对各部门工作任务完成情况、目标实现隋况进行严格考核。

### （2）强化相关管理部门人员的素质建设

租地资金是否安全有效运行，关键在于管理，而管理的主要责任在各级领导和干部，因此要不断提高自然资源局部门、财政部门、乡（镇/街道）干部对资金管理和使用重要性的认识。在日常的工作中，要反复学习宣传中央、自治区领导关于加强反腐倡廉的一系列重要指示；利用反面典型进行法纪教育和警示教育；加强业务培训，不断提高各级自然资源局部门、财政部门 and 乡（镇/街道）干部的素质，上级政府及相关部门可组织对相关管理部门的干部、项目管理人员、财务管理人员、档案管理人员等进行多层次、多渠道的业务培训。

### （3）业主和地方政府建立完善的项目资金管理配套办法

业主和地方政府及有关部门也要结合本地实际，及时地制定出台本项目的租地资金使用管理的法规制度及相关配套文件，使租地资金管理的各个方面、各个环节做到有章可依。

## 5.1.2 规划设计风险化解与防范措施

### 1、信息公开与公众参与

参与式方法可应用于项目建设的整个过程中，重点应用于租地影响户生产、生活恢复的选择与建设等阶段，包括社会经济调查、租地补偿计划、收入恢复等。在这些活动中使用参与式方法，可以利用其可视性、直观性、开放性和灵活性等特点使调查者能快速地了解所需要的信息，并可及时

地对项目活动进行调整。

针对本项目信息公开和公众参与工作的不足，社会稳定风险分析工作组认为，相关责任主体应从以下两个方面采取措施进行完善：一是加强宣传，弥补决策期公众参与工作的不足；二是在项目实施过程中严格履行职责，开展全过程的公众参与。

#### （1）加强宣传和引导，弥补决策期公众参与工作的不足

经调查，本项目的建设在决策阶段的信息公开和公众参与工作尚有不足。项目业主和地方政府应切实加强项目宣传，做好项目的前期工作。目前，项目尚处于准备期，相关责任主体仍然可以通过媒体报道、项目区张榜公示、印发宣传册等多种方式使广大人民群众了解项目。必要的情况下，可补充民意调查和听证会，进一步扩大项目的影响力。相关责任主体在开展或补充公众参与工作的过程中应注意对群众的正面引导，在向群众征询意见之前首先向群众说明项目建设的目的、意义、效益，尤其要阐明项目建设对维护群众切身利益的作用，尽量争取群众的支持。

上述措施一方面提高了项目的决策科学性，另一方面也使群众真正的参与到项目决策中，使项目更加顺利的开展。

（2）各责任主体在项目实施过程中严格履行职责，开展全过程公众参与目前，本项目仍处于准备期，后续将开展初步设计等一系列工作。社会稳定风险分析工作组认为，在后续工作中各责任主体仍应开展全过程的公众参与工作。

首先，设计单位应进一步加强社会经济调查。社会经济调查能够反映出受影响者受影响的可靠而精确的资料，以便拟定合适的权利资格政策。在涉及土地的项目中，资料搜集主要服务于以下三个目的：①充分了解现

存的社会经济状况如何受项目的影 响，特别是不利的影响；②识别并评估为制定恢复并改善受影响者生活质量的规划所需要的所有社会范围；③作为监测及评估补偿方案的基础，在社会经济调查过程中，县（区）人民政府与设计单位、县（区）主管部门、乡（镇/街道）政府、村委会（社区）代表、影响户及财产产权人应共同参与调查、测量、登记、统计工作。村委会（社区）代表对受影响的集体所有土地及财产数量确定并签字、盖章。村民小组、村委会（社区）、乡（镇/街道）、县（区）层层盖章，予以认可，广泛收集所需的社会经济资料，听取土地影响户、村民小组、村委会（社区）、乡（镇/街道）及县（区）政府的意见。

第二，土地储备中心确定租地补偿方案应充分征得群众同意。在制定租地补偿方案的过程中应加强与征土地影响户的沟通，确保设计方案符合民意。租地补偿方案的设计既要满足土地影响户的需要，又要避免不可行的规划设计所造成的资金浪费。在公众参与过程中，乡（镇/街道）政府、村委会（社区）干部和影响户代表（包括妇女）应参与设计方案的选择与确定，使补偿计划容易被群众接受。

第三，乡（镇/街道）政府、村委会（社区）应落实补偿费支付与使用过程中的公众参与。土地补偿费由被建设单位用于恢复和发展生产，安排因土地使用而造成的多余的劳动力的就业和不能就业人员的生活补助，必须专款专用，不得私分，不得挪作他用。补偿费的使用权和所有权属于土地影响户，影响户有关于补偿费的知情权、使用决策权、管理参与权。在公开土地影响户补偿费用的前提下，可以建立由土地影响户代表组成的理财小组，监督和管理补偿资金。

（3）在信息公开过程中应注意公开的时间、方式和内容。实践表明，

符合时机的公示有利于群众的对项目形成积极的认知，而滞后或超前的公示，一方面可能引起群众的反感，另一方面也可能造成政府公信力的下降。同时，公示的方式和内容也十分重要，为了确保群众能知晓项目的信息，应注意进行较为深入的公示，公示不能仅仅停留在告知“项目名称”的层面上，还应让群众较为清晰的了解项目的主要建设内容、建设范围和可能造成的影响。公示时，还应注意开展保密工作，由于部分项目信息可能涉及到保密，因此在公示时应把握分寸，在详细了解当地信息公开内容的基础上，进行信息公开，避免泄密，同时也避免不相关信息影响群众对本项目的认知，进而引发社会群体的不安。

### 5.1.3 生态环境风险化解或防范措施

#### 1、大气污染排放

##### (1) 做好防护措施

根据本项目的环境影响评价报告表，为减少大气污染物排放可能引发的环境风险及社会稳定风险，拟采取以下防范措施：

##### 混凝土拌和机防尘

混凝土拌和机应设降尘或除尘设施，原料可适度加湿，减少扬尘的产生；工作人员配备如口罩、面罩等防尘劳保用品。

##### 车辆运输减尘

运输路线应充分利用永久性高规格公路，实施现场车辆速度控制。施工道路应定期养护、清扫、洒水，并加强道路两侧绿化。配备车辆洗涤设备，车辆离开施工场地用软管冲洗。

##### 材料防尘

材料（尤其是水泥和粉煤灰）应尽可能采用袋装或罐装运输，运输、

装卸过程应密闭进行，运输过程遮盖帆布，利用贮仓和储存罐，避免露天堆放，施工场地上多尘物料也应用帆布覆盖。

#### 燃油废气防治

施工单位应选用符合国家卫生防护标准的施工机械和运输工具，确保其废气排放符合国家有关标准。加强对机械设备的养护，减少不必要的空转时间，以控制尾气排放。

#### 减少开挖粉尘

土石开挖机械应安装除尘装置，并采用湿法作业，施工生产生活区定期洒水，减少粉尘。对受施工扬尘影响最严重的施工人员，应配备戴防尘口罩等劳保用品，并适当缩短工作时间。

### (2) 及时补偿

除采取工程措施外，如确实对沿线居民的生产生活产生影响，应由评估机构对群众损失进行评估，对于确实因大气污染排放影响而导致群众生产生活产生严重影响的，项目业主应列支专项补偿资金，给予受影响群众及时和合理的补偿。

## 2、水体污染排放

### (1) 做好防护措施

根据本项目的环境影响评价报告表，为减少水体污染物排放可能引发的环境风险及社会稳定风险，拟采取以下防范措施：

施工期：在施工场地内修建沉砂池，将施工废水引入沉砂池，经澄清处理后尽量回用于施工场地易扬尘点洒水降尘，以减少对周边环境的影响；本工程基坑废水主要由降水、渗水汇集而成，主要污染物为悬浮物，对基坑废水不采用另外的处理措施，仅向基坑内投加中和剂、絮凝剂（可采用

聚丙烯酰胺)，排水静止 2h 后抽出排放，剩余污泥定时人工清理即可。在每个施工营地内建一化粪池用于收集施工营地内施工人员生活污水，生活污水经化粪池收集处理后用于农灌，不直接外排。

运营期：运行期的废污水主要是生活废水，考虑采用化粪池处理。

根据国家建筑标准化设计《砖砌化粪池》（02S701），化粪池型号为：Z1-2SQF，砖砌化粪池尺寸为 3.53×1.89×1.49（长×宽×高），有效容积约 2.0m<sup>3</sup>，属有覆土型。

经化粪池处理后的生活污水难以达到《污水综合排放标准》中的一级标准，因此，化粪池出水排入县城污水管道。

## （2）及时补偿

除采取工程措施外，如确实对沿线居民的生产生活产生影响，应由设计单位和评估机构对群众损失进行评估，对于确实因水体污染排放影响而导致群众生产生活产生严重影响的，项目单位应列支专项补偿资金，给予受影响群众及时和合理的补偿。

## 3、噪声影响

### （1）做好防护措施

根据本项目的环境影响评价报告表，为减少噪声可能引发的环境风险及社会稳定风险，拟采取以下防范措施：

#### ①噪声源的控制

应尽可能使用先进的、噪声小的机械设备；大型固定施工设备应在其进气、排气口设置消声器；振动大的设备应配备减震装置，也可以使用阻尼材料；加强设备的维护和保养，减少其工作噪声。

#### ②传播途径控制

高噪设备尽量远离施工生活区，通过距离来衰减噪声。

### ③受体保护

对操作人员采取有效的保护措施，如带防声头盔、耳塞、设隔音操作室、轮流操作等，以减轻噪声对操作人员的影响。对于强噪声源，如土石方开挖等作业，尽量提高作业的自动化程度，实现远距离的监视作业，既可减少作业人员，又可使作业人员尽量远离噪声源。

### (2) 及时补偿

除采取工程措施外，如确对沿线居民的生产生活产生影响，应由设计单位和评估机构对群众损失进行评估，对于确实因噪声振动影响而导致群众生产生活产生严重影响的，项目单位应列支专项补偿资金，给予受影响群众及时和合理的补偿。

## 4、固体废弃物影响

### (1) 做好防护措施

①工程开挖的弃土弃渣应及时运往弃渣场，不能随意堆放，更不能沿河边堆放或直接弃于河中。对弃渣场采取修建拦渣墙和排水沟、渣场表面整治及覆土绿化等措施，具体见工程水保专题。

②在各个施工区设置2个垃圾桶，垃圾桶的垃圾应每日清理到临时堆放点并每周1次集中运至县城垃圾中转站统一处理，并聘请1人专门进行生活垃圾处理管理。

### (2) 及时补偿

除采取工程措施外，如确对沿线居民的生产生活产生影响，应由设计单位和评估机构对群众损失进行评估，对于确实因项目造成的固体废弃物影响而导致群众生产生活产生严重影响的，项目单位应列支专项补偿资金，

给予受影响群众及时和合理的补偿。

#### **5.1.4 经济社会关系风险化解或防范措施**

##### **1、社会治安、公共安全及生产安全**

###### **(1) 与当地有关部门配合，做好施工外来人员的教育工作**

根据中华人民共和国《建设工程施工现场管理规定》、《建设工程项目管理规范》、《安全生产法》以及行业有关安全文明教育规定，施工单位可通过一线工人业余学校加强对施工外来人员的法制教育、交通安全教育等。此外，施工单位也可结合项目实际情况，邀请当地行业部门、街道、公安等部门领导到学校讲课，把治安、当地的宗教信仰、风俗习惯等有机地穿插在教学内容中，使他们能更好地了解当地文化，团结当地各族群众，特别是对当地少数民族同胞，尊重他们的宗教信仰、民族风俗和生活习惯。

###### **(2) 施工单位配合公安部门加强对施工外来人员的管理**

根据《广西壮族自治区流动人口服务管理办法》及国家相关法律法规规定，施工单位不得聘用无《居民身份证》的流动人口，并应当将聘用的外来人员信息报送公安机关，以便公安部门及时掌握信息并进行有效的管理。同时，当地公安部门应按照规定加强对外来人口的居住登记、居住证发放和社会治安管理工作，打击违法犯罪活动，营造良好环境。

###### **(3) 及时支付人员工资，减少矛盾**

施工单位及时兑现人员工资，若出现拖欠问题，业主在劳动部门的配合下，有权代扣施工单位的工程结算款用于发放施工人员尤其是民工工资，避免出现施工人员罢工、讨薪等不良社会影响。

###### **(4) 落实安全生产措施，避免发生生产事故**

施工单位要切实落实安全生产责任制，重视安全管理及安全监管，强

化行政主管部门监管责任，监督施工、勘测设计、监理等单位切实负起安全生产主体责任，牢固树立“安全第一、安全发展”观念，做到不安全不生产，强化施工安全隐患排查整治力度，加强一线施工人员安全教育培训，使一线作业人员提高安全防范意识和避险技能实行项目监理制，掌握逃生及自救方法，确保人身安全。实行项目法人责任制、项目招投标制、项目集中采购制、项目公示制度。切实落实法人责任制度、资金管理使用制度、项目招标制度、项目监理制度、项目管理合同制度、项目公告制度，减少、避免发生安全事故。

#### （5）建立健全项目业主、实施单位与地方政府的协商机制

在日常工作中，项目业主和实施单位除与项目区群众多沟通交流外，还应注重与当地党委、政府及公安部门等沟通交流和互通，及时分析和预测可能出现的社会稳定风险，并采取预防或防范措施，注重及时发现和观察细微矛盾的出现，及时制定应对措施并采取相应措施加以解决，预防矛盾的积累和集中暴发。

项目业主、实施单位与当地政府部门、当地群众的及时交流，将有助于及时解决与社会稳定风险和人民群众切身利益相关的各项问题。项目业主和实施单位要积极稳妥的推进项目前期工作，特别是认真做好与项目区群众利益直接相关的实物指标调查工程、租地补偿和租地影响户安置工作，以保证项目区的社会稳定和谐。此外，实施单位在要地方政府的领导下，根据有关规定和要求，组建项目社会稳定风险管理机构，并配备相关人员，处理相关事务，切实做好维护社会稳定，使工程建设真正起到带动地方经济，造福一方百姓的作用。

## 2、宣传、舆论导向及其影响

本项目建设沿线涉及本次社会稳定风险调查范围包括本项目所涉及区域及可能的影响区域，田州镇兴城村，一旦出现政府、媒体或个人宣传、引导不当以及群众误读相关政策法规，就有可能引发群体性事件。因此，必须正确引导媒体和群众的舆论导向，做到信息的公开、透明。经与各方责任主体协商，采取措施如下：

### （1）政府引导

①上级政府以及项目主管单位应采取召开会议和相对集中交谈等方式，将有关政策向各级领导进行传达，向参与工作的人员宣讲政策，全面正确把握政策精神。

②政府和项目业主应制定关于项目信息和土地出资补偿政策信息等方面的宣传材料，到项目所在地的街道、社区、组召开群众大会，通过张贴、宣传、板报等手段进行广泛的宣传动员，让群众充分了解项目信息和相关政策，从而积极支持、配合好各项工作。

③采取“点对点、面对面”相结合的方法，对宣传手册上没有明确解答的问题和群众关心的特殊问题进行细心和耐心的讲解，不断创新，提高宣传水平。

### （2）媒体引导

①强化宣传工作管理制度，严格宣传纪律。以政策为依据，坚持正面宣传，由项目业主及相关单位会审，符合要求后再签发。未经审签同意擅自发稿，造成负面影响的，视其情节轻重，追究单位负责人和有关人员责任。

②在项目准备、建设过程中，要充分运用各级广播、电视和网络等媒介进行政策宣传和信息发布。如：制作录像专题节目，电视上播放；广播

电台多次进行项目宣传；通过网络发布最新的信息，政府及时更新网络信息，群众登录政府网站页面可以查询到项目的相关信息、进展情况和相关政策。一方面，对政策、法规起到了宣传的作用，为群众提供了查询政策和法规的平台；另一方面，也使政府服务更加贴近群众。

③加强监督工作。项目业主根据相关政策，应不定期对发布的新闻进行监督，找出宣传工作中存在的问题与不足，及时改正，确保项目宣传工作的正确性、稳定性。

### **5.1.5 重大安全事故风险化解或防范措施**

根据建筑工程安全事故发生的原因，主要可从以下各个方面采取措施加以防范：

(1) 搭建施工现场安全生产的管理平台，建立建设单位、监理单位、施工单位三位一体的安全生产保证体系。

(2) 实行建设工程安全监理制度#对监理单位及监理人员的安全监理业绩实行考评，作为年检或注册的依据，规定监理单位必须按规定配备专职安全监管人员。

(3) 夯实企业基础工作，强化企业主体责任。按照《安全生产法》等法律、法规的规定，建筑企业必须建立安全生产责任制，签订安全生产责任书，明确各自的责任。

(4) 建筑企业在工程开工前应制定总的安全管理目标，包括伤亡事故指标，安全达标和文明施工目标以及采取的安全措施。项目部与施工管理人员和班组必须签订安全目标责任书，并将安全管理目标按照各自职责逐级分解。项目部制定安全目标责任考核规定，责任到人、定期考核。

(5) 施工组织设计中应包含施工安全技术措施，针对每项工程在施工

过程中可能发生的事故隐患和可能发生安全问题的环节进行预测，在技术上和管理上采取措施#消除或控制施工过程中的不安全因素，防范发生事故。

(6) 施工企业建立安全技术交底制度，内容应包括工作场所的安全防护设施、安全操作规程、安全注意事项等，既要做到有针对性，又要简单明了。

(7) 建筑企业和项目部必须建立定期安全检查制度，明确检查方式、时间、内容和整改、处罚措施等内容，特别要明确工程安全防范的重点部位和危险岗位的检查方式和方法。

(8) 建议各级主管部门进一步高度重视建设安全生产工作#协调有关部门，解决安全生产管理机构“机构、人员、职能、经费”问题。

(9) 加大建设工程施工机械管理力度，把好入场关。特别是对塔机等起重机械作为特种设备采取备案、准入制度，强化市场管理和现场管理，淘汰不符合要求的起重机械，对起重机械的产权单位、租赁单位实行登记、验收、检测制度#使起重机械的管理逐步规范化。

(10) 企业要建立施工现场工伤事故定期报告制度和记录，并建立事故档案。每月要填写伤亡事故报表，发生伤亡事故必须按规定进行报告，并认真按“四不放过”（事故原因调查不清不放过，事故责任不明不放过，事故责任者和群众未受到教育不放过，防范措施不落实不放过）的原则进行调查处理，将安全工作的违章情况、评估评价与招投标挂钩；对于“三类人员”不到位、无安全生产许可证的施工企业，不予办理招投标手续；发生安全事故的企业，在参加工程投标时按相应规定扣减商务标书分；发生重大伤亡事故的企业，酌情给予暂停投标或降低资质等级处分。

(11) 施工企业应建立施工现场安全培训教育制度和档案,明确教育岗位、教育人员、教育内容,安全教育内容必须具体而有针对性。

(12) 建立长效机制,严格依法管理,将各类开发区、工业园、旧村改造工程安全管理依法纳入管理的轨道;强化基本建设程序及手续的严肃性,各级各部门要严格把关,不允许无手续的工程开工;强化村镇建设单位的管理,进一步规范业主行为,取缔私自招投标、非法招用无资质施工队伍的状况,不允许施工队伍从事手续不齐全的建筑工程施工。

### 5.1.6 农民工问题风险及化解措施

我国有很多的农民工被拖欠工资,其原因主要有施工总承包企业、施工企业和建设单位各方面的原因,本文针对这些原因进行了详细的探讨,旨在探究出农民工问题的解决措施。具体内容如下:

#### 1、工程建设领域农民工问题分析:

##### (1) 工程建设领域经营模式不正规

由于建设领域中有出借资质、挂靠经营、非法转包或分包、虚假招投标等不良现象存在,并且缺少建筑二级劳务市场,工程结算不合理,因此农民工问题和工程建设领域经营模式不正规有关。因为建设领域的经营模式非常不正规,所以一旦在工程建设工作中出现任何问题,都会导致农民工的工资被拖欠。

##### (2) 工程建设领域缺乏有效地监管

由于国家和省市出台的政策措施没有得到有效的贯彻落实,并且监管上欠缺切合实际的法律对非法转包或分包、虚假招投标等不良行为进行打击,因此农民工问题和工程建设领域缺乏有效地监管有关。因为工程建设领域缺乏较为实际的法律进行监管,所以喜欢投机取巧,喜欢出借资质、

挂靠经营、非法转包或分包、虚假招投标的人得以逍遥法外，最终使农民工的工资被拖欠。

### (3) 工程款、劳务费发放迟误、延时

由于建筑业存在着低价竞标、先期垫付等恶性竞争，并且很多建筑单位不及时发放工程款和劳务费，使得施工单位出现资金链断裂，因此农民工问题和工程款、劳务费发放迟误、延时有关系。因为施工单位解决不了资金链断裂问题，并且农民工的维权意识不高，所以农民工问题日益严重、棘手。

## 2、工程建设领域农民工问题解决措施

### (1) 完善农民工工资支付主体责任制度

针对农民工问题，必须完善农民工工资支付主体责任制度，才能得以有效的解决。

首先，施工总承包企业属于农民工工资支付的责任主体，应该担负农民工工资支付的全体责任；

其次，施工总承包企业已根据分包合同按时发放工程款，但是分包企业却还拖欠农民工工资，则由施工总承包企业对农民工拖欠的工资进行支付，再对分包企业进行追偿；

最后，农民工没有担负工程款拖欠的主要责任，所有施工企业不能以拖欠工程款为由扣押农民工的工资。

### (2) 创建农民工工资预储金机制

针对农民工问题，必须创建农民工工资预储金机制，才能得以有效的解决。首先，施工总承包企业和施工企业要在建设项目动工前在银行中开设农民工工资预储金专用账户，并使工程合同价款中的农民工工资一次性

或阶段性划入预储金专用账户；其次，施工总承包企业、施工企业和预储金开户银行必须签订三方协议，施工总承包企业可以为农民工开设个人工资账户，在建设项目动工后，由预储金开户银行根据盖有施工总承包企业、施工企业法人公章的工资表及签认意见，直接向农民工工资账户划转工资。

### (3) 对农民工工资支付情况进行监控

针对农民工问题，必须对农民工工资支付情况进行监控，才能得以有效的解决。首先，人社部门要和城乡建设部门、交通部门、水利部门等多个部门协调配合清欠农民工工资工作，并建立农民工工资支付制度；其次，新的建设项目动工后，建设单位、施工单位、劳务分包单位必须接受劳动保障部门工资保证金缴存的审验，并且施工单位必须将农民工、各班组长身份证、电话号码登记清楚；最后建设项目在办理招投标、施工许可、竣工验收以及返还工资保证金等业务时，必须具有劳动保障部门开出的无拖欠农民工工资证明才能办理。

## 5.2 社会稳定风险预警机制分析

本项目建设给项目区居民的生产、生活带来了一定影响，而且工程建设涉及环节错综复杂、社会性因素较多。随着经济社会的发展，项目的社会稳定风险因素及其发生概率、影响范围及程度等均可能发生变化，因此需对社会稳定风险进行动态调整与管理。在采取具体的风险防范措施的同时，应建立健全社会稳定风险预警机制。

通过对各利益相关者现有的和潜在的风险因素进行预测、估计、推断及监控来确定各利益相关者的运行状态，并由此做出相应的对策反应，使得本项目建设能够有效规避各种社会稳定风险，将各种消极因素产生的损失控制在最小范围内，有效避免群体性事件发生，保证项目所在区域社会

处于相对稳定状态，最大限度的发挥本项目的工程效益、经济效益和社会效益。

### 5.2.1 自然环境制约因素

除政策性限制因素外，制约风险防范化解措施可行性和有效性的还有自然因素。由于地质灾害、气象灾害等发生具有不确定性，在目前的技术水平下难以完全准确的预测和排查，灾害发生后难以第一时间发现、处理和补偿，在客观上限制了本项目风险防范工程性措施的实施。为了预防上述不确定性风险的发生，地方人民政府相关职能部门以及本项目的业主应尽量要求施工单位落实项目规划设计制定的各项工程措施，将各项不确定性风险的发生概率和影响降至最低。

除上述因素外，本项目其他风险防范措施不存在大的限制因素。信息公开和公众参与、提高规划设计水平，以及业主相关资金的落实等相关措施在现行的法律框架和技术规范内都有相应的规定和技术支撑，是可行和有效的。

### 5.2.2 突发性群体事件应急预案

突发环境事件是指由于污染物排放或自然灾害、生产安全事故等因素，导致污染物或放射性物质等有毒有害物质进入大气、水体、土壤等环境介质，突然造成或可能造成环境质量下降，危及公众身体健康和财产安全，或造成生态环境破坏，或造成重大社会影响，需要采取紧急措施予以应对的事件，主要包括大气污染、水体污染、土壤污染等突发性环境污染事件和辐射污染事件。

为进一步做好项目突发群体性事件的处置工作，建立健全应急处置机制，推进应急处置工作的法制化、科学化、制度化建设，提高应急处置能

力，预防和减少项目突发群体性事件的发生，降低事件造成的危害，保障群众的生命财产安全，切实有效地维护施工区社会稳定，促进百色市经济社会全面、协调、可持续发展，根据当地实际情况及区内类似工程制定关于本项目的突发群体性事件应急预案。其主要内容如下：

## 1、工作原则

突发环境事件应对工作坚持“统一领导、分级负责，属地为主、协调联动，快速反应、科学处置，资源共享、保障有力”的原则。突发环境事件发生后，相关乡镇人民政府(街道办事处)及有关部门立即自动按照分工和相关预案开展应急处置工作。

## 2、组织指挥体系及职责

### (1) 突发环境事件应急指挥部及职责

设立百色市突发环境事件应急指挥部(以下简称“指挥部”),市人民政府分管副市长任指挥长，市人民政府办公室相关副主任、生态环境局局长任副指挥长，市人民政府办公室、市生态环境局、市委宣传部、市监察局、市发展和改革委员会、市公安消防支队、市工业经济和能源局、市民政局、市财政局、市交通运输局、市水务局、市农业农村局、市市场监督管理局、市安全生产监督管理局、市文体广电旅游局、市住房和城乡建设局、市林业局、市气象局、市卫生和计划生育局、市科技办公室、中国电信股份有限公司百色分公司、市供电局为成员。

根据应对工作需要，适时增加有关乡镇人民政府(街道办事处)和部门。指挥部其主要职责是：

- ①领导和指挥一般突发环境事件的应急处置工作。
- ②配合上级部门完成特别重大、重大、较大突发环境事件的应急处置

工作。

③及时向市委、市人民政府及市级有关部门报告事态变化情况，适时向社会公布。

④根据需要，向市政府及市生态环境局、市消防、武警部队及外市(区)寻求帮助。

⑤完成上级交办任务。

## (2) 指挥部成员单位主要职责

市生态环境局：设立突发环境事件应急处置工作机构，收集和处理重大环境事件信息，负责环境事件日常监测和预警，提出启动预案以及加强和撤销控制措施的意见和建议；负责开展突发环境事件应急监测，确定危害范围和程度；负责自然生态系统(除农、林业外其他生态系统)的外来入侵生物突发环境事件应急处置工作；根据市人民政府授权指导突发环境事件的应急处置工作，会同有关部门负责突发环境事件的调查。

市委宣传部：负责协调配合市政府或市生态环境局及时发布突发环境事件进展情况和政府处置情况，正面引导社会舆论。

市监察局：负责突发环境事件的调查处置，依法依规追究有关责任人和责任单位的责任。

市发展和改革局：负责提出安排突发环境事件应急物资储备和动用应急物资储备建议，参与组织协调突发环境事件处置后的恢复重建。

市工业经济和能源局：负责突发环境事件应急处置中电力保障的有关协调工作；参与组织协调发生污染事故的工业企业污染源头进行控制处理，消除污染危害；协助环保、安全生产监督管理等部门对突发污染事故进行调查、处理和善后工作。

市公安局：负责突发环境事件中涉嫌犯罪案件的侦查、事故现场保护、治安秩序维护工作，协助有关部门调查取证；对突发环境事件应急处置中重要目标和危险区域实施警戒和交通道路管制；协助、会同相关单位做好群众疏散工作，做好网络舆情监管；对发生的群体性事件及时协调有关地方和部门妥善处置。

市公安消防支队：负责抢救现场被困人员，扑灭现场火灾并协助相关部门对危险化学品泄露进行处置，配合对火灾或危险化学品泄露隐患进行处置。参与重大、特别重大污染事故的应急救援，协助控制和降低污染事故的危害。

市民政局：负责协调组织受突发环境事件影响居民的紧急转移安置和基本生活救助，并按照有关政策协调好遇难人员遗体处置工作以及应急人员伤亡抚恤工作。

市财政局：负责会同有关部门及时申报、筹集和拨付突发环境事件应急处置有关资金，加强资金使用的监督管理工作。

市交通运输局：负责协调通往突发环境事件现场的道路畅通；负责应急救援人员、物资运输保障工作；协助收集、消除道路和水路污染物。

市农业农村局：负责组织核定突发环境事件中农田土壤、农作物和畜禽水产的受污染情况，组织协调相关农业环境污染应急处理和受污染威胁的农业珍惜野生植物资源保护工作；协助做好突发环境事件现场的农业生产物资、牲畜的疏散和转移工作。

市投资促进局：负责协调组织重要生活必需品市场供应。

市卫生和计划生育局：负责组织协调突发环境事件的应急医学救援工作；负责开展突发环境事件的健康危害评估。

市文体广电旅游局：负责组织广播电视台做好相关信息发布和舆论引导工作；负责协调旅游区保护，核实有关污染情况。

市安全生产监督管理局：负责指导、协调安全生产事故引发的突发环境事件的应急处置工作。

市市场监督管理局：负责阻止受污染食品和饮用水的生产、加工、流通和食用，防范因突发环境事件造成集体中毒等。

市林业局：负责栖息地遭到污染威胁的珍惜濒危陆生野生动物种的保护工作。

市气象局：负责提供有关的气象监测预报服务；必要时在突发环境事件区域进行加密可移动气象监测，提供现场气象预报服务信息并适时开展人工影响天气作业；负责对地震震情和灾情进行通报。

市科技办公室：负责对涉及突发环境事件的地震震情和灾情进行通报。

中国电信股份有限公司百色分公司：做好突发污染事故现场通信保障工作。

市供电局：做好突发污染事故现场供电保障工作，根据现场指挥部的决定采取立即切断污染源生产电源等其他措施。

本预案未列出的其他部门和单位根据区环境应急指挥部指令，按照本部门、本单位职责和应急处置需要，依法做好突发环境事件应急处置的相关工作。

### （3）工作组设置及职责

指挥部成立相应工作组，各工作组组成及职责分工如下：

①污染处置组。由市生态环境局牵头，市公安局、市消防支队、市交通运输局、市农业农村局、市林业局等单位参加。

主要职责：收集汇总相关数据，组织进行技术研判，开展事态分析；迅速组织切断污染源、查找污染途径，明确防止污染物扩散的程序；组织采取有效措施消除或减轻已经造成的污染；明确不同情况下的现场处置人员须采取的个人防护措施；组织建立现场警戒和交通管制区域，确定重点防护区域，确定受威胁人员疏散的方式和途径，疏散转移受威胁人员至安全地带或紧急避险场所；协助武警、公安消防等有关力量参与应急处置。

②应急监测组。由市生态环境局牵头，市农业农村局、市气象局等单位参加。

主要职责：根据突发环境事件的污染物种类、性质以及当地气象、自然、社会环境状况等，明确相应的应急监测方案及监测方法；确定污染物扩散范围，明确监测的布点和频次，做好大气、水体、土壤等应急监测，为突发环境事件应急决策提供依据。

③医学救援组。由市卫计局牵头，市生态环境局、市市场监管局等单位参加。

主要职责：组织开展伤病员医疗救治、应急心理援助；指导和协助开展受污染人员的去污洗消工作；提出保护公众健康的措施建议；禁止或限制受污染食品和饮用水的生产、加工、流通和食用，防范因突发环境事件造成集体中毒等。

④应急保障组。由指挥部办公室牵头，市政府应急办、市发展和改革委员会、市工业经济和能源局、市公安局、市民政局、市财政局、市交通运输局、市投资促进局等单位参加。

主要职责：指导做好突发环境事件影响区域有关人员的紧急转移和临时安置工作；组织做好环境应急救援物资及临时安置重要物资的紧急生产、

储备调拨和紧急配送工作；及时组织调运重要生活必需品，保障群众基本生活和市场供应。

⑤新闻宣传组。由市委宣传部牵头，市生态环境局、市文体广电旅游局、市电视台等单位参加。

主要职责：组织开展事件进展、应急工作情况等权威信息发布及新闻宣传报道；收集分析舆情和社会公众动态，加强媒体、电信和互联网管理，正确引导舆论；通过多种方式，通俗、权威、全面、前瞻地做好相关知识普及工作；及时澄清不实信息，回应社会关切。

⑥社会稳定组。由市公安局，市生态环境局、市民政局、市市场监督管理局、市投资促进局等单位参加。

主要职责：加强受突发环境事件影响地区社会治安管理，严厉打击借机传播谣言制造社会恐慌、哄抢物资等违法犯罪行为；加强转移人员安置点、救灾物资存放点等重点地区治安管控；做好受影响人员与涉事单位、地方政府及有关部门矛盾纠纷的化解和法律服务工作，防止出现群体性事件，维护社会稳定；加强重要生活必需品等商品的市场监管和调控，打击囤积物资行为。

工作组设置、组成和职责可根据工作需要作适当调整。

#### （4）现场环境应急指挥部

①根据突发环境事件应急处置工作需要，市环境应急指挥部派出现场环境应急指挥部，负责组织指挥突发环境事件现场应急处置工作。

②现场环境应急指挥部的组成由区环境应急指挥部办公室提出建议，由市环境应急指挥部指挥长确定。

③现场环境应急指挥部通常设置综合协调组、应急救援组、医疗救护

组、环境污染控制组、后勤保障组等若干小组，具体负责突发环境事件的相关应急处置工作。

#### (5) 突发环境事件应急管理专家组

①市人民政府聘请有关专家组成市突发环境事件应急管理专家组(以下简称专家组)，专家组由市环境应急指挥部办公室负责组建和管理。

②专家组参与突发环境事件应急处置工作，为市人民政府的决策提供技术支持。

### 3、监测预警和信息报告

#### (1) 监测和风险分析

市环境保护主管部门及其他有关部门要加强日常环境监测，加强对可能导致环境突发事件的风险信息的收集、分析和研判。安全监管、交通运输、公安、农业、卫生计生、气象等有关部门按照职责分工，及时将可能导致突发环境事件的信息通报给环境保护主管部门。

企事业单位和其他生产经营者要落实环境保护主体责任，定期排查环境安全隐患，开展环境风险评估和应急资源调查，健全风险防控措施，编制完善突发环境事件应急预案。出现可能导致环境突发事件时，要立即报告当地环境保护主管部门。

#### (2) 预警

##### ①预警分级

对可以预警的突发环境事件，按照事件发生的可能性大小、紧急程度和可能造成的危害程度，将预警等级分为四级，由低到高依次用蓝色、黄色、橙色和红色表示。

蓝色预警信息由事发地环境保护主管部门报经当地县级政府批准后发

布。

黄色预警信息由事发地市生态环境局报经市政府批准后发布。

橙色、红色预警信息由省环境保护厅报请省政府批准或根据国家突发环境事件应急指挥部授权发布。

## ②预警信息发布

市生态环境局研判可能发生较大突发环境事件时，要及时向市政府提出预警信息发布建议，同时通报同级相关部门和单位。市政府或其授权的相关部门，及时通过电视、广播、报纸、互联网、手机短信、当面告知等渠道或方式向本行政区域公众发布预警信息，并通报可能影响到的相关地区。

市生态环境局要将监测到的可能导致突发环境事件的有关信息及时通报给可能受影响的乡镇街道。

## ③预警行动

蓝色预警信息发布后，市政府及其有关部门视情况采取以下措施：

A. 分析研判。组织有关部门和机构、专业技术人员及专家及时对预警信息进行分析研判，预估可能的影响范围和危害程度。

B. 防范处置。迅速采取有效处置措施，控制事件苗头。在涉险区域设置注意事项提示或危害警告标志，利用各种渠道增加宣传频次，告知公众避险和减轻危害的常识、需采取的必要的健康防护措施。

C. 应急准备。提前疏散、转移可能受到危害的人员，并予以妥善安置。责令应急救援队伍、负有特定职责的人员进入待命状态，动员后备人员做好参加应急救援和处置工作准备，调集应急所需物资和设备，做好应急保障工作。对可能导致突发环境事件发生的相关企业事业单位和其他生产经

营者加强监管。

D. 舆论引导。及时准确发布事态最新情况，公布咨询电话，组织专家解读。加强相关舆情监测，做好舆论引导工作。

### (3) 信息报告与通报

突发环境事件发生后，涉事企业事业单位或其生产经营者必须采取应对措施，并立即向区环境保护主管部门和相关部门报告，同时通报可能受到污染危害的单位和居民。因生产安全事故导致突发环境事件的，安全监管等有关部门要及时通报同级环境保护主管部门。区环境保护主管部门通过互联网信息监测、环境污染举报热线等多种渠道，加强对突发环境事件的信息收集，及时掌握突发环境事件发生情况。

## 4、应急响应

### (1) 响应分级

根据突发环境事件的严重程度和发展态势，应急响应级别分为特别重大(I级)突发环境事件、重大(II级)突发环境事件、较大(III级)突发环境事件、一般(IV级)突发环境事事件四个等级。

①凡符合下列情形之一的，为特别重大突发环境事件：

因环境污染直接导致 30 人以上死亡或 100 人以上中毒或重伤的；

因环境污染需疏散、转移群众 5 万人以上；

因环境污染造成直接经济损失 1 亿元以上；

因环境污染造成区域生态功能丧失或或该区域国家重点保护物种灭绝的；

因环境污染造成市级以上城市集中饮用水源地取水中断的；

I、II类放射源丢失、被盗、失控并造成大范围严重辐射污染后果的放

放射性同位素和射线装置失控导致 3 人以上急性死亡的；放射性物质泄漏，造成大范围辐射污染后果的。

②凡符合下列情形之一的，为重大突发环境事件：

因环境污染直接导致 10 人以上 30 人以下死亡或 50 人以上 100 人以下中毒或重伤的；

因环境污染疏散、转移群众 1 万人以上 5 万人以下；

因环境污染造成直接经济损失 2000 万元以上 1 亿元以下的；

因环境污染造成区域生态功能部分丧失或国家重点保护野生动植物种群大批死亡；

因环境污染造成县级城市集中饮用水源地取水中断的；

I、II 类放射源丢失、被盗、失控并造成大范围严重辐射污染后果的放射性同位素和射线装置失控导致 3 人以下急性死亡或者 10 人以上急性重度放射病、局部器官残疾的；放射性物质泄漏，造成大范围辐射污染后果的。

③凡符合下列情形之一的，为较大突发环境事件：

因环境污染直接导致 3 人以上 10 人以下死亡或 10 人以上 50 人以下中毒或重伤的；

因环境污染需疏散、转移人员 5000 人以上 1 万人以下；

因环境污染造成直接经济损失 500 万元以上 2000 万元下；

因环境污染造成国家重点保护的动植物物种受到破坏的；

因环境污染造成乡(镇)集中饮用水源地取水中断的；

III 类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致 10 人以下急性重度放射病、局部器官残疾的放射性物质泄漏，造成大范围辐射污染后果的。

④凡符合下列情形之一的，为一般突发环境事件：

因环境污染直接导致 3 人以下死亡或 10 人以下中毒或重伤的；

因环境污染需疏散、转移人员 5000 人以下的；

因环境污染造成直接经济损失 500 万元以下的；

因环境污染造成跨县级行政区域纠纷，引起一般性群体事件造成影响的；

IV、V 类放射源源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致人员受到超过年剂量限值的照射的；放射性物质泄漏，造成厂区内或设施内部辐射污染后果的；铀矿冶炼、伴生矿超标排放造成环境辐射污染后果的；

对环境造成一定影响，尚未达到较大突发环境事件级别的。

## 5、后期工作

### （1）损害评估

突发环境事件应急响应终止后，要及时组织开展污染损害评估，并将评估结果向社会公布。评估结论作为事件调查处理、损害赔偿、环境修复和生态恢复重建的依据。突发环境事件损害评估按照环境保护部的相关规定开展。

### （2）事件调查

突发环境事件应急工作结束后，根据有关规定，对特别重大、重大突发环境事件由国家环境保护部组织调查，较大突发环境事件由省环境保护厅组织调查，一般突发环境事件由市生态环境局视情况组织调查处理，查明事件原因和性质，提出整改防范措施和处理建议。

### （3）善后处置

事发地乡镇街道要及时组织制订补助、补偿、抚慰、抚恤、安置和环境恢复等善后工作方案并组织实施，保险机构及时开展相关理赔工作。

## 6、应急保障

### (1) 队伍保障

市环境应急监测队伍、公安消防部队、市境内大型企业应急救援队伍及其他相关方面应急救援队伍等力量，要积极参加突发环境事件应急监测、应急处置与救援、调查处理等工作。市环境应急专家组要充分发挥环境应急专家的作用，为较大突发环境事件应急处置方案制订、污染损害评估和调查处理工作提出工作建议供市环境应急指挥部或市政府决策参考。要强化环境应急救援队伍能力建设，加强环境应急专家队伍管理，提高突发环境事件快速响应及应急处置能力。

### (2) 物资与资金保障

市人民政府有关部门按照职责分工，组织做好环境应急救援物资紧急生产、储备调拨和紧急配送工作，为支援突发环境事件应急处置和环境恢复治理工作提供保障。各有关部门要加强应急物资储备，鼓励支持社会化应急物资储备，保障应急物资、生活必需品的生产和供给。市环境保护主管部门要加强环境应急物资储备信息的动态管理，掌握实时情况，确保突发环境事件应急救援需要。

突发环境事件应急处置所需经费由事发地区政府负责，但首先由事件责任单位承担，由当地政府再按相关规定和程序予以偿还。

### (3) 通信、交通与运输保障

市人民政府及其通信主管部门要建立健全突发环境事件应急通信保障体系，确保应急期间通信联络和信息传递需要。交通运输部门要健全公路、

铁路、航空、水运紧急运输保障体系，保障应急响应所需人员、物资、装备、器材等的运输。公安部门要加强应急交通管理，保障运送伤病员、应急救援人员、物资、装备、器材等的车辆优先通行。

### **5.2.3 建立健全监测评估机制**

为了保证工程实施的质量，须实行项目建设监理制度和社会稳定风险监督评估制度。其中，社会稳定风险监测评估系统的重点主要是风险防范化解措施的执行情况，风险点、风险源的变化情况，以及相应的应对处理措施制定和实施情况。同时，为保障监测评估机制顺利运行，地方人民政府政法、信访等机构应落实加强监管和业务指导等工作。

### **5.2.4 完善公众参与机制**

为了提高本项目方案的透明度和决策民主化，取得项目所在地各利益相关者的理解、支持与合作，使项目的利益相关群体积极地、全面地介入工程项目的决策、实施、管理和利益分享等过程中，应建立公众参与机制，系统地对所面临的问题和机遇进行预测和分析，从而做出计划、制定行动方案、将方案付诸实施、对计划和行动做出监测评价，最终使当地社会从项目的实施中得到收益。

#### **1、公众参与的组织机构**

为了更好地进行项目建设工作，也为了减少不满和争议使得项目区居民更好的参与到项目中来，在工程活动启动之初，建立一个较为完善的公众参与组织机构应成为本项目的一个重要任务。

结合本项目自身的特点和当地的实际情况，应形成一个由市人民政府分管机构、项目涉及地区的分管机构等各级分管机构负责，同时市、街道等各级政府也参与其中，确保项目公众参与的组织机构框架。

## 2、公众参与的途径

为了利于项目区居民充分参与到项目规划及建设中来，应该建立和完善畅通的公众参与的途径。本工程项目区居民公众参与的途径主要包括信息公开、信访等。此外，在确保项目区居民公众参与广度的同时，还应兼顾群众公众参与深度。

### (1) 信息公开

本项目前期施工设计、实施建设和监测管理期间，为保证各利益相关者及时获取与工程项目有关的信息，并有平等的机会针对相应问题提出自己的建议和意见，尤其是项目区群众的意愿，同时也便于地方各级政府和项目业主及时掌握工程项目建设动态，依据实际情况做出科学决策，在工程项目的每个阶段都进行信息公开，及时发布和收集相关信息，以保证信息的上下畅通和各相关部门的信息对接，进而有利于工程项目的顺利实施建设。保持工程项目信息的公开性，就需要将政策宣传工作贯彻整个项目周期，建立起工程项目信息定期公开制度。信息公开的方式主要包括政策宣传、村民大会、座谈会、实物指标公示、宣传手册发放等。

### (2) 信访

信访是公众参与的一条重要的渠道，本项目的公众参与不单纯是一个单向的自上而下的管理过程，更是一个包括自下而上的反馈过程（详见图5-2-1）。理论上，这一反馈过程应是从下向上的逐级进行反馈，公众意见可以通过村委会（社区）向乡（镇/街道）设立的信访办反馈，进而使政府及其相关的职能部门得以知情，并引起重视，为问题的解决提供可能和路径。但是实践中，为了快速达到效果，项目区居民往往会越级反馈，选择自身认为最为经济最为有效的途径将自己的意见向上反映。

为做好项目公众参与工作，保证公众参与渠道的通畅，本项目主要由项目维护社会稳定工作领导小组牵头，由项目涉及的百色市征拆办，公安局、政府信访办等部门执行。具体职责是：

①市信访工作领导小组下设办公室，负责收集信访稳定工作，宣传政策，组织年度目标考核；②市人民政府与各有关街道人民政府负责签订有关街道和部门的年度信访稳定工作目标责任书，并且对项目区居民信访稳定工作进行年度考核，并订立了目标考核细则，进行制度化考核；③信访工作人员到位，设立来访接待室，市部门配信访工作人员设立信访科和来访接待室，并配备相关的办公设备；④同时，为了信访稳定，各乡（镇/街道）应成立领导小组，下设办公室，落实信访工作人员；⑤各行政村（社区）成立相应的应急小组，有一名信访调解员，负责接待来信、来电、来访、举报、咨询相关政策。

只有确保项目区居民拥有反映自身问题的方式和机会，地方各级政府及时为群众排忧解难，解决建设租地补偿安置等涉及项目区居民切身利益的问题，才能将各种社会稳定风险因素、可能引发大规模群体性事件的矛盾冲突提前规避。因此确保项目区居民广泛参与的渠道畅通，起到了社会“安全阀”的作用，也是促进项目区社会和谐稳定的有效方式。

### （3）提高群众的参与深度

群众的公众参与应不止于政策宣传及信息公开，应保证群众在项目各阶段的公众参与权利，强调公众参与介入项目或政策决策的过程。一方面，公众参与决策过程能够形成多方互动，有利于达成诚意的让步和多赢的共识，多方、多交流沟通的方式来实现妥协，从而弱化矛盾、增强理解。另一方面，公众参与决策过程能够形成对项目（或政策）执行方的持续性监

督，政府决策能得到更好地执行。公众参与到决策前的协商、博弈过程，并能适时监督决策的执行过程，因此他们能更好地接受决策结果并积极配合执行。加强群众在项目各阶段的参与力度，将有效提高群众对项目的认可度，减少社会稳定风险。

### **5.2.5 运营期管理分析**

为了使项目正常运作，充分发挥其应有的效益，本项目建成后将由承建单位运营进行管理。

### **5.2.6 土地权属纠纷调处说明**

本项目建设所涉及的土地，通过以土地出租进行补偿。针对集体土地的纠纷，如果被出租人对方案有意见，应当依据《土地管理法》及《土地管理法实施条例》的规定，在经过出租前的告知、听证、公告发布及发布后公告期内及时提出意见，并要求举行听证，如果经过上述程序救济之后，仍对方案有异议，应当向县级以上地方人民政府申请协调;协调不成的，由批准出租土地的人民政府裁决。

## 第六章 风险预期等级评判

### 6.1 风险防范化解措施的可行性和有效性分析

风险防范和化解措施的可行性和有效性直接关系到项目落实措施后的风险等级，有效的、可行的措施可以在一定的程度上削减项目社会稳定风险因素对项目产生的不良影响。

社会稳定风险分析工作组根据已识别的风险因素的特点，通过与地方政府、项目业主以及项目区群众的协商制定了相应的风险防范和化解措施。根据上一章节对本项目风险防范措施的分析，社会稳定风险分析工作组将各项措施的责任主体和具体职责进行了划分，各项措施的确定均有多方商议的过程，并有严格的政策依据和相应的技术支撑，总体上应当是可行和有效的。但是，各项措施的执行和落实仍有一定的制约因素，对各项措施的可行性和有效性造成了一定的影响。

#### 6.1.1 政策性制约因素

针对本项目租地补偿标准的问题，项目业主将严格按照百色市最新的补偿标准对土地出租影响户进行补偿。但部分土地影响户对补偿标准依然存在较高的期待，亦会产生小范围内群众的不满。经验表明，此类问题的解决多数是通过地方政府、基层干部与土地影响户的充分沟通和做好思想工作来实现的。为了降低本项目出资补偿产生的风险，相关应加强政策宣传和解释，使土地影响户进一步了解政策、支持政策。此外，当地政府可以针对本项目制定具体的补偿办法，可探寻社会保障等多途径的方式。

社会稳定风险分析工作组认为，由于本项目拟执行的补偿标准有法可依，只要加强政策宣传、完善安置方式，将得到当地大部分居民对补偿标

准理解和支持，因此本项目的这一政策性制约因素可能产生的影响不大。

尽管政策性制约因素的影响不大，但从防患于未然的角度来说，项目业主和地方政府仍应高度重视。项目业主应协同百色市人民政府形成联动机制，对各项政策进行大力宣传，使土地影响户能够真正的理解政策，避免盲目的“攀比”，切实降低该风险发生的概率和影响。

## 6.2 风险事件、风险后果和风险影响分析（落实措施后）

风险防范和化解措施制定后，在进行可行性和有效性分析的基础上，社会稳定风险分析工作组通过反复会议商讨，对落实风险防范化解措施后的项目风险事件、风险后果和风险影响进行了重新研判，汇总得出如表 6.1 所示的成果。

社会稳定风险分析工作组经反复讨论认为，各责任主体如按要求落实风险防范和化解措施，可将本项目各风险因素的发生概率和影响降低。如：优化补偿方式后，可在一定程度上减少土地影响户对补偿安置标准的关注，有效避免部分土地影响户的“攀比”心理，降低群体性事件发生的概率和影响；通过补充民意调查、散发宣传册等方式加大宣传和公众参与的力度，可使群众更加理解项目的建设目的和内容，可有效避免项目合理不合情的现象。群众参与了项目的协商、博弈过程，使他们能够产生“存在感”，并能更好地接受决策结果并积极配合执行，从很大程度上降低了风险发生的概率和影响。

表 6.1 本项目风险事件、风险后果及风险影响汇总表（落实措施后）

| 风险事件、风险后果及风险影响            | 重大影响 | 较大影响 | 一般影响 | 本项目是否可能发生 | 备注 |
|---------------------------|------|------|------|-----------|----|
| 冲击、围攻党政机关、要害部门即重点地区、部位、场所 | √    |      |      | 否         |    |
| 发生打、砸、抢、烧及人员伤亡事件          | √    |      |      | 否         |    |
| 非法集会、示威、游行                | √    |      |      | 否         |    |
| 罢工、罢市、罢课                  | √    |      |      | 否         |    |
| 集体上访                      |      | √    |      | 是         |    |
| 极端个人事件                    |      | √    |      | 否         |    |
| 堵塞、阻断交通                   |      | √    |      | 否         |    |
| 媒体（网络）出现负面舆情              |      | √    |      | 否         |    |
| 个人非正常上访                   |      |      | √    | 是         |    |
| 静坐、拉横幅、喊口号、散发宣传品          |      |      | √    | 否         |    |
| 散布有害信息                    |      |      | √    | 是         |    |

由上表可知，通过执行风险防范和化解措施，本项目将不会引起重大或较大的风险后果和风险事件，风险影响降低到了可接受的范围内。

### 6.3 项目预期社会稳定风险等级

#### 6.3.1 风险估计（落实措施后）

在通过反复开会讨论确定项目风险防范和化解措施，并分析各措施可行性和有效性的基础上，社会稳定风险分析工作组对项目可能引发的风险后果、风险事件和风险影响进行了分析。在此前提下，社会稳定风险分析工作组再次通过“头脑风暴法”反复开会商议和讨论，并对落实措施后各风险因素的发生概率和影响进行赋值，并向相关专家进行了咨询。最后，根据专家意见和数理统计方法对赋值结果进行统计、汇总和计算。经计算，

形成了如表 6.2 所示的项目落实风险防范化解措施前后的风险程度对比表。

表 6.2 落实措施后各因素风险变化汇总对比表

| 序号 | 风险因素<br>(W)    | 风险概率      |           | 风险影响      |           | 风险程度      |           | 风险程序等级    |           |
|----|----------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
|    |                | 采取<br>措施前 | 采取<br>措施后 | 采取<br>措施前 | 采取<br>措施后 | 采取<br>措施前 | 采取<br>措施后 | 采取<br>措施前 | 采取<br>措施后 |
| 1  | 建设租地补偿         | 45%       | 31%       | 0.48      | 0.38      | 0.22      | 0.12      | 一般风险      | 较小风险      |
| 2  | 信息公开与公众参与      | 26%       | 18%       | 0.28      | 0.22      | 0.07      | 0.04      | 较小风险      | 微小风险      |
| 3  | 大气污染物排放        | 52%       | 36%       | 0.55      | 0.44      | 0.29      | 0.16      | 一般风险      | 较小风险      |
| 4  | 水体污染物排放        | 30%       | 21%       | 0.35      | 0.28      | 0.11      | 0.07      | 较小风险      | 较小风险      |
| 5  | 噪声影响           | 38%       | 27%       | 0.38      | 0.31      | 0.15      | 0.08      | 较小风险      | 较小风险      |
| 6  | 水土流失           | 32%       | 22%       | 0.32      | 0.26      | 0.10      | 0.06      | 较小风险      | 较小风险      |
| 7  | 固体废物影响         | 35%       | 25%       | 0.35      | 0.28      | 0.12      | 0.07      | 较小风险      | 较小风险      |
| 8  | 社会治安、公共安全及生产安全 | 25%       | 18%       | 0.28      | 0.23      | 0.07      | 0.03      | 较小风险      | 微小风险      |
| 9  | 宣传、舆论导向及其影响    | 25%       | 18%       | 0.28      | 0.23      | 0.07      | 0.04      | 较小风险      | 微小风险      |
| 10 | 宗教、习俗与流动人口     | 18%       | 13%       | 0.20      | 0.16      | 0.04      | 0.02      | 可忽略影响     | 微小风险      |

根据上表的计算结果，通过采取有效、可行的风险防范措施，本项目各重点单因素风险的发生概率（p）、风险影响（q）、风险程度（p×q）将发生变化。各责任主体在落实各项风险防范和化解措施的前提下，本项目无较大和一般风险单因素，剩余风险因素的风险程度均为较小和微小，风险程度可以接受。

### 6.3.2 项目风险等级（落实措施后）

#### （1）项目整体预警风险等级评判标准和接受准则

根据“发改投资[2012]2492号”文、“发改办投资[2013]428号”及“桂发改投资[2013]833号”文的相关要求，社会稳定风险分析工作组参考《上海市重点建设项目社会稳定风险评估篇章（报告）编制指南（试行）》，结合广西壮族自治区和本项目的实际情况，制定了本项目风险等级评判的标准，详见表 6.3。

表 6.3 项目预警风险等级评判参考标准

| 风险等级     | 高（重大负面影响）   | 中（较大负面影响）                                      | 低（一般负面影响）                         |
|----------|---|--|-----------------------------------|
| 总体评判标准   | 大部分群众对项目建设实施有意见、反应特别强烈，可能引发大规模群体性事件   | 部分群众对项目建设实施有意见、反应强烈，可能引发矛盾冲突                   | 多数群众理解支持，但少部分群众对项目建设实施有意见         |
| 可能引发风险事件 | 如冲击、围攻党政机关、要害部门及重点地区、部位、场所，发生打、砸、抢、烧等集体械斗、聚众闹事、人员伤亡事件，非法集会、示威、游行，罢工、罢市、罢课等。 | 如集体上访、请愿，发生极端个人事件，围堵施工现场，堵塞、阻断交通，媒体（网络）出现负面舆情等 | 如个人非正常上访，静坐、拉横幅、喊口号、散发宣传品，散布有害信息等 |
| 风险事件参与人数 | 200人以上  | 20人~200人之间                                     | 20人以下                             |
| 单因素风险程度  | 2个及以上重大或5个及以上较大单因素风险  | 1个重大或2到4个较大单因素风险                               | 1个较大或1到4个一般单因素风险                  |
| 整体综合风险指数 | $IR > 0.64$   | $0.36 \leq IR \leq 0.64$                       | $IR < 0.36$                       |

注：综合考虑上述条件后确定项目总体风险等级，一般只要满足其中的一项就可以判定相应的风险等级。

## （2）风险评判方法

社会稳定风险分析工作组在通过反复开会讨论并确定各风险发生概率

和影响的同时，由各与会人员根据实地走访、问卷调查、关键人物访谈的结果，结合本项目的实际对各项风险因素的重要性进行了排序。在此基础上再通过风险管理学常用的“Borda 计数法”对排序的结果进行计算，得出了本项目各项风险因素的权重。

项目各项风险因素权重计算结果详见表 6.4。

表 6.4 各风险因素权重计算结果

| 序号 | 风险因素 (W)       | 权重   |
|----|----------------|------|
| 1  | 建设租地补偿         | 0.17 |
| 2  | 信息公开与公众参与      | 0.06 |
| 3  | 大气污染物排放        | 0.23 |
| 4  | 水体污染物排放        | 0.10 |
| 5  | 噪声影响           | 0.12 |
| 6  | 水土流失           | 0.09 |
| 7  | 固体废物影响         | 0.10 |
| 8  | 社会治安、公共安全及生产安全 | 0.04 |
| 9  | 宣传、舆论导向及其影响    | 0.06 |
| 10 | 宗教、习俗与流动人口     | 0.03 |
|    | 合计             | 1.00 |

### (3) 风险指数计算

根据“发改投资[2012]2492号”文、“发改办投资[2013]428号”文及“桂发改投资[2013]833号”文的相关要求，一般情况下，项目整体的风险等级依据“就高不就低”的原则和“叠加累积”的原则进行判断。

参考《上海市重点建设项目社会稳定风险评估篇章（报告）编制指南（试行）》，结合本项目特点，确定本项目风险程度 R 各个等级的值分别为：微小 0.04，较小 0.16，一般 0.36，较大 0.64，重大 1。根据项目整体预

警风险等级评判标准及各单因素风险风险程度（详表 6.1），得到表 6.3 项目预警风险指数计算表。

表 6.5 项目预警风险指数计算表

| 序号 | 风险因素 (W)       | 权重   | 风险程序 |      |      |      |    | 风险指数  |
|----|----------------|------|------|------|------|------|----|-------|
|    |                |      | 微小   | 较小   | 一般   | 较大   | 重大 |       |
|    |                |      | 0.04 | 0.16 | 0.36 | 0.64 |    |       |
| 1  | 建设租地补偿         | 0.17 |      | √    |      |      |    | 0.027 |
| 2  | 信息公开与公众参与      | 0.06 |      | √    |      |      |    | 0.010 |
| 3  | 大气污染物排放        | 0.23 |      | √    |      |      |    | 0.037 |
| 4  | 水体污染物排放        | 0.10 |      |      |      |      |    | 0.016 |
| 5  | 噪声影响           | 0.12 |      | √    |      |      |    | 0.019 |
| 6  | 水土流失           | 0.09 |      |      |      |      |    | 0.014 |
| 7  | 固体废物影响         | 0.10 |      | √    |      |      |    | 0.016 |
| 8  | 社会治安、公共安全及生产安全 | 0.04 |      | √    |      |      |    | 0.006 |
| 9  | 宣传、舆论导向及其影响    | 0.06 |      | √    |      |      |    | 0.010 |
| 9  | 宗教、习俗与流动人口     | 0.03 |      | √    |      |      |    | 0.005 |
|    | 合计             | 1.00 |      |      |      |      |    | 0.159 |

#### (4) 风险等级判断

根据表 6.3 确定的项目整体风险等级判断准则对本项目预期风险等级进行判断：首先，根据问卷调查的结果，本项目得到了 100% 的群众支持，符合低风险的条件；第二，根据对风险后果和风险事件的研判，落实措施后本项目将不会出现重大或较大的负面影响，不会出现大规模的群体性上

访事件，符合低风险的条件；第三，根据对落实措施后的单因素风险进行估计，落实风险措施后本项目仅存在较小和微小的单因素风险，不存在重大、较大或一般风险因素，符合低风险的条件；第四，根据项目整体风险指数计算的成果，本项目风险指数  $IR=0.159$ ，符合低风险的条件。

综上所述，落实措施后，本项目预期社会稳定风险等级为“低级”。

## 第七章 风险分析结论

开展重点建设项目社会稳定风险分析，对于促进项目科学民主决策，预防和化解社会矛盾，构建社会主义和谐社会，具有重要意义。根据“发改投资[2012]2492号”、“发改办投资[2013]428号”及“桂发改投资[2013]833号”等文件的规定和要求，由我公司相关技术人员和专家共同组成了项目社会稳定风险分析工作组，综合运用实地观察、访谈法、问卷调查法，对本项目开展了社会稳定风险分析。

(1) 本项目建设具有合法性、合理性、可行性。本项目的建设与主体功能区划、生态功能等各类相关规划相协调；设计严格按照行业标准建设，符合相关产业政策。项目建设中有关土地、规划、环评、立项的审批程序符合有关法律法规规章和有关规定，是合法的。本项目的建设方案、环境的影响、土地利用以及用地方案等的确定符合相应的规划，在一定程度上听取了群众意见，是合理的。项目的建设得到了当地绝大多数群众的支持，项目的建设符合百色市长远发展的需求，建设时机成熟，是可行的。

(2) 在本项目社会稳定风险因素进行预识别、深入的社会调查以及风险估计的基础上，基于各利益相关者的诉求，识别本项目社会稳定风险因素主要有4大类共10小项。其中政策法规风险包括建设租地补偿1个方面；规划设计风险包括信息公开与公众参与1个方面；生态环境风险包括大气污染物排放、水体污染物排放、噪声影响、人水土流失及固体废弃物影响5个方面；经济社会关系风险包括社会治安、公共安全及生产安全，宣传、舆论导向及其影响等2个方面；重大安全事故风险包括施工安全事故1个方面。

(3) 根据本项目的**主要风险源及风险因素识别、估计和评价的结果**，针对可能发生的社会稳定风险，基于项目全过程建设中的相关规划、项目区的社会经济发展的实际、政策和措施等，从政策风险、规划设计风险、生态环境风险及经济社会关系风险四个维度提出了具体的化解或防范社会稳定风险的措施，本项目的社会稳定风险具有可控性。同时，为进一步规避本项目建设可能引发的社会稳定风险，提出了防范和化解社会稳定风险的综合防范措施，主要包括运行社会稳定风险预警机制、建立健全监测评估机制以及完善公众参与机制等。在制定系列防范措施的同时，通过分析研判和专家咨询对各项风险防范措施的有效性和可行性的分析，认为报告提出的风险防范、化解措施可以有效的预防或降低项目建设带来的社会稳定风险。

(4) 通过对本项目进行社会稳定风险分析，落实风险防范和化解措施后，本项目没有重大、较大或一般风险因素，仅存在较小和微小的风险因素。根据对风险后果和风险事件的研判，在落实风险防范化解措施的前提下，本项目不会产生重大或较大风险影响，不会引发大规模的群体性事件。

(5) 经计算，本项目预警风险指数值为**0.159**，根据项目预警风险等级评判参考标准，本项目风险等级为“低级”，即本项目的实施仅有可能引发个体矛盾冲突，风险水平可以接受。

(6) 风险防范措施的及时、有效执行对于规避和防范本项目的社会稳定风险具有十分重要的意义。因此，在工程建设过程中，要严格执行本次风险分析提出的风险防范措施；各级部门要严格履行各自的责任与义务，将风险防范措施落到实处；业主、地方政府及其他有关单位做好资金配套工作，保证风险防范措施的有效运行；同时，要做好相关监督管理工作，

对风险防范措施的可行性、有效性等进行评估，并根据实际情况进行适当调整。此外，相关单位要积极探索规避和防范社会稳定风险的新举措，切实维护项目区的社会稳定和谐。

# 百色市田阳区发展和改革局文件

阳发改〔2026〕60号

## 关于百色市田阳区2026年兴城村水稻全产业链 服务项目建议书的批复

百色市田阳区田州镇人民政府：

你单位报来《关于给予批复百色市田阳区2026年兴城村水稻全产业链服务项目建议书的请示》（州政报〔2026〕25号）收悉。经研究，现批复如下：

### 一、项目建设的必要性

为进一步发展田阳区水稻产业，完善农业社会化服务体系，打造水稻全产业链服务标杆，提升水稻产业综合效益，壮大村集体经济，全面助力乡村产业振兴，我局同意建设百色市田阳区2026年兴城村水稻全产业链服务项目。

### 二、项目代码

2605-451021-04-05-205909

### 三、项目名称

百色市田阳区2026年兴城村水稻全产业链服务项目

### 四、项目业主

百色市田阳区田州镇人民政府

## 五、建设地点

百色市田阳区田州镇兴城村旧城屯智慧农业示范基地

## 六、项目主要建设规模及建设内容

建设2座育秧大棚约1733平方米、排水沟379米、排水涵管131米及配套土建工程、场地防护等;购置1套育秧配套设施设备,包括育秧盘、育苗架、水肥、温控、催芽等;购置1批农机设备,包括插秧机、收割机、秸秆打捆机及配套农机具等。

## 七、项目总投资及资金来源

项目总投资140万元;资金来源:2026年提前批财政衔接推进乡村振兴补助资金。

请据此批复按规定办理项目相关手续,开展项目各项工作。

自治区发展改革委接收领导干部插手工程建设廉政监督信访举报电话:0771—2328688;自治区纪委监委驻自治区发展改革委纪检监察组接收领导干部插手工程建设廉政监督信访举报电话:0771—12388。收信地址:自治区纪委监委驻自治区发展改革委纪检监察组,邮编:530028。

百色市田阳区发展和改革局

2026年5月14日



(此件公开发布)

---

百色市田阳区发展和改革局办公室

2026年5月14日印发