

2026年4月24日 09:18分
邮寄送达

质疑函

一、质疑供应商基本信息

质疑供应商：浙江民发机电科技有限公司

地址：杭州市余杭区良渚街道杭州华东建设机械市场配件区 3-301 室

邮编：310000

联系人：丁建伟联系电话：15381035160

授权代表：丁建伟联系电话：15381035160

邮箱：17555539926@163.com(接受邮箱回复)

地址：杭州市余杭区良渚街道杭州华东建设机械市场配件区 3-301 室

邮编：310000

二、质疑项目基本情况

质疑项目的名称：贺州市人民医院放射医学影像科高端 CT 采购

质疑项目编号：HZZC2026-G1-990045-GXWX 包号：01 包

采购人名称：贺州市人民医院

采购文件获取日期：2026 年 4 月 21 日

三、质疑事项具体内容

质疑事项 1：本项目招标文件部分技术参数有倾向性，疑似倾向于联影品牌的 CT 设备，违反政府采购应当遵循公开、公平、公正和诚实信用的原则。

事实依据 1：经查询国家药监局官网：获得国家药监局注册证符合本次预算采购的有赛诺威盛、明峰、东软、飞利浦、佳能、安科、GE 等品牌，对比各家同档次产品参数，根据本项目参数设置和评审标准，均无法有效公平竞争，受到歧视和排斥。只有用联影的 CT 设备能得满分或高分，疑似为其量身定制的。

螺旋 CT 对比表

品牌	明峰	东软	联影	GE	西门子	佳能
型号	QuantumEye 799	NeuViz Epoch	uCT 960+	REVOLUTION CT	SOMATOM Force	Aquilion ONE
机架系统						
扫描架孔径	80cm	72cm	82cm	80cm	78cm	78cm
扫描架倾角	数字±30°	数字	±30°	NA		±22°
机架驱动方式	磁悬浮驱动		电磁驱动	电磁直接驱动	电磁直接驱动	线性马达驱动
滑环数据传输 速率	30 Gbps			40 Gbps		
球管						
球管阳极热容量	7.5MHu	30MHu	30MHu	33MHu	30MHu×2	7.5MHu
球管阳极冷却 率	1386KHU/min	1696KHU/min	1696KHU/min	3.0kW		1386kHU/min (16.5kW)
管电流	20-830mA	10-833mA	10-833mA	10-740mA	20-1300mA	10-900mA
最大管电压	140kV	140kV	140kV	140kV	150KV	135kV
最小管电压	70kV	60kV	70kV	70kV	70KV	80KV
球管小焦点	0.8mm*0.9mm	0.4mm*0.8mm	0.4mm*0.8mm	0.7mm*1.0mm	0.4mm*0.5mm	0.9mm*0.8mm
球管中焦点	1.2mm*1.2mm	0.6mm*0.8mm	0.6mm*0.8mm	1.2mm*1.6mm	0.6mm*0.6mm	NA
球管大焦点	1.7mm*2.1mm	1.1mm*1.2mm	1.1mm*1.2mm	1.2mm*2.0mm	0.8mm*1.1mm	1.6mm*1.5mm
高压发生器						
高压发生器功率	100KW	100KW	100KW	103KW	120kW×2	100KW
管电压的调节 选择	70KV, 80KV,100KV,120 KV,140KV	60KV,70KV, 80KV,100KV,1 20KV,140KV	70KV, 80KV,100KV,12 0KV,140KV	70KV, 80KV,100KV,120 KV,140KV	70KV, 80KV,90KV,100KV,11 0KV,120KV,130KV,14 0KV,150KV	80KV,100KV, 120KV,135K V
探测器						
探测器排列数	256 排	256 排	320 排	256 排	96 排×2	320 排
探测器 Z 轴方向 总宽度	160mm	160mm	160mm	160mm		160mm
每排探测器有 效单元数	864	672 个	936	832	920/640	896
每排探测器最 薄物理层厚	0.625mm	0.625mm	0.5mm	0.625mm	0.6mm	0.5mm
探测器单元数	221184	172032	299520	212992	149760	286720
采样率 (views/ 圈)	4096Views	4640Views	4800Views	2496Views,8914 Hz	4200	3500

扫描床						
最大移动范围	2200mm	1770mm	2520mm	2000mm		1890/2390mm
最大扫描范围	1700mm	1770mm	2000mm	2000mm	2000mm	1500/2000mm
Z 轴最大进床速度	400mm/s	0.375-464mm/s	440mm/s	300mm/s	800mm/s	10-200mm/s
床垂直升降范围	51cm-101cm	43cm-97cm	48-95cm	50-103cm(55-103cm)	49-92cm(55-95cm)	33-98.8cm
垂直移动速度	30mm/s		55mm/s	15-40mm/s	20-50mm/s	10-65mm/s
床最大承重	205kg	205kg	250kg	227kg(306kg)	227kg(307kg)	300kg
扫描参数						
最快扫描时间	0.25s/360°	0.259s/360°	0.25s/360°	0.26s/360°	0.25s/360°	0.275s/360°
轴扫最大覆盖	16cm	16cm	16cm	16cm		16cm
每圈扫描采集层数	256 层	512 层	640 层	512 层	2×192 层	640 层
最薄扫描层厚	0.625mm	0.3125mm	0.5mm	0.625mm	0.4mm	0.5mm
扫描视野	50cm	25cm,33cm,50cm	50cm	32cm,36cm,50cm	50cm,65cm	18cm, 24cm, 32cm, 40cm, 50cm
DFOV	1cm-50cm	5cm-50cm	4cm-50cm			
图像重建速度	60 幅/s			65 幅/s	60 幅/s	64 幅/s
图像重建矩阵	512,1024*1024		512,768,1024*1024	512*512	512*512	512*512
最长单次连续螺旋扫描时间	100s	100s	100s/120s*	60s	80s	100s
螺旋扫描螺距可调范围	0.2-1.75	0.13-2.0 连续	0.1-2.0 连续	0.508-1.5	0.15-3.2	0.555-1.5
图像质量						
空间分辨率	21.4lp/cm @ 0%MTF;	30lp/cm @ 0%MTF;	22lp/cm @ 0%MTF;	21.4lp/cm @ 0%MTF; 18lp/cm @ 10%MTF; 13lp/cm @ 50%MTF	32lp/cm @ 0%MTF; 31.3lp/cm @ 2%MTF; 30lp/cm @ 10%MTF; 27lp/cm @ 50%MTF	25.5lp/cm @ 0%MTF;
Z 轴分辨率	21.4lp/cm @ 0%MTF;		20lp/cm @ 0%MTF;	21.2lp/cm @ 0%MTF; 12.2lp/cm @ 10%MTF; 7.3lp/cm @ 50%MTF	30lp/cm @ 0%MTF; 26.9lp/cm @ 2%MTF; 17.7lp/cm @ 10%MTF; 10.9lp/cm @ 50%MTF	0.31mm
各项同性分辨率	21.4lp/cm @ 0%MTF;		20lp/cm @ 0%MTF;	0.23mm	0.3mm	0.31mm

密度分辨率:	3mm@0.3% at 15mGy; 2mm@0.3% at 18mGy	2mm@0.3%	2mm@0.3%, 18mGy	5mm @ 0.3% at 8.8mGy , 3mm@0.3% at 23.8mGy	5mm @ 0.3% at 6.0mGy 3mm@0.3% at 10mGy; 2mm@0.3% at 12.3mGy	2mm@0.3% at 9.81mGy
--------	---	----------	--------------------	---	---	------------------------

法律依据 1: 《中华人民共和国政府采购法》第三条：政府采购应当遵循公开透明原则、公平竞争原则、公正原则和诚实信用原则。

《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条：采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：（三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；（六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；（八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

《政府采购需求管理办法》（财库〔2021〕 第十条 采购人可以在确定采购需求前，通过咨询、论证、问卷调查等方式开展需求调查，了解相关产业发展、市场供给、同类采购项目历史成交信息，可能涉及的运行维护、升级更新、备品备件、耗材等后续采购，以及其他相关情况。面向市场主体开展需求调查时，选择的调查对象一般不少于 3 个，并应当具有代表性。

质疑事项 2: 招标文件 P6 参数“▲高压发生器功率高压发生器最大功率（非等效）：探测器排数 ≥ 256 排，高压发生器功率 $\geq 103\text{kW}$ ；或探测器排数 ≥ 320 排，高压发生器功率 $\geq 100\text{kW}$ ；或双源、双层探测器 $\geq 2 \times 96$ 排，高压发生器总功率 $\geq 120\text{kW}$ 。”设置不合理，双重标准，差别要求，不具科学性，影响公平竞争。

事实依据 2: 一、探测器排数增加通常意味着扫描覆盖范围更宽（Z 轴覆盖）、扫描速度更快（如完成心脏扫描所需的时间更短）。要实现更宽、更快的扫描，就需要 X 射线球管在极短时间内输出足够高剂量、足够稳定的射线，以确保图像质量（如避免因剂量不足导致的图

像噪声)。高压发生器的核心作用是为球管提供高压电能,其最大功率直接决定了设备在短时间内能输出的X射线剂量上限。因此,对于更高排数(更宽探测器)的CT,理论上需要匹配更高功率的高压发生器来支撑其性能。

但本项目对单源探测器 256 排 CT 高压发生器最大实际功率的要求是 $\geq 103\text{kW}$,对单源探测器 320 排 CT 高压发生器最大实际功率的要求却只是 $\geq 100\text{kW}$ 。这与实际原理相矛盾。该条款的参数组合与联影和西门子品牌的最新旗舰机型形成了高度吻合,而对其他国际主流品牌的同档次产品构成了技术壁垒。 103kW 乃至 120kW 的功率属于行业顶尖水平,其主要优势在于应对极端肥胖患者或追求极限扫描速度。然而,目前主流高端CT的功率多在 80kW - 100kW 之间,已能出色完成99%以上的临床扫描任务。将功率门槛定得如此之高,缺乏普遍的临床必要性支撑,其实际效果是将许多技术成熟、图像质量优异但峰值功率略低的一线品牌产品排除在外。探测器宽度(排数)主要影响扫描覆盖范围和速度,而高压发生器功率主要影响X射线输出稳定性、扫描速度及应对肥胖患者的能力。二者虽是重要指标,但并无必须强制匹配的临床逻辑。一台256排CT配备 100kW 以上的高压发生器已属高端配置,足以满足包括儿童医院在内的绝大多数临床场景(如快速大范围创伤检查、低剂量儿科成像、心脏筛查等)。

“256排与 103kW ”组合构成精确技术壁垒,该参数组合并非行业通用标准。目前全球CT市场,能够同时满足“等距256排”且“功率 $\geq 103\text{kW}$ ”这两个条件的产品型号极为有限。此要求精准地将大多数国际一线品牌的同档次256排高端CT排除在外,因为这些品牌的部分顶级型号可能采用不同的技术优化路径,其256排设备的功率可能为 100kW 接近但未达到 103kW 的数值。这种非此即彼的数值门槛,而非基于临床输出的性能评价,是典型的歧视性参数设置。

为不同的技术路径设定了不平等的功率门槛,缺乏统一的、基于

临床需求的技术逻辑。探测器要求 ≥ 256 排高压发生器功率却要求 $\geq 103\text{kW}$ ，为何 256 排需要搭配比 320 排更高的功率？这与技术常识相悖。通常，更宽的探测器旨在提高扫描效率，而非必然需要更高功率。这种“看菜下碟”式的参数设置，强烈暗示其目的是为了精准匹配个别品牌特定型号的技术规格，而非基于统一的性能标准去衡量所有潜在竞品。这违反了政府采购“对所有供应商一视同仁”的基本原则。“这种多重标准的最大危害在于，它人为地、非技术性地为不同品牌的竞品设置了不对等的准入门槛。一个品牌可能因其 256 排型号的功率为 100kW 而在路径一上失分；而另一个品牌的 320 排型号可能恰好满足 100kW 的要求。这并非公平的技术竞争，而是演变为一场‘猜谜游戏’，看谁的规格能恰好匹配这些零散的数值。其最终结果是不合理地限制竞争，导致采购方无法获得最优的性价比。”

二、检索各品牌同档次 256 排 CT 参数，明峰、东软、安科、GE 等品牌产品高压发生器总功率普遍为 100kW 。国产品牌受技术限制，只能达到 100kW 。

1. 经查询中国政府采购网，项目名称：深圳市宝安区人民医院 X 线计算机断层扫描仪(256 排及以上 CT)，项目编号：BACG2025000201，中标品牌：安科。设置参数：4.1 高压发生率最大功率： $\geq 100\text{kW}$ 。

2. 经查询中国政府采购网，项目名称：X 线计算机体层成像设备，项目编号：1499002024AGK03493，中标品牌：东软。设置参数：5.6、高压发生器功率： $\geq 100\text{kW}$ 。

3. 经查询中国政府采购网，项目名称：南昌大学第二附属医院引进 X 线计算机体层摄影系统项目，项目编号：一、5030-244DYZBHW006，中标品牌：明峰。设置参数：2.8 高压发生器功率物理标称值 $\geq 100\text{kW}$ 。

综上，建议修改为：▲高压发生器功率 探测器排数 ≥ 256 排，

高压发生器功率 $\geq 100\text{kW}$ ；或双源、双层探测器 $\geq 2 \times 96$ 排，高压发生器总功率 $\geq 120\text{kW}$ 。

法律依据 2：《中华人民共和国政府采购法》第三条：政府采购应当遵循公开透明原则、公平竞争原则、公正原则和诚实信用原则。

《政府采购需求管理办法》第四条 采购需求管理应当遵循科学合理、厉行节约、规范高效、权责清晰的原则。第五条采购人对采购需求管理负有主体责任，按照本办法的规定开展采购需求管理各项工作，对采购需求和采购实施计划的合法性、合规性、合理性负责。主管预算单位负责指导本部门采购需求管理工作。

第十条采购人可以在确定采购需求前，通过咨询、论证、问卷调查等方式开展需求调查，了解相关产业发展、市场供给、同类采购项目历史成交信息，可能涉及的运行维护、升级更新、备品备件、耗材等后续采购，以及其他相关情况。面向市场主体开展需求调查时，选择的调查对象一般不少于 3 个，并应当具有代表性。

第三十一条 重点审查是在一般性审查的基础上，进行以下审查：

（一）非歧视性审查。主要审查是否指向特定供应商或者特定产品，包括资格条件设置是否合理，要求供应商提供超过 2 个同类业务合同的，是否具有合理性；技术要求是否指向特定的专利、商标、品牌、技术路线等；评审因素设置是否具有倾向性，将有关履约能力作为评审因素是否适当。

（二）竞争性审查。主要审查是否确保充分竞争，包括应当以公开方式邀请供应商的，是否依法采用公开竞争方式；采用单一来源采购方式的，是否符合法定情形；采购需求的内容是否完整、明确，是否考

考虑后续采购竞争性；评审方法、评审因素、价格权重等评审规则是否适当。

（三）采购政策审查。主要审查进口产品的采购是否必要，是否落实支持创新、绿色发展、中小企业发展等政府采购政策要求。

（四）履约风险审查。主要审查合同文本是否按规定由法律顾问审定，合同文本运用是否适当，是否围绕采购需求和合同履行设置权利义务，是否明确知识产权等方面的要求，履约验收方案是否完整、标准是否明确，风险处置措施和替代方案是否可行。

（五）采购人或者主管预算单位认为应当审查的其他内容。

《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条 采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

（一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；

（二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；

（三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；

（四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；

（五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；

（六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；

（七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；

（八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

《政府采购需求管理办法》（财库〔2021〕22号）第五条 采购人采购需求管理负有主体责任，按照本办法的规定开展采购需求管理各

项工作，对采购需求和采购实施计划的合法性、合规性、合理性负责。

质疑事项 3：本项目招标文件 P46 业绩评分标准不合理，影响公平竞争。

事实依据 3：

2、业绩分

供应商提供 2023 年 3 月 1 日至提交投标文件截止时间前供应商的类似项目业绩证明材料的，每提供 1 份得 1 分，满分 5 分；未提供不得分。

注：需提供有效的合同或者中标（成交）通知书原件复印件，否则不得分。

将上述要求作为评分标准不合理：业绩作为评分项时应不超过 2 个，要求如此多个业绩，不利于小中型企业公平参与竞争。

法律依据 3：（1）《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条：采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：（三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；（六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；（八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

（2）《中华人民共和国政府采购法》第五条 任何单位和个人不得采用任何方式，阻挠和限制供应商自由进入本地区和本行业的政府采购市场。中央八项规定规定招投标不得指向特定商品和品牌，排斥潜在供应商。

（3）《政府采购需求管理办法》第十八条 根据采购需求特点提出的供应商资格条件，要与采购标的的功能、质量和供应商履约能力直接相关，且属于履行合同必需的条件，包括特定的专业资格或者技术资格、设备设施、业绩情况、专业人才及其管理能力等。业绩情况作为资格条件时，要求供应商提供的同类业务合同一般不超过 2 个，并明确同类业务的具体范围。涉及政府采购政策支持的创新产品采购的，不得提出同类业务合同、生产台数、使用时长等业绩要求。

质疑事项 4: 技术分值占比太低、主观分值占比太高,设置不合理,不能限制评分专家的自由裁量权。

事实依据 4: 采购文件的评审标准显示,技术分值总分为 15 分,占比 15%,主观分值总分为 40 分,占比 40%。

(1) 技术分占比太低。

根据《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第五十五条第二款规定,评审因素的设定应当与投标人所提供货物服务的质量相关,包括投标报价、技术或者服务水平、履约能力、售后服务等。可见,货物的技术功能符合度的分值在评审的分值中应当占有较大的比例,而且以常理判断,衡量一件货物的质量首先要看的也是该货物的技术指标情况。

因此,本项目的技术分值占比仅仅为 15%,太低,不符合相关规定也不合常理。

(2) 主观分占比太高。主观分本就难以限制评委的自由裁量权,占比偏高更是难以限制。

主观评审因素是指评审等次的划分无法明确具体标准或内容,需评审专家根据专业经验确定等次的评审因素。主观评审因素没有明确的具体标准或内容,通过评分专家的经验来判断。但评分专家主观上的经验判断标准不一定相同,比如同样一个方案,A 专家可能会认为合理有效,B 专家可能会认为只是一般,C 专家可能会认为不合理,如此不能保证评分的客观性和公正性。因此需要限制主观分的比例,比例偏高如本项目主观分比例达到了 40%,难以限制评分专家的自由裁量权,难以实现评分的客观和公正。

实务中,参考河南省出台过文件规定:“货物类采购项目,公开招标及竞争性磋商采购文件,确需设置主观分的,主观分设置比例原

则上不得超过总分的15%”。贵州省也有相关文件规定：“应合理确定主观评审因素的分值，货物项目的主观评审因素分值原则上不得高于总分值的10%”。因此主观分比例在10-15%是合理的，本项目的这一比例为40%，极高。

此外，实务中也出现过因主观评审分值过高而被要求重新开展采购的案例，见法律依据的参考案例。

法律依据 4：1. 参考河南的规定：《关于进一步规范政府采购文件编制及评审活动等有关问题的通知》（信财购〔2020〕4号）和《安阳市财政局关于进一步规范政府采购文件编制及评审活动等有关问题通知》都有如下规定：货物类采购项目，公开招标及竞争性磋商采购文件，确需设置主观分的，主观分设置比例原则上不得超过总分的15%，其中艺术类货物可适当加大主观分设置比例，但原则上不得超过20%。

2. 参考贵州的规定：《关于进一步规范政府采购相关工作的通知》（黔财采〔2018〕2号）

（二）合理设置评审因素和评审标准。应合理确定主观评审因素的分值，货物项目的主观评审因素分值原则上不得高于总分值的10%，服务项目的主观评审因素分值原则上不得高于总分值的15%，根据项目实际情况确需提高主观评审因素分值的，须报经主管预算单位同意后合理确定。

3. 参考案例：北京市财政局行政裁决结果公告（2022年第42号），节选

http://ccgp-beijing.gov.cn/jdgl/tscl/sjtscl/t20221122_14692

14.html，北京市政府采购网

四、基本情况

采购日期：2022年9月13日

投诉事项：1. 略。2. 略。3. 略。4. 评分标准主观评审分值比例不当。
评分标准未提出可量化的评审标准，主观评审分值过高，应根据相关法律法规的要求予以调整。

2022年9月29日，我局收到北京国文琰园林古建筑工程有限公司邮寄的关于北京市劳动人民文化宫太庙汉白玉构件保护（一期）施工（二次）项目（项目编号：11000022210200018373-XM002）的投诉书。我局受理后，依法进行了审查，向有关单位发出投诉答复通知书及投诉书副本等材料。通过对投诉书、招标文件、相关公告、质疑函、回复函、说明函等证据进行审查，认定投诉事项1、2、3不成立；投诉事项4成立，可能影响采购结果。

四、与质疑事项相关的质疑请求

1. 取消或修改存在排他性、倾向性的技术参数，对多品牌进行调研，确保能参与公平竞争。
2. 将原参数修改为：▲高压发生器功率 探测器排数 ≥ 256 排，高压发生器功率 $\geq 100\text{kW}$ ；或双源、双层探测器 $\geq 2 \times 96$ 排，高压发生器总功率 $\geq 120\text{kW}$ 。
3. 调高技术性能分值占比，降低主观分值占比。修改业绩评分标准，所需提供业绩数量不应超过2个，业绩总分值不超过5分。
4. 提高技术分占比，降低主观分占比。

签字（签章）：

日期：2026年4月22日



公章：



法定代表人身份证



国家企业信用信息公示系统网址: <http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家信用信息公示系统报送公示年度报告。

国家市场监督管理总局监制

获取 采购文件 回执函

浙江民发机电科技有限公司：

你单位已通过政采云平台获取采购项目名称：贺州市人民医院放射医学影像科高端CT采购

（项目编号：HZZC2026-G1-990045-GXWX）分标1的 采购文件 ，获取时间：2026年04月21日16时06分39秒。

