

资源县瓜里乡水头村基础设施建设以工代赈项目

# 可行性研究报告

建设单位：资源县瓜里乡人民政府

编制单位：广西信科工程咨询有限公司

二〇二五年八月





统一社会信用代码

914503007151123992

# 营业执照



扫描二维码  
登录“国家企业信用信息公示系统”  
了解更多登记、备案、许可监管信息。

名称 广西信科工程咨询有限公司

类型 有限责任公司(自然人投资或控股)

法定代表人 罗培聚

经营范围 编制规划、项目建议书、项目可行性研究报告、项目申请报告、编制资金申请报告、节能评估报告、项目社会稳定风险分析报告、编制工程概算预算、项目管理咨询、项目评估咨询、工程设计(建筑、公路、水利工程)；工程建设项目招标代理、货物与服务招标投标代理服务、测绘服务；软件设计和开发、信息工程监理、网页设计制作、通信工程(无线电发射和卫星电视广播地面接收设施除外)。(以上经营范围涉及相关资质的凭有效资质证经营)(依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动。)

注册资本 伍佰万圆整

成立日期 1999年11月26日

营业期限 长期

住所 桂林市五美路18号

登记机关

2020年03月09日



<http://www.gsxt.gov.cn>

国家企业信用信息公示系统网址:

国家市场监督管理总局监制



## 工程咨询行业管理

请输入关键词进行搜索



登录/注册

首页

工程咨询单位备案

咨询工程师

政策制度

工程咨询单位备案名录 &gt; 工程咨询单位详情

## 工程咨询单位详情

## 基本信息

单位名称	注册号	咨询工程师(投资)人数	通信地址	备案时间
广西信和工程咨询有限公司	4503011014529	21	广西桂林市象山区中山中路8号桂名大厦南楼8楼	2018-01-31

## 联系人信息

联系人	电话
罗维新	0773-2808800

## 专业和服务范围、非涉密咨询成果

咨询专业	规划咨询	项目咨询	评估咨询	全过程工程咨询
农业、林业	√	√	√	√
建筑	√	√	√	√
市政公用工程	√	√	√	√
生态建设和环境工程	√	√	√	√
其他(旅游工程)	√	√	√	√
公路	√	√	√	√
电子、信息工程(含通信、广电、信息化)	√	√	√	√
水利水电	√	√	√	√
石化、化工、医药	√	√	√	√
电力(含火电、水电、核电、新能源)	√	√	√	√
轻工、纺织	√	√	√	√
铁路、城市轨道交通	√	√	√	√
水运(含港口河海工程)	√	√	√	√
其他(综合经济)	√	√	√	√
其他(PPP咨询)	√	√	√	√
其他(减贫工程)	√	√	√	√
其他(节能)	√	√	√	√
其他(土地利用)	√	√	√	√
其他(土地整理)	√	√	√	√

关闭



# 工程咨询单位乙级资信证书

单位名称： 广西信科工程咨询有限公司

住 所： 桂林市五美路18号

统一社会信用代码： 914503007151123992

法定代表人： 罗培聚

技术负责人： 陈小玲

资信等级： 乙级

资信类别： 专业资信

业 务： 市政公用工程，农业、林业，建筑

证书编号： 乙252024010103

有 效 期： 2024年08月30日至2027年08月29日



发证单位： 广西工程咨询协会





# 资源县瓜里乡水头村基础设施建设以工代赈项目 可行性研究报告

编制单位：广西信科工程咨询有限公司

证书编号：乙 252024010103

总 经 理：罗培聚（高级工程师）

审 定：李春鹏（咨询工程师、高级经济师）

审 核：陈小玲（咨询工程师，高级工程师）

项目负责：王兴学（咨询工程师，高级工程师）

编制人员：甘海亮、申 妮、俸歆凌



## 目 录

<b>第一章 总论</b>	<b>1</b>
一、项目概况	1
二、项目单位概况	5
三、编制依据	7
四、指导思想	11
五、基本原则	11
六、建设目标	12
七、主要结论和建议	13
<b>第二章 项目建设的必要性和可行性</b>	<b>14</b>
一、项目建设背景	14
二、项目建设必要性	27
三、项目建设可行性	30
<b>第三章 项目需求分析与产出方案</b>	<b>33</b>
一、需求分析	33
二、建设规模和内容	34
三、项目产出方案	35
<b>第四章 项目选址与要素保障</b>	<b>37</b>
一、项目选址	37
二、项目建设条件	39

三、要素保障分析 .....	41
四、场址结论 .....	42
<b>第五章 项目建设方案 .....</b>	<b>43</b>
一、设计依据 .....	43
二、建设方案 .....	44
三、工程建设方式 .....	52
<b>第六章 总投资及资金筹措 .....</b>	<b>57</b>
一、主要建设内容及规模 .....	57
二、编制依据及有关规定 .....	57
三、总投资及资金筹措方案 .....	58
<b>第七章 项目用工需求和劳务报酬测试 .....</b>	<b>60</b>
一、项目劳务工程量与机械工程量和材料费测算 .....	60
二、项目用工需求分析及劳务报酬测算 .....	61
三、项目拟用工来源分析 .....	65
四、项目岗前技能培训计划 .....	65
<b>第八章 群众务工组织 .....</b>	<b>66</b>
一、组织架构 .....	66
二、工作任务 .....	67
三、监督管理 .....	70
<b>第九章 劳务报酬发放 .....</b>	<b>72</b>



一、劳务报酬发放标准 .....	72
二、劳务报酬发放方式 .....	73
三、劳务报酬发放监督管理 .....	75
<b>第十章 劳动技能培训 .....</b>	<b>77</b>
一、培训对象 .....	77
二、培训内容 .....	77
三、培训方式 .....	79
四、项目岗前技能培训计划 .....	79
五、培训时间及要求 .....	80
六、培训费用 .....	80
<b>第十一章 公益性岗位设置 .....</b>	<b>81</b>
一、岗位开发原则及对象条件 .....	81
二、岗位设置 .....	81
三、考核管理 .....	83
<b>第十二章 项目组织实施方式 .....</b>	<b>84</b>
一、建设招标依据 .....	84
二、项目招标基本情况表 .....	84
三、招标方式 .....	85
<b>第十三章 环境影响分析与节能评价 .....</b>	<b>88</b>
一、环境影响分析 .....	88
二、资源和能源利用效果分析 .....	93



3、资源县自然资源局《关于资源县瓜里乡水头村基础设施建设以工代赈项目批复确认信息》

4、《资源县瓜里乡水头村基础设施建设以工代赈项目可行性研究报告》专家组评估意见及答复

5、资源县瓜里乡水头村基础设施建设以工代赈项目务工摸底表



## 第一章 总论

### 一、项目概况

#### （一）项目名称

资源县瓜里乡水头村基础设施建设以工代赈项目

#### （二）项目业主

资源县瓜里乡人民政府

#### （三）建设地点

资源县瓜里乡水头村。项目地理位置示意图见图 1-1。



图 1-1 项目建设位置示意图

#### （四）建设性质

改建

#### （五）赈济模式

农村公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+公益性岗位设置。

#### （六）组织实施方式

采用“乡镇政府+乡镇建设公司+当地群众”的组织实施方式。在施工过程中能用人工的尽量不用机械，能用当地群众的尽量不用专业队伍。

#### （七）主要建设内容及规模

本项目拟改建资源县瓜里乡水头村基础设施，改建水渠长度为8702米；建设饮水工程蓄水池5个，共140立方米，给水管8000米；主要建设内容为三面光水渠建设，饮水工程提升。

#### （八）总投资及资金来源

1、项目总投资324.07万元，其中工程费用276.44万元，工程建设其他费用32.20万元，预备费15.43万元。

##### 2、资金来源

本项目总投资324.07万元。资金来源为：申请中央财政衔接资金276.00万元（含以工代赈劳务报酬140.64万元，占中央财政衔接资金的50.96%），县财政配套资金48.07万元。项目总投资及资金来源见表1-1。

表 1-1 项目总投资及资金来源表

项目名称	建设规模	项目总投资 (万元)	申请中央财政衔接资金(万元)			县财政 配套资金(万元)
			中央财 政衔接 资金	劳务报 酬	劳务报酬占 中央财政衔 接资金比例	
资源县瓜里乡水头村基础设施建设以工代赈项目	改建水渠长度为 8702 米；建设饮水工程蓄水池 5 个，共 140 立方米，给水管 8000 米	324.07	276.00	140.64	50.96%	48.07

### 3、可研阶段与项目建议书批复对比

可研阶段与项目建议书批复对比情况见表 1-2。

表 1-2 可研阶段与项目建议书批复对比情况一览表

阶段	建设内容与规模对比		总投资对比		
	建设内容与规模	增减对比	总投资 (万元)	增减对比	
				数量 (万元)	比例
项目建议书批复	本项目拟改建资源县瓜里乡水头村基础设施，改建水渠长度为 8702 米；建设饮水工程蓄水池 5 个，共 140 立方米，给水管 8000 米；主要建设内容为三面光水渠建设，饮水工程提升。	建设内容和规模一致。	325.29	-1.22	-0.38%
可研阶段	本项目拟改建资源县瓜里乡水头村基础设施，改建水渠长度为 8702 米；建设饮水工程蓄水池 5 个，共 140 立方米，给水管 8000 米；主要建设内容为三面光水渠建设，饮水工程提升。		324.07		

(九) 建设工期：6 个月，以投资计划下达时间为准。



（十）前期工作开展情况：该项目已由有资质的公司编制了项目可行性研究报告，完成了立项批复、用地批复、环境影响评价、资金配套承诺等必要前期手续，可确保在计划下达后及时开工建设。

### （十一）主要技术经济指标

项目主要技术经济指标详见表 1-3。

表 1-3 主要技术经济指标

序号	指标名称	单位	数量	备注
一	技术指标			
（一）	改建水渠	米	8702	
1	灌溉水渠			
1.1	水头村苦里水水渠	米	1611	30 厘米×30 厘米
1.2	水头村双滑江水渠	米	1396	30 厘米×30 厘米
1.3	水头村土水水渠	米	1603	30 厘米×30 厘米
1.4	水头村杨家湾水渠	米	1405	30 厘米×30 厘米
1.5	水头村陈家湾水渠	米	1587	30 厘米×30 厘米
2	排水渠			
2.1	寨背底、五一屯内排水渠	米	500	30 厘米×30 厘米
2.2	洞头水屯内排水渠	米	600	40 厘米×40 厘米
（二）	饮水工程提升			
1	寨背底、五一屯饮水工程提升			
1.1	蓄水池	立方米	60	2 个
1.2	给水管	米	2000	DN50 PE 管
2	杨家湾、土水屯饮水提升			
2.1	蓄水池	立方米	60	2 个
2.2	给水管	米	2000	DN50 PE 管
3	龙架田饮水提升			
3.1	蓄水池	立方米	20	1 个
3.2	给水管	米	4000	DN50 PE 管
（三）	建设工期	月	6	

二	经济指标			
(一)	项目总投资	万元	324.07	
1	工程费用	万元	276.44	
2	工程建设其他费用	万元	32.20	
3	预备费	万元	15.43	
(二)	资金来源			
1	申请中央财政衔接资金	万元	276.00	
2	县财政配套资金	万元	48.07	

## 二、项目单位概况

(一) 业主单位为资源县瓜里乡人民政府，资源县瓜里乡人民政府属一般行政和事业单位，现有干部职工 52 人，其中行政在职在编 20 人（行政编制 19 人，工勤编制 1 人），事业在职在编 32 人。该单位主要职责为执行上级国家行政机关的决定、命令和国家制定的法令、法规，制定并落实本行政区域的经济计划和措施，推进社会保障、社会福利事业和养老保险工作，指导、支持、帮助村民委员会的组织制度建设和业务建设等工作。

本项目建设模式为拟采用“乡镇政府+乡镇建设公司+当地群众”模式。项目建设地址位于资源县瓜里乡，该乡于 2016 年列入脱贫地区，隶属于广西桂林市资源县，地处桂林市西北部，行政区划面积 240.5 平方千米，总人口约 2.4 万人，其中常住人口约 1.4 万人，流动人口 0.8 万人。辖 11 个行政村 223 个自然村。

(二) 瓜里乡产业优势明显。瓜里乡主要特色产业水稻 2024 年种植面积 85122.75 亩，产量 41781.48 吨。

（三）2024 年，瓜里乡脱贫户（含监测对象）1763 户 6648 人，其中监测对象 167 户 633 人，监测对象中脱贫不稳定户 101 户 361 人，边缘易致贫户 46 户 199 人，突发严重困难户 20 户 73 人。全乡未消除风险对象 36 户 113 人（兜底保障户 22 户 51 人，未消除风险户 14 户 62 人）。其中 2024 年纳入监测对象共 5 户 17 人，风险消除 29 户 120 人。另外企业失业返乡人员有 344 人，高校毕业大学生有 72 人，退役军人就业困难群体有 53 人。共有农村劳动力(含半劳力、弱劳力)10963 人，已稳定就业约 6811 人，剩余劳动力中有就近就业需求的共 2301 人。

因此，需持续巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接方面持续发力，持续做好有组织劳务输出工作。对符合条件的就业困难人员开展就业援助；在基础设施建设领域推广“以工代赈”方式，吸纳更多脱贫人口和低收入人口就地就近就业。

（四）项目所在地位于瓜里乡水头村委，2018 年列入深度贫困村，目前该村委共有脱贫户 198 户 764 人。村内种植水稻产业，种植面积 3 千亩，年产量 1500 吨。预计，这些农业产值 480 万元。村民主要经济来源以种植和劳务输出。

所在地村委共有 696 户 2206 人。目前有脱贫户 198 户 764 人，监测户 6 户 17 人，异地搬迁人口数：7 户 28 人，企业失业返乡人员有 35 人，高校毕业大学生有 13 人，退役军人就业困难群体有 5 人。该村共有农村劳动力(含半劳力、弱劳力)1226 人，已稳定就业约 1064 人，剩余劳动力中有就近就业需求的共 162 人。

参照当地农民工平均收入水平，主要工种劳务报酬参照下列标



准：普工 200 元/工日、砼工 240 元/工日、支模工 260 元/工日。本项目预计带动当地群众务工人数 92 人（预计吸纳失业返乡农民工 4 人，家庭经济困难高校毕业生 6 人，易返贫致贫监测对象 1 人，农村低收入人群 2 人，脱贫人口 48 人，当地普通村民 31 人）。项目所在地无村级劳务合作社及施工队，项目开工准备阶段，由资源县瓜里乡人民政府具体负责，水头村村委会积极配合，督促指导施工单位结合项目用工需求，利用施工场地、机械设备等，组织务工群众开展岗前技能培训。本项目拟针对杂工、砼工、砌砖工等工种开展培训，主要培训内容为各工种的基本技术要领、操作规程等，每个工种培训 5 天，经测算预计培训务工群众人数 92 人，预计吸纳失业返乡农民工 4 人，家庭经济困难高校毕业生 6 人，易返贫致贫监测对象 1 人，农村低收入人群 2 人，脱贫人口 48 人，当地普通村民 31 人。培训费用 3.85 万元，由施工单位组织培训并支付培训费用，培训费用不列入项目总投资费用。通过开设技能培训班等，帮助他们提高文化水平、学会一技之长、掌握致富技能。增强其就业竞争力，进一步解决农村劳动力就业增收问题。

### 三、编制依据

（一）资源县瓜里乡人民政府《委托书》

（二）资源县发展和改革局关于《资源县瓜里乡水头村基础设施建设以工代赈项目建议书的批复》（资发改行审字〔2025〕33 号）

（三）相关法律、法规

1、《中华人民共和国土地管理法》（2021 年修正）；

- 2、《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修正）；
- 3、《中华人民共和国环境保护法》（2015 年 1 月 1 日实施）；
- 4、《中华人民共和国环境影响评价法》（2018 年 12 月 29 日修正）；
- 5、《中华人民共和国消防法》（2021 年修正）；
- 6、《中华人民共和国水污染防治法》（2017 年）；
- 7、《中华人民共和国水法》（2016 年 7 月修订）；
- 8、《中华人民共和国水土保持法》及实施条例（2010 年 12 月 25 日修订）。

#### （四）政策、规划

- 1、中共中央、国务院《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（2020 年 12 月 16 日）；
- 2、《国家以工代赈管理办法》（中华人民共和国国家发展和改革委员会令第 57 号）；
- 3、国家发展改革委关于印发《全国“十四五”以工代赈工作方案》的通知（发改振兴〔2021〕1019 号）；
- 4、国家发展改革委《关于进一步坚守“赈”的初心充分发挥以工代赈政策功能的意见》（发改振兴〔2021〕1852 号）；
- 5、国家发展改革委办公厅关于《以工代赈工作成效综合评价办法》的通知（发改办振兴〔2023〕86 号）；
- 6、国务院办公厅转发国家发展改革委关于《在重点工程项目中大力实施以工代赈促进当地群众就业增收工作方案的通知》（国办函〔2022〕58 号）；

7、国家发展改革委等部门关于印发《重点工程项目中能够实施以工代赈的建设任务和用工环节指导目录》的通知（发改振兴〔2022〕1567 号）；

8、中共中央 国务院《关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（2023 年中央一号文件）；

9、中共中央 国务院《关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》（2024 年中央一号文件）；

10、《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（财农〔2021〕19 号）；

11、中共中央、国务院《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（2020 年 12 月 16 日）；

12、国家发展改革委《关于进一步统筹推进“硬投资”和“软建设”高标准高质量做好以工代赈工作的指导意见》（发改振兴〔2025〕783 号）

13、广西壮族自治区发展和改革委员会关于《进一步规范以工代赈及以工代赈示范工程劳务报酬发放工作的通知》（桂发改地区〔2018〕1104 号）；

14、广西壮族自治区发展和改革委员会《关于抓紧开展 2025 年中央财政衔接资金以工代赈任务建议计划编制工作的通知》（桂发改振兴〔2024〕595 号）；

15、广西壮族自治区发展和改革委员会《关于编报 2025 年以工代赈示范工程中央财政衔接资金建议计划的通知》（桂发改振兴〔2024〕596 号）；

16、广西壮族自治区发展和改革委员会关于印发以工代赈中央专

项投资项目实施指南及相关配套文件的通知(桂发改振兴〔2025〕525号)；

17、广西壮族自治区发展和改革委员会《关于做好2026年以工代赈项目谋划储备工作的通知》（桂发改振兴〔2025〕537号）；

18、《资源县国土空间总体规划（2021-2035年）》；

19、《资源县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》。

### （五）相关规范和标准

- 1、《砌体结构设计规范》（GB50003-2011）；
- 2、《混凝土结构设计规范》（GB50010-2010 2015版）；
- 3、《防洪标准》（GB50201—2014）；
- 4、《堤防工程设计规范》（GB50286—2013）；
- 5、《城市防洪工程设计规范》（GB/T50805-2012）；
- 6、《水工混凝土结构设计规范》（DL / T5057—2009）；
- 7、《灌溉与排水工程设计标准》（GB50288-2018）；
- 8、《渠道防渗工程技术规范》（GB/T50600-2010）；
- 9、《溢洪道设计规范》（SL253-2018）；
- 10、《水利水电工程设计洪水计算规范》（SL44-2006）；
- 11、《疏浚工程技术规范》（JTJ319-1999）；
- 12、《砌体结构设计规范》（GB50003-2011）；
- 13、《混凝土结构设计规范》（GB50010-2010 2015版）；
- 14、《农田灌溉水质标准》（GB 5084-2021）；
- 15、《农田排水工程技术规范》（SL/T4-2020）；
- 16、《村镇供水工程技术规范》（SL 310-2019）；

17、《室外给水设计标准》（GB 50013-2018）。

#### （六）项目业主单位提供的其它相关资料

### 四、指导思想

深入学习贯彻习近平总书记和其他中央领导同志关于以工代赈工作的重要指示批示精神，深刻把握以工代赈“工程是手段、赈济是目的”“项目建设是平台载体、就业增收是根本目标”的政策内涵，聚焦补齐农业农村基础设施短板，按照“农村公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+公益性岗位设置”的综合赈济模式，广泛吸纳农村群众特别是脱贫人口、防止返贫监测对象、易地搬迁脱贫群众、因灾需救助人口和超过法定年龄有一定劳动力等困难群体参与工程项目建设，推动农业农村生产生活条件和发展环境明显改善，农村劳动力就地就近就业增收渠道充分拓展，脱贫人口增收致富内生动力和自我发展能力显著增强，基层治理能力明显提升，特色主导产业加快发展，为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴作出积极贡献。

### 五、基本原则

结合项目实际情况，明确项目谋划、施工、管护等全过程应坚持的基本原则。可重点就以下原则展开论述：

#### （一）政府引导，群众主导

政府加强政策宣传和组织引导，群众自主谋划确定项目，自愿参与项目建设。

#### （二）联农带农，利益共享



坚持项目建设与巩固脱贫成果衔接乡村振兴有效结合，充分调动各方积极性、主动性，实现联农带农、利益共享。

### **（三）广泛参与，扶志扶智**

广泛吸纳当地群众就近务工，加大技能培训力度，尽最大可能提高劳务报酬发放比例，提升务工群众技能水平。

### **（四）严控质量，建管并重**

严格把控工程建设质量，坚持建管并重，确保项目能够长期发挥效益。

### **（五）探索创新，长效推进**

在严格落实务工组织和劳务报酬发放的基础上，全面拓展就业技能培训、公益性岗位设置、资产折股量化等赈济模式，进一步激发群众增收致富内生动力，拓展群众多元化增收渠道。

## **六、建设目标**

该项目通过配套完善基础设施，将提升项目区公共服务水平，为居民创造更好的生产、生活环境和产业条件。结合项目所需劳动技能，采取“培训+上岗”的模式，开展劳务技能培训 92 人。本项目实施建设中，鼓励项目区群众积极参与项目建设与监督，预计参与工程建设的当地务工农民数量达到约 6238 工日（单次务工报酬 200-300 元），预计带动就业 92 人（吸纳失业返乡农民工 4 人，家庭经济困难高校毕业生 6 人，易返贫致贫监测对象 1 人，农村低收入人群 2 人，脱贫人口 48 人，当地普通村民 31 人），发放劳务报酬共计 140.64 万元，发放劳务报酬金额占申请以工代赈示范工程中央财政衔接资金的比例为 50.96%，人均增收 1.529 万元，每百万带动 33.33 人。其中，

带动失业返乡农民工 4 人，发放劳务报酬 6.12 万元；家庭经济困难高校毕业生 6 人，发放劳务报酬 9.17 万元；易返贫致贫监测对象 1 人，发放劳务报酬 1.53 万元；农村低收入人群 2 人，发放劳务报酬 3.06 万元；脱贫人口 48 人，发放劳务报酬 73.38 万元；当地普通村民 31 人，发放劳务报酬 47.38 万元。项目建成后，针对困难群众设置公益性岗位 4 个，预计每人每年发放工资 6000 元，该资金由资源县乡村振兴衔接资金支付，不列入中央资金支持范围。

## 七、主要结论和建议

项目的实施可极大提升项目区基础设施条件和群众生产生活环境，有效解决村民饮水以及农田灌溉等问题，促进当地特色产业发展并带动群众增收致富，具有十分明显的经济效益。项目采取用“乡镇政府+乡镇建设公司+当地群众”模式组织实施，将显著改善和加深党群、干群关系，提升基层党组织的凝聚力和号召力，增强当地普通村民参与乡村振兴建设的信心和决心。项目建设按照“能使用人工的尽量不用机械，能用当地群众的尽量不用专业施工队伍”要求，可使项目区 92 人通过参与项目建设增加务工收入。项目为以工代赈示范工程实施和巩固脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴出经验、出效果，起到示范带动作用。因此，实施资源县瓜里乡水头村基础设施建设以工代赈项目切实可行、效益突出。

## 第二章 项目建设的必要性和可行性

### 一、项目建设背景

在“关税战”加剧外部经济压力的背景下，党中央、国务院充分发挥以工代赈在超常规逆周期调节中的关键作用，通过扩大中央财政衔接资金、专项债及国债资金支持，重点投向农村基建、灾后重建、生态修复等领域，2020年以来累计安排以工代赈专项资金超300亿元，撬动地方和社会资本形成投资合力。政策明确要求项目吸纳脱贫人口、农民工等重点群体就业（占比不低于30%），2022年带动120万低收入群众增收，2023年农民工总量恢复至2.96亿人。同时，将技能培训嵌入工程建设，推动短期赈济向长期赋能转变，并在5G、光伏等新基建中试点创新，促进产业升级。国家发改委出台《重点工程项目以工代赈实施意见》，覆盖交通、能源等七大领域，构建“劳务报酬监管平台”保障劳动者权益。相较于欧美被动发放失业救济的模式，我国以工代赈政策通过基建投资形成优质资产，带动上游产业复苏，2023年相关行业产能利用率提升3-5个百分点，2024年全国以工代赈项目带动超200万人就业，劳务报酬占比提高至30%以上，有效衔接防返贫监测，构建了可持续的增收保障机制，实现稳就业、扩内需、抗风险、促发展的多重目标，彰显中国特色社会主义市场经济“有效市场+有为政府”的治理优势，为高质量发展提供坚实支撑。

#### （一）相关政策

中共中央、国务院《关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕

1 号) 提出, 全面落实永久基本农田特殊保护制度, 加快划定和建设粮食生产功能区、重要农产品生产保护区, 完善支持政策。大规模推进农村土地整治和高标准农田建设, 稳步提升耕地质量, 强化监督考核和地方政府责任。加强农田水利建设, 提高抗旱防洪除涝能力。实施国家农业节水行动, 加快灌区续建配套与现代化改造, 推进小型农田水利设施达标提质, 建设一批重大高效节水灌溉工程。加快建设国家农业科技创新体系, 加强面向全行业的科技创新基地建设。

2022 年一号文件: 中共中央、国务院《关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见的意见》, 该意见指出: 实施重点水源和重大引调水等水资源配置工程。加大大中型灌区续建配套与改造力度, 在水土资源条件适宜地区规划新建一批现代化灌区, 优先将大中型灌区建成高标准农田。

“十四五”时期, 是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。民族要复兴, 乡村必振兴。全面建设社会主义现代化国家, 实现中华民族伟大复兴, 最艰巨最繁重的任务依然在农村, 最广泛最深厚的基础依然在农村。解决好发展不平衡不充分问题, 重点难点在“三农”, 迫切需要补齐农业农村短板弱项, 推动城乡协调发展; 构建新发展格局, 潜力后劲在“三农”, 迫切需要扩大农村需求, 畅通城乡经济循环; 应对国内外各种风险挑战, 基础支撑在“三农”, 迫切需要稳住农业基本盘, 守好“三农”基础。党中央认为, 新发展阶段“三农”工作依然极端重要, 须臾不可放松, 务必抓紧抓实。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重, 把全面推进乡村振兴作为实现中华民族伟大复兴

复兴的一项重大任务，举全党全社会之力加快农业农村现代化，让广大农民过上更加美好的生活。

到 2025 年，农业农村现代化取得重要进展，农业基础设施现代化迈上新台阶，农村生活设施便利化初步实现，城乡基本公共服务均等化水平明显提高。农业基础更加稳固，粮食和重要农产品供应保障更加有力，农业生产结构和区域布局明显优化，农业质量效益和竞争力明显提升，现代乡村产业体系基本形成，有条件的地区率先基本实现农业现代化。脱贫攻坚成果巩固拓展，城乡居民收入差距持续缩小。农村生产生活方式绿色转型取得积极进展，化肥农药使用量持续减少，农村生态环境得到明显改善。乡村建设行动取得明显成效，乡村面貌发生显著变化，乡村发展活力充分激发，乡村文明程度得到新提升，农村发展安全保障更加有力，农民获得感、幸福感、安全感明显提高。

健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口及时发现、及时帮扶，守住防止规模性返贫底线。实施脱贫地区特色种养业提升行动，广泛开展农产品产销对接活动，深化拓展消费帮扶。坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制。

## （二）以工代赈专项政策

习近平总书记指出，要多采用以工代赈、生产奖补、劳务补助等方式，组织动员贫困群众参与帮扶项目实施，教育和引导广大群众用自己的辛勤劳动实现脱贫致富；李强总理强调，加大以工代赈投入，扩大以工代赈投资建设领域和实施范围；为在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式，充分发挥以工代赈功能作用。为巩固脱

脱贫攻坚成果做好脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有效衔接，国家发展改革委、中央农办、财政部、交通运输部、水利部、农业农村部、文化和旅游部、国家林草局、国务院扶贫办等九部门印发了《关于在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式的意见》（发改振兴〔2020〕1675号），中央、国务院高度重视以工代赈工作。以工代赈实施范围：把握以工代赈性质特征，结合农业农村基础设施建设需求，选择一批投资规模小、技术门槛低、前期工作简单、务工技能要求不高的农业农村基础设施项目，积极推广以工代赈方式。

以工代赈主要包括县乡村公路、农田水利、人畜饮水、基本农田、草场建设、小流域治理，片区综合开发，以及根据国家要求安排的其他工程。以工代赈投入分为实物投入和资金投入。实物投入以实物折资形式核算。国家以工代赈投入纳入中央预算内预算，地方各级以工代赈配套投入纳入地方本级财政预算。以工代赈投入可以通过市场机制引导社会投入，共同支持脱贫地区发展。

为深入贯彻习近平总书记和其他中央领导同志关于以工代赈工作的重要指示批示精神，落实党中央、国务院有关部署要求，有针对性地解决个别地方在实施以工代赈政策时“重建设、轻赈济”的倾向性问题，国家发展改革委印发《关于进一步坚守“赈”的初心充分发挥以工代赈政策功能的意见》（以下简称《意见》）。

该《意见》指出，以工代赈是促进农民增加收入、提高技能的一项重要政策举措，自1984年启动实施以来取得了显著成效。广泛组织动员农村低收入人口参与政府投资的工程项目建设，及时足额发放劳务报酬，开展就业技能培训，实现就地就近就业增收，激发其依靠



自身劳动增收致富的内生动力，是以工代赈政策的初心。要深刻把握以工代赈政策“工程是手段、赈济是目的”“项目建设是平台载体、就业增收是根本目标”的基本内涵，始终把解决群众就业增收问题作为以工代赈工作的出发点和落脚点，始终以扶志扶智相结合、带动群众就业增收为主线，始终把组织群众务工、发放劳务报酬、开展技能培训、拓展赈济模式、激发内生动力作为贯穿以工代赈工作全过程的核心要求。

该《意见》要求，要围绕解决群众就业问题狠抓项目谋划储备，树牢项目谋划储备工作导向，做好当地群众务工需求摸底调查，强化项目前期谋划和审查。要进一步聚焦带动群众就业增收，优化项目组织实施方式，严格落实项目采购环节相关政策要求，抓实抓牢群众务工组织工作，严格及时发放劳务报酬，做好项目公告公示，强化项目验收和档案资料管理。要积极复制推广以工代赈巩固脱贫成果衔接乡村振兴试点示范形成的好经验、好做法，全面拓展多种赈济模式，依托以工代赈项目广泛开展就业技能培训和公益性岗位开发，探索实施资产折股量化分红。要在农业农村基础设施建设领域全面推广以工代赈方式，切实加强部门协同协作，压紧压实地方工作责任，规范推广以工代赈方式项目的认定和验收工作，进一步扩大“赈”的规模范围。

该《意见》强调，要进一步强化以工代赈工作队建设和支撑保障，配齐配强以工代赈工作力量，加强基层干部队伍培训，组织开展常规性和机动式监管，加大激励表扬和约束惩戒力度，做好以工代赈先进典型的宣传推介，讲好新时代农村低收入群众通过参与以工代赈实现务工就业、增收致富的鲜活故事。

### （三）广西大力深化农村改革，推进乡村全面振兴

根据中共广西壮族自治区委员会、广西壮族自治区人民政府《关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴的实施意见》（2025年4月16日）指出：

#### 1、持续巩固拓展脱贫攻坚成果

提升防止返贫致贫帮扶效能。持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果，加强易地搬迁后续扶持。推广“线上网络化、线下网格化”防止返贫致贫监测帮扶工作模式。开展防止返贫就业攻坚行动，脱贫人口务工规模稳定在 268.21 万人以上。

统筹建立分层分类帮扶制度。开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接总体评估，研究制定过渡期后帮扶政策。开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定。落实对有劳动能力的农村低收入人口的开发式帮扶政策，加强社会救助兜底保障，落实低保标准动态调整机制。

拓宽农民增收渠道，推广以工代赈项目，2025 年吸纳务工群众 3.5 万人以上。

#### 2、着力推进乡村建设

统筹县域城乡规划布局。推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，统筹优化县城镇村体系、产业园区、公共服务设施、基础设施等布局。提高村庄规划编制质量和实效，不得要求村庄规划编制全覆盖。

推动基础设施向农村延伸。继续实施“千村引领、万村提升”工程，分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设，持续推进农村供水水质提升行动和大石山区农村饮水安全提升攻

坚行动。有序推进乡村道路“三项工程”项目及产业路、旅游路、资源路建设。不断完善农村物流体系，推进农村客货邮融合发展，加强村级寄递物流综合服务站建设。改造提升乡镇商贸中心、集贸市场、县级物流配送中心等。

因地制宜加快和美丽乡村建设。近年来，广西深入学习运用“千万工程”经验，已完成 3648 个行政村村庄规划编制，新增启动 2127 个村庄规划编制；累计完成 13 万个基本整治型村庄、5000 个设施完善型村庄、3707 个精品示范型村庄改造建设，乡村风貌实现整体提升。

农村基础设施建设是支撑农村经济、社会和文化发展以及农民生活生产的基础。通过扎实推进农村人居环境整治提升行动，广西农村卫生厕所普及率 94%，农村生活垃圾收运处置体系对行政村的覆盖率达到 95%以上。基础设施改善提升、人居环境变得更美，助推乡村群众生活质量明显提高。

四通八达的交通网，进一步打通农产品流通的“督脉”，拉近了城乡距离，成为乡村群众的“振兴路”“幸福路”。目前，广西已建成约 10 万公里乡村道路，实现建制村 100%通硬化路、通客车。

#### **（四）广西大力推进以工代赈项目促进项目区群众增收**

为贯彻落实党中央、国务院关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的部署要求，广西区财政厅积极筹措资金，2024 年上半年下达以工代赈示范工程中央预算内基建资金 3.56 亿元，比上年增长 23.18%，其中向国家乡村振兴重点县均投入规模不低于其他县的县均投入规模，支持农村当地劳动力参与农村公益性基础设施和农村

产业发展配套基础设施建设，实现促进困难群众就业增收、改善乡村生产生活条件、激发群众内生发展动力的综合效果。

该专项重点支持国家乡村振兴重点县、广西乡村振兴重点县以及纳入广西以工代赈项目储备库的 61 个以工代赈项目，支持实施一批农村中小型公益性基础设施和产业发展配套设施等工程，预计支付劳务报酬资金 1.19 亿元，广泛吸纳当地农村劳动力、城乡低收入人口和其他就业困难群体参与工程建设，实现就近就业增收。

## （五）项目区基本情况

### 1、资源县概况

资源县位于广西东北部越城岭山脉腹地，是广西的北大门，属桂林市管辖，距桂林市区 98 公里。东面、南面、西南面分别与全州县、兴安县、龙胜各族自治县毗邻，西面、北面分别与湖南省城步苗族自治县、新宁县交界。境内有华南第一高峰猫儿山，是长江水系和珠江水系的发源地之一。总面积 1941.03 平方公里，是一个少数民族聚居县。全县辖资源镇、中峰镇、梅溪镇、瓜里乡、车田苗族乡、两水苗族乡、河口瑶族乡等三镇四乡，共 75 个村（街）委。2023 年，全县总人口 18.2 万人，其中有苗、瑶、壮、侗、回、蒙古、彝、朝鲜、满、土家、毛南、仡佬、仡佬、黎等 24 个少数民族（其中 10 人以上少数民族 14 个），少数民族人口 4.46 万人，占全县总人口的 24.7%。

资源县在县委的正确领导下，按照“生态立县、农业稳县、产业强县、文旅富县”发展思路，知重负重、真抓实干，奋力推进中国式现代化资源实践迈出坚实步伐。据统计，2023 年全县地区生产总值增长 4%；固定资产投资增长 24.4%，增速桂林市第一；建筑业总产值

增长 55.2%，增速全市第二；一般公共预算收入增长 4.4%；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 3.3%、8.3%，农村居民人均可支配收入增幅排名广西第一。

近年来，资源县先后荣获“国家生态文明建设示范区”、“全国造林绿化先进单位”、“全国扫除文盲先进县”、“全国绿化模范单位”、“全国林业公安基层建设先进单位”、“全国学雷锋先进集体”、“全国行政区域界限管理工作先进集体”、“全国村务公开民主管理示范县”、“全国婚姻登记规范化管理示范窗口单位”、“全国科技进步考核先进县”、“全国残疾人工作先进单位”、“国家级全域森林康养试点建设县”、“自治区中药材种植示范县”、“自治区首批林下经济示范县”、“自治区健康促进县”、“自治区民族团结进步示范县”等荣誉。

1995 年被广西壮族自治区人民政府确定为享受少数民族自治县待遇。

2005 年被《中国国家地理》杂志评为中国最美的地方之一。

2007 年，被国家环保部正式命名为“国家级生态建设示范区”。

2012 年，被国家发改委、财政部、林业局确定为“全国生态文明示范工程试点县”。

2013 年，资源县水产畜牧兽医局获得第七批桂林市“精神文明单位”称号。

2014 年凭借独特的旅游资源优势、良好的生态环境及深厚的文化底蕴，荣登“2014 最美中国榜”，荣获了“最美中国·文化旅游、生态旅游、特色旅游目的地城市的称号。民俗节庆品牌——“七月半”民族传统河灯歌节被国家旅游局列为“中国百姓生活游”十大主题之

一，2014 年成功入选为国家非物质文化遗产。

2018 年，成功创建八角寨、资江·天门山、资江灯谷 3 个国家 4A 级景区，八角寨、脚古冲被评为自治区级生态旅游示范区，丰绿生态园、李洞分别荣获广西 5 星级、4 星级乡村旅游区称号，以优异成绩成功创建广西特色旅游名县；同时，资源县还是 2011-2020 年国家重点扶持的滇桂黔石漠化区（广西）区域发展与脱贫攻坚规划的 29 个县之一，也是广西贫困县。

2023 年，资源县成功获得第七批国家生态文明建设示范区、广西农村产业融合示范园、广西第六批社区教育实验区、广西现代宜居农房建设示范县、广西区 2024—2025 年“五好两宜”和美乡村试点试验县等荣誉称号。

## 2、瓜里乡概况

瓜里乡位于资源县西北部。东与梅溪毗邻。南连延资源镇，西北与湖南城步县交界。乡政府所在地瓜里街，距县城 45 公里。全乡总面积 240.5 平方公里，耕地面积 164296 亩，有林地面积 13125 亩。全乡辖金江、白竹、义林、大田、文溪、田洞里、香草、水头、白水、瓜里，大坪头 11 个村，233 个村民小组。总户数 5732 户，总人口 21872 人。林业以松、杉为主，油桐、油茶、漆树、毛竹次之。水头村双滑江盛产萤石矿，质量好，远销日本、东南亚。

瓜里乡积极谋划部署，坚持党建引领，把支部建设在产业链上，唱响了产业振兴“主基调”。强化组织“凝聚力”。充分发挥“火车头”的引领作用，瓜里乡紧紧围绕“强党建、促发展、惠民生”的发展思路，聚焦高山 2800 亩三大特色产业，把党建“触角”延伸至乡



村产业发展一线，成立了资源县丰绿生态种养开发有限公司党支部，使建在产业链上的党支部有效发挥组织、示范、引领、服务的作用。做好土地“大文章”。立足于地方土地分散、承包效益不高、劳动力外流的现状，坚持“规模、产业、集约”三化方向，紧扣“土地、资金、经营”三大关键，搭建合作共赢“桥梁”，与水头村党总支联建共建、达成合作协议，结合独特地域优势走出一条多样化产业“新”路子。打造产业“金名片”。全力聚焦、稳扎稳打、齐心协力推动村企党支部工作落实，充分发挥领导干部和相关部门表率带动作用，统筹谋划到位、推进措施到位、责任落实到位。在党组织引领下，资源县丰绿生态种养开发有限公司高山“三特”产业不断发展壮大，高山茶叶、蔬菜等特色种植共 800 余亩，高山生态猪 1000 余头，年产量增长 20%以上，先后获得“广西现代特色农业县级示范区”、“桂林市农业产业化重点龙头企业”、桂林市“共产党员经营户”等荣誉称号。

### 3、资源县瓜里乡农村基础设施现状薄弱

瓜里乡属多山的典型山区乡，由于受自然条件和历史客观因素的影响，该乡的经济发展水平和经济发展总量与其他发达地区相比仍然有较大差距，农村经济，特别是贫困地区的经济发展还处于低水平发展阶段，巩固脱贫成果和乡村振兴仍然是未来发展重中之中，目前仍存在以下主要问题：

#### （1）饮水设施不完善，水质差

饮水工程供水不稳定，干旱时供水不足，下雨天水质浑浊；致使山区农民饮水难度大。同时不安全的饮水条件也制约了当地产业发展

和乡村振兴进程，形成“设施落后-疾病多发-经济困难-发展受阻”的恶性循环。

#### （1）水利设施不配套，排灌能力差

农田排灌水渠部分为泥土衬砌，沿途坍塌、淤积严重，造成渠道的过水流量减小，有的防渗标准低或没有防渗措施，灌区渠道的防渗能力减弱，局部渠段堤身渗漏水严重，致使渠道的输水效率低下和农田产量较低，农民收入增长难度大。

### 4、项目区现状

现状饮水工程供水利用地势高差，水源通过管道自然流入蓄水池，再分配至农户，季节性降雨导致水源浊度激增，旱季则水量匮乏，迫使居民使用污染严重的应急水源；水渠沿线农田密布，为泥土衬砌，渗漏严重，雨季时直接排入农田，旱季时水量损失严重，对当地农业生产造成较大安全风险。因此，加快改善瓜里乡水头村的生活环境、完善功能设施、完善自来水普及率和水质达标率，扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁，从而促进资源县瓜里乡更好更快发展，并带动就业，促进当地经济社会快速健康发展，本项目基础设施改建是十分必要的，更是当地政府和广大群众的迫切愿望。

### 5、解决瓜里乡农村剩余劳动力就业压力大的问题

当前，项目所在地区面临较为突出的富余劳动力问题，就业压力持续加大。一方面，随着农业机械化水平提高和土地流转加速，大量农村劳动力从传统农业生产中释放出来，形成规模庞大的待就业群体；另一方面，产业结构单一，以传统种养殖业为主，新兴产业和服

务业发展滞后，就业岗位供给严重不足。这种供需矛盾导致大量青壮年劳动力被迫外出务工，而留守的中高龄劳动力（40-60岁）由于技能单一、文化程度有限，再就业难度较大。同时，中小企业发展缓慢，创业扶持政策落实不到位，本地就业吸纳能力有限，部分劳动力虽通过打零工、季节性务工等方式实现灵活就业，但收入水平低（月均不足2000元）、工作不稳定且缺乏社会保障。

2024年，瓜里乡脱贫户（含监测对象）1763户6648人，其中监测对象167户633人，监测对象中脱贫不稳定户101户361人，边缘易致贫户46户199人，突发严重困难户20户73人。全乡未消除风险对象36户113人（兜底保障户22户51人，未消除风险户14户62人）。其中2024年纳入监测对象共5户17人，风险消除29户120人。另外企业失业返乡人员有344人，高校毕业大学生有72人，退役军人就业困难群体有53人。共有农村劳动力（含半劳力、弱劳力）10963人，已稳定就业约6811人，剩余劳动力中有就近就业需求的共2301人。

此外，另外由于国际大环境影响，外出务工机会逐渐减少，返乡农民工再就业问题日益凸显，受年龄和技能限制，难以匹配本地产业升级需求。这种就业困境不仅制约农民增收和乡村振兴，还可能引发一系列社会问题，亟需通过发展县域经济、加强职业技能培训、完善就业服务体系等多措并举加以解决。

本项目共涉及资源县瓜里乡1个村委（水头村），17个自然村（龙家田、上苦里水、下苦里水、陈家湾、茨竹、蒋家、朝屋门、双滑江、铺里、杨家湾、土水、大禾塘、石掌坪、五一、寨背底、洞头

水、芋头冲），492 户，人口 1728 余人；其中“十三五”脱贫户 137 户，脱贫人口 543 人（易返贫致贫监测对象 16 人），本项目务工人员以吸纳带动返乡农民工、脱贫人口（含易地搬迁脱贫人口）、防止返贫监测对象、农村低收入人口和城镇相关失业人员、家庭经济困难高校毕业生、未就业退役军人为主（具体参与工程务工人员数为 92 人，吸纳失业返乡农民工 4 人，家庭经济困难高校毕业生 6 人，易返贫致贫监测对象 1 人，农村低收入人群 2 人，脱贫人口 48 人，当地普通村民 31 人）。通过针对性设置适配性岗位，预计可解决 92 人就业，人均增收 1.529 万元，既满足《“十四五”就业促进规划》的稳就业目标，又能通过“就业+培训”模式提升群体可持续就业能力，具有显著的政策合规性和社会效益。

因此，需持续巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接方面持续发力，持续做好有组织劳务输出工作。对符合条件的就业困难人员开展就业援助；在基础设施建设领域推广“以工代赈”方式，吸纳更多脱贫人口和低收入人口就地就近就业。

## 二、项目建设必要性

### （一）项目建设是资源县贯彻落实以工代赈精神的需要

本项目的建设是深入贯彻习近平总书记和其他中央领导同志关于以工代赈工作的重要指示批示精神，落实党中央、国务院有关部署要求。本项目的实施可组织动员农村低收入人口参与政府投资的工程项目建设，开展就业技能培训，投工投劳，能够足额领取劳务报酬，实现就地就近就业增收，激发其依靠自身劳动增收致富的内生动力。

符合国家发展改革委印发《关于进一步坚守“赈”的初心充分发挥以工代赈政策功能的意见》，深刻把握以工代赈政策“工程是手段、赈济是目的”、“项目建设是平台载体、就业增收是根本目标”的基本内涵，始终把解决群众就业增收问题作为以工代赈工作的出发点和落脚点，始终以扶志扶智相结合、带动群众就业增收为主线，始终把组织群众务工、发放劳务报酬、开展技能培训、拓展赈济模式、激发内生动力作为贯穿以工代赈工作全过程的核心要求。

## **（二）项目建设是吸纳带动重点群众就业增收的需要**

以工代赈是国家为助力重点人群增收而实施的重要民生工程，主要针对失业返乡人员、返乡农民工、家庭经济困难高校毕业生、未就业退役军人、脱贫人口、受灾群众及低收入劳动力等群体。在当前经济下行压力加大、产业结构调整深化、极端气候事件频发的背景下，这些群体面临就业困难、收入不稳、返贫风险等挑战。国家通过以工代赈，组织他们参与农村基建、灾后重建、生态修复等公益性项目，使其通过劳动获得报酬，实现“赈济”与“发展”并重。该政策不仅提供应急性就业岗位，缓解短期经济压力，还结合技能培训提升长期就业能力，同时完善乡村基础设施，增强内生发展动力。2024 年全国以工代赈项目带动超 200 万人就业，劳务报酬占比提高至 30%以上，有效衔接防返贫监测，构建了可持续的增收保障机制。

## **（三）项目建设是实施乡村振兴战略的需要**

现状饮水工程供水不稳定，干旱时供水不足，下雨天水质浑浊；水渠沿线农田密布，为泥土衬砌，渗漏严重，雨季时直接排入农田，旱季时水量损失严重，对当地农业生产造成较大安全风险。本项目结

合实际需要，按高起点、高标准进行规划和建设，各种基础设施齐全，改善生产、生活环境、完善功能设施、完善自来水普及率和水质达标率，加快灌溉水渠建设，扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁，从而促进资源县瓜里乡更好更快发展。

由于环境的改变、区域优势的提升、居住人群层次的提高，将会使居民的生活习惯、文化层级和经营方式得到改变，从而使经济收入、文明程度、生活质量得到提高，有助于推进乡村振兴。

#### **（四）项目建设是促进县域经济发展的需要**

利用政府投资可进一步撬动社会资本，形成“投资—建设—运营”的良性循环，增强县域经济造血能力。另外，项目可直接吸纳本地劳动力（尤其是返乡农民工、脱贫人口（含易地搬迁脱贫人口）、防止返贫监测对象、农村低收入人口和城镇相关失业人员、家庭经济困难高校毕业生、未就业退役军人等重点群体），提供临时就业岗位，增加工资性收入。通过技能培训提升劳动者素质，帮助其向非农产业转移，减少返贫风险。项目建设当中所需要建材、物流、餐饮等配套服务，刺激本地中小企业发展，形成产业链效应。项目建成后，可吸引外部企业投资，促进特色农业、乡村旅游、电商物流等产业发展。总之，以工代赈不仅是短期稳就业、保民生的手段，更是推动县域经济结构优化、培育内生增长动力的长期策略。通过科学规划、精准实施，能够实现“建设一处工程、带动一方产业、富裕一地百姓”的目标，为乡村振兴和新型城镇化提供坚实支撑。为促进资源县经济社会的发展奠定了基础。



### （五）项目建设能够有效解决重点人群务工需求

项目所在地瓜里乡水头村 2018 年列入深度贫困村，项目服务范围 1 个村委（水头村），17 个自然村（龙家田、上苦里水、下苦里水、陈家湾、茨竹、蒋家、朝屋门、双滑江、铺里、杨家湾、土水、大禾塘、石掌坪、五一、寨背底、洞头水、芋头冲），共有农村劳动力（含半劳力、弱劳力）492 户，人口 1728 余人，已稳定就业 365 户 1022 人，剩余劳动力中有就近就业需求的共 62 户 124 人。经初步摸底，有意愿参与本项目建设的当地农村劳动力共 59 户 115 人。本项目预计带动当地群众务工人数 92 人（预计吸纳失业返乡农民工 4 人，家庭经济困难高校毕业生 6 人，易返贫致贫监测对象 1 人，农村低收入人群 2 人，脱贫人口 48 人，当地普通村民 31 人）。

本项目通过针对性设置适配性岗位，预计可解决 61 名重点人群就业，占项目总用工量的 53%，人均增收 1.529 万元，既满足《“十四五”就业促进规划》的稳就业目标，又能通过“就业+培训”模式提升群体可持续就业能力，具有显著的政策合规性和社会效益。

## 三、项目建设可行性

### （一）群众反响度高、务工意愿强

随着农村经济的快速发展，农民对改善生产、生活环境的愿望日益迫切。基础设施建设直接关系到乡村发展、乡村建设、乡村治理等工作，因此，该项目一经提出即得到了广大村民的积极响应和支持。

以工代赈项目不仅为村民提供了直接参与家乡建设的机会，还能通过劳动获得报酬，增加家庭收入。这种“家门口就业”的模式极大

地激发了村民的参与热情和务工意愿，有助于项目的顺利推进和社区凝聚力的提升。

## （二）项目施工难度小，用工需求大

本次建设的基础设施以工代赈项目是在已有原有范围内改建，避免了复杂的地质勘探和大型施工机械的投入，降低了施工难度和成本。同时，标准化、模块化的建设模式也便于管理和质量控制。

项目建设需要大量劳动力参与挡土墙砌筑、模板安装、混凝土浇筑等工作，这为周边村民提供了大量就业机会，有效解决了农村就业困难群体劳动力问题，促进了该群体增收。

## （三）重点人群适配性岗位设置

首先，通过精准调研绘制不同群体的核心需求图谱（如返乡农民工偏好灵活日结岗位、退役军人需要技能适配工作），并据此设计差异化项目（如农闲专项岗、夜间工程等）；其次，构建数字化需求响应系统（如务工热力图、扫码评岗），实时调整岗位类型和用工方式；最后，将需求匹配率纳入考核体系，允许提取部分资金用于定制化岗位开发。

## （四）产业发展有基础，前景效益好

项目所在区域往往已具备一定的农业、养殖业等产业基础，基础设施的改善将极大提升这些产业的物流效率和市场辐射能力，促进农产品外销，带动相关产业链发展。

项目建成后，不仅能吸引外部投资，促进乡村旅游、农村电商等新兴业态的发展，还能提高村民生活质量，促进农村经济社会全面发展，实现长期可持续的经济效益和社会效益。

### **（五）各级重视程度高，配套保障到位**

国家及地方政府高度重视以工代赈工作，出台了一系列政策措施，包括财政补贴、税收优惠、技术指导等，为项目实施提供了强有力的政策保障。

项目资金来源主要申请中央财政衔接资金和地方财政投入，确保了项目建设的资金需求。同时，资源县人民政府在项目规划、设计、施工、验收等环节提供全方位支持，确保项目顺利实施。

### **（六）前期工作充分，项目手续完备**

项目启动前进行了充分的调研论证，广泛征求村民意见，确保项目符合当地实际需求和长远发展规划。

项目严格按照法定程序办理各项审批手续，包括土地预审和选址意见、立项和可研审批等，确保了项目的合法性和规范性。

### **（七）以工代赈工作积极主动，成效明显**

地方政府成立了专门的以工代赈工作领导小组，负责项目的组织实施和监督管理，确保项目高效推进。

通过实施以工代赈项目，不仅改善了农村基础设施条件，促进了当地产业发展，还增强了村民的自我发展能力，提高了群众满意度和幸福感。同时，项目的成功实施也为其他地区提供了可借鉴的经验和模式。

综上所述，本项目建设是可行的。

## 第三章 项目需求分析与产出方案

### 一、需求分析

#### （一）政策要求

按照《国家以工代赈管理办法》《全国“十四五”以工代赈工作方案》《关于进一步坚守“赈”的初心充分发挥以工代赈政策功能的意见》等文件要求，深刻把握以工代赈“工程是手段、赈济是目的”“项目建设是平台载体、就业增收是根本目标”的政策内涵，选择投资规模小、技术门槛低、前期工作简单、务工技能要求不高的农村中小型基础设施建设，最大程度发挥以工代赈资金项目带动群众就业增收实效。

#### （二）现状需求

项目所在地位于瓜里乡水头村委，2018 年列入深度贫困村，目前该村委共有脱贫户 198 户 764 人。村内种植水稻产业，种植面积 3 千亩，年产量 1500 吨。预计农业产值 480 万元。

现状饮水工程供水不稳定，干旱时供水不足，下雨天水质浑浊；水渠沿线农田密布，为泥土衬砌，渗漏严重，雨季时直接排入农田，旱季时水量损失严重，对当地农业生产造成较大安全风险。因此，加快改善瓜里乡水头村的生活环境、完善功能设施、完善自来水普及率和水质达标率，扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁，从而促进资源县瓜里乡更好更快发展，并带动就业，促进当地经济社会快速健康

发展，本项目基础设施改建是十分必要的，更是当地政府和广大群众的迫切愿望，特提出本项目建设。

## 二、建设规模和内容

本项目拟改建资源县瓜里乡水头村基础设施，改建水渠长度为 8702 米；建设饮水工程蓄水池 5 个，共 140 立方米，给水管 8000 米；主要建设内容为三面光水渠建设，饮水工程提升。本项目主要工程数量见表 3-1。

表 3-1 主要工程数量表

序号	工程名称	单位	数量	备注
(一)	改建水渠	米	8702	
1	灌溉水渠			
1.1	水头村苦里水水渠	米	1611	30 厘米×30 厘米
1.2	水头村双滑江水渠	米	1396	30 厘米×30 厘米
1.3	水头村土水水渠	米	1603	30 厘米×30 厘米
1.4	水头村杨家湾水渠	米	1405	30 厘米×30 厘米
1.5	水头村陈家湾水渠	米	1587	30 厘米×30 厘米
2	排水渠			
2.1	寨背底、五一屯内排水渠	米	500	30 厘米×30 厘米
2.2	洞头水屯内排水渠	米	600	40 厘米×40 厘米
(二)	饮水工程提升			
1	寨背底、五一屯饮水工程提升			
1.1	蓄水池	立方米	60	2 个

1.2	给水管	米	2000	DN50 PE 管
2	杨家湾、土水屯饮水提升			
2.1	蓄水池	立方米	60	2 个
2.2	给水管	米	2000	DN50 PE 管
3	龙架田饮水提升			
3.1	蓄水池	立方米	20	1 个
3.2	给水管	米	4000	DN50 PE 管

### 三、项目产出方案

项目建设可组织动员当地失业返乡人员、返乡农民工、家庭经济困难高校毕业生、未就业退役军人、脱贫人口、受灾、低收入人口参与政府投资的工程项目建设，开展就业技能培训，投工投劳，能够足额领取劳务报酬，实现就地就近就业增收，激发其依靠自身劳动增收致富的内生动力；同时可进一步改善资源县瓜里乡水头村基础设施，提升公共服务水平，为居民创造更好的生活环境，从而促进资源县瓜里乡经济社会更好发展。

#### （一）产出指标

数量指标:到 2026 年 12 月 31 日共计完成改建水渠长度为 8702 米；建设饮水工程蓄水池 5 个，共 140 立方米，给水管 8000 米。

质量指标:工程设计方案合理，建成竣工验收合格率 100.0%。

时效指标:项目进度计划完成率 100.0%，按时完成。

成本指标:建设成本不高于当地同类项目，合理支出。

#### （二）效益指标

为改善资源县瓜里乡水头村基础设施，提升公共服务水平，为居民、企业及合作社创造更好的出行和生活环境，从而促进资源县瓜里乡经济社会更好发展。

### （三）满意度指标

群众满意度高。



## 第四章 项目选址与要素保障

### 一、项目选址

#### （一）项目建设地点

本项目位于资源县瓜里乡水头村。

#### （二）土地权属类别、性质

本项目为改建工程，均在原有基础上进行建设，不涉及新征用地面积。

#### （三）项目点现状

本项目水渠为群众自行开挖的土渠，断面大小无规则，近年来，由于没有得到全面维修，加上是土堤岸，易塌方，渗透严重，堤岸两侧杂草丛生，水渠淤泥沉积严重，水流速度减慢，蓄水能力降低。受益农田 216 亩，受益人口 609 人。水渠现状见照片 4-1 至 4-4；



图 4-1 水渠现状 1



图 4-2 水渠现状 2





图 4-3 水渠现状 3



图 4-4 水渠现状 4

现状饮水工程供水利用地势高差，水源通过管道自然流入蓄水池，再分配至农户，季节性降雨导致水源浊度激增，旱季则水量匮乏，迫使居民使用污染严重的应急水源，受益 151 户，人口 533 余人。饮水工程现状见照片 4-5；



图 4-5

饮水工程现状

## 二、项目建设条件

### （一）气候条件

资源县属亚热带季风气候，全县平均海拔在 800m 以上，是典型的高寒山区。全县气候温和，四季宜人，年均气温 16.7℃，极端最高温度 38.8℃，极端最低温度-8.4℃；年均降雨量 1736mm；光热适宜，年均日照时数为 1275h；年均无霜期 300d。是广西霜、雪、冰期最早、最长的县份之一。

### （二）工程地质条件

根据区域地质资料，场地内未发现新构造活动迹象，场地的区域地质构造稳定性好。

拟建场地地层结构主要由粉土、卵石土以及页岩、泥岩、灰岩等构成。场地岩溶弱发育，场地内及附近无断裂带通过，综合判定地层结构稳定。由于场地下覆基岩属可溶岩，具备形成溶洞的条件，需做好地质勘查工作。

### （三）水文地质条件

资源县水系发达，水资源丰富。县内有大小河（支）流 56 条，其中主要河流有资江和五排河，分属长江水系和珠江水系。据统计，全县水能理论蕴藏量 30.9 万千瓦，多年平均水资源拥有总量 21.42 亿 m<sup>3</sup>。

建设场地属于湿润区，有干湿交替的强透水层中的地下水，环境类型属于 II 类。场地地下水和土对混凝土结构具有微腐蚀性，对混凝土结构中的钢筋具有微腐蚀性。水和土对建筑材料腐蚀的防护，应符合现行国家标准《工业建筑防腐蚀设计规范》（GB 50046）的规定。

#### （四）地形地貌

资源县的地形地貌以丹霞地貌为主，这种地貌在广西资源国家地质公园内尤为显著。广西资源国家地质公园是第二批国家地质公园之一，以丹霞地貌为特点，南北长 33 公里，东西沿资江及资江两岸分布，总面积 125 平方公里。

#### （五）压覆矿情况

本项目用地范围内无保护珍稀植被及文物古迹。项目区附近既没有矿 权设置，也不存在探矿权和采矿权。

#### （六）地震设防烈度

根据国家地震局颁发的《中国地震烈度区划图》（1：400 万），资源县地震烈度 6 度，按 6 度设防；据《中国地震动参数区划图》（GB18306—2015），抗震设防要求按设计基本地震加速度为 0.05g，设计地震分组为一组，设计特征周期为 0.35s 进行抗震设防。

#### （七）建筑材料来源及运输条件

##### 1、石料、砂、砂砾料

资源县主要以灰岩为主，有大量的石山和料场，石料储量丰富，开采运输方便，碎石、片石、块石等不同规格的石料充足，能满足路面和防护工程的需要。

##### 2、其他建筑材料

本工程筑路所需其他材料主要有水泥、木材等材料，资源县市场均有足量供应，可以满足本项目的建设需求。

##### 3、运输条件

项目处于资源县瓜里乡范围内，周边有乡村道路，交通运输条



件较好，利于本项目建设。

### （八）社会环境条件

本项目是一项“德政”民生工程，能够有效解决居民饮水以及农田灌溉等问题，改善居民生产、生活环境，促进居民巩固拓展脱贫致富，促进资源县和瓜里乡的农业产业发展，得到沿线居民的大力支持，这将给工程提供良好的施工环境和社会环境。

## 三、要素保障分析

### （一）土地要素保证

本项目为改建工程，均在原有基础上进行建设，不涉及新征用地面积。

### （二）资源环境要素保障

#### 1、水环境质量现状

项目区域雨水排放的受纳水体水质较好，符合《地表水环境质量标准》（GB3838—2002）中的三类水域标准。

#### 2、空气环境质量现状

新建项目地点达到《环境空气质量标准》（GB3095-2012）二级标准，优良率达到100%。

#### 3、声环境现状

项目点目前噪声均达到《声环境质量标准》（GB3096-2008）各类标准。因此，本项目所在地声环境质量良好。

#### 4、生态环境现状

新建项目周围生态环境处于良性循环（属优级）。

## 5、特殊环境现状

项目建设地及周边地区无文物古迹、风景名胜及自然保护区等影响项目建设的特殊环境状况。

项目建设期碳排放和污染较低，项目所在地的水资源丰富；能源充足；大气环境、生态良好，其资源环境要素保障条件能满足项目建设要求。

## 四、场址结论

本项目具备了各项实施条件，项目的实施，将改善居民生产、生活环境，有利于当地的特色产业发展，有利于提高沿线村民经济收入，带动和改善村民的生活环境和人文环境，有利于繁荣当地经济和扩大就业；给项目区域带来可观的经济效益，促进经济社会可持续发展，具有良好的经济效益和社会效益。

## 第五章 项目建设方案

### 一、设计依据

- (一) 《砌体结构设计规范》（GB50003-2011）；
- (二) 《混凝土结构设计规范》（GB50010-2010 2015 版）；
- (三) 《防洪标准》（GB50201—2014）；
- (四) 《堤防工程设计规范》（GB50286—2013）；
- (五) 《城市防洪工程设计规范》（GB/T50805-2012）；
- (六) 《水工混凝土结构设计规范》（DL / T5057—2009）；
- (七) 《灌溉与排水工程设计标准》（GB50288-2018）；
- (八) 《渠道防渗工程技术规范》（GB/T50600-2010）；
- (九) 《溢洪道设计规范》（SL253-2018）；
- (十) 《水利水电工程设计洪水计算规范》（SL44-2006）；
- (十一) 《疏浚工程技术规范》（JTJ319-1999）；
- (十二) 《砌体结构设计规范》（GB50003-2011）；
- (十三) 《混凝土结构设计规范》（GB50010-2010 2015 版）；
- (十四) 《农田灌溉水质标准》（GB 5084-2021）；
- (十五) 《农田排水工程技术规范》（SL/T4-2020）；
- (十六) 《村镇供水工程技术规范》（SL 310-2019）；
- (十七) 《室外给水设计标准》（GB 50013-2018）。

## 二、建设方案

### （一）灌溉水渠

#### 1、本项目区灌溉设计保证率

本项目区域内农作物种植以水稻为主，其他作物种植为辅。根据《灌溉与排水工程设计标准》（GB50288-2018）相关规定，本项目区灌溉设计保证率采用 75%。

#### 2、灌溉水利用系数

根据《灌溉与排水工程设计标准》（GB50288-2018）相关规定：

灌区面积大于 20000hm<sup>2</sup>                      灌溉水利用系数不低于 0.50；

灌区面积为 667hm<sup>2</sup>~20000hm<sup>2</sup>                      灌溉水利用系数不低于 0.60；

灌区面积小于 667hm<sup>2</sup>                      灌溉水利用系数不低于 0.70；

井灌区、喷灌区                      灌溉水利用系数不低于 0.80；

微喷灌区                      灌溉水利用系数不低于 0.85；

滴灌区                      灌溉水利用系数不低于 0.90。

本项目区水渠全部采用水泥混凝土侧墙，底采用混凝土的三面光水渠，灌区面积小于 667hm<sup>2</sup>，渠系水利用系数不低于 0.70，田间水利用系数不低于 0.95，本项目渠系水利用系数取 0.70，田间水利用系数取 0.95，则本项目区灌溉水利用系数则为：

$$\eta_{\text{水}} = \eta_{\text{渠}} \cdot \eta_{\text{田}} = 0.62$$

#### 3、灌溉渠设计流量

根据本项目区主要耗水作物——水稻灌溉制度的研究成果，为适应干旱缺水的区域特点，采取少灌多次的灌水措施，灌溉期间灌水次数较多。因此，确定各级灌溉渠设计流量时，不考虑轮灌，则各级灌



溉渠设计流量为：

$$Q_{\text{设}} = \frac{q \cdot A_i}{\eta_{\text{水}}}$$

式中  $Q_{\text{设}}$  —渠道设计流量， $\text{m}^3/\text{s}$ ；

$q$  —本项目区设计灌水率， $\text{m}^3/(\text{s} \cdot 100\text{hm}^2)$ ；

$A_i$  —各级渠道负担的灌溉总面积， $100\text{hm}^2$ ；

$\eta_{\text{水}}$  —灌溉水利用系数。

#### 4、工程情况

##### (1) 水头村苦里水水渠

水头村苦里水水渠的灌区耕地面积以水田为主，灌区主要种植水稻、玉米等农作物。由于水渠为群众自行开挖的土渠，断面大小无规则，易塌方，渗透严重，满足不了水田灌溉要求，本次对 1611m 土渠进行修建。受益农田 40 亩，受益人口 156 人。

##### (2) 水头村双滑江水渠

水头村双滑江水渠的灌区耕地面积以水田为主，灌区主要种植水稻、玉米等农作物。由于水渠为群众自行开挖的土渠，断面大小无规则，易塌方，渗透严重，满足不了水田灌溉要求，本次对 1396m 土渠进行修建。受益农田 45 亩，受益人口 121 人。

##### (3) 水头村土水水渠

水头村土水水渠的灌区耕地面积以水田为主，灌区主要种植水稻、玉米等农作物。由于水渠为群众自行开挖的土渠，断面大小无规则，易塌方，渗透严重，满足不了水田灌溉要求，本次对 1603m 土渠进行修建。受益农田 48 亩，受益人口 108 人。

#### （4）水头村杨家湾水渠

水头村杨家湾水渠的灌区耕地面积以水田为主，灌区主要种植水稻、玉米等农作物。由于水渠为群众自行开挖的土渠，断面大小无规则，易塌方，渗透严重，满足不了水田灌溉要求，本次对 1405m 土渠进行修建。受益农田 53 亩，受益人口 162 人。

#### （5）水头村陈家湾水渠

水头村陈家湾水渠的灌区耕地面积以水田为主，灌区主要种植水稻、玉米等农作物。由于水渠为群众自行开挖的土渠，断面大小无规则，易塌方，渗透严重，满足不了水田灌溉要求，本次对 1587m 土渠进行修建。受益农田 30 亩，受益人口 62 人。

### 5、水渠断面设计

#### （1）总体布置

本项目的水渠布局在资源县水头村，水渠总长 7602m。根据项目区地形地貌及田间作物种植方向，水渠均为明渠。

#### （2）渠道水力设计

1) 灌溉水渠现状为土渠，未做防渗措施，破损严重，渗漏量大，水量利用系数低，灌溉效益日趋下降，严重影响当地农民的收益。

改建水渠设计为现浇混凝土渠底，渠身为水泥混凝土，以减少渗漏，提高水量利用系数，增加灌溉效益，从而提高当地农民的收益，促进当地经济社会可持续发展。

水渠底板设计均采用 10cm 厚 C20 混凝土，两边侧墙均为 C20 混凝土，厚 20cm，每 5m 设一伸缩缝，缝宽 2cm，缝内填充沥青木板。

#### 2) 渠道设计流量计算

根据公式

$$Q_{\text{设}} = \frac{q \cdot A_i}{\eta_{\text{水}}}$$

式中  $Q_{\text{设}}$ —渠道设计流量,  $\text{m}^3/\text{s}$ ;

$q$ —本项目区设计灌水率,  $\text{m}^3/(\text{s} \cdot 100\text{hm}^2)$ ;

$A_i$ —各级渠道负担的灌溉总面积,  $100\text{hm}^2$ ;

$\eta_{\text{水}}$ —灌溉水利用系数。

### 3) 水力计算

水力计算:按明渠均匀流公式:

$$Q = \omega \cdot C \cdot \sqrt{Ri}$$

其中:  $Q$ ——排灌沟渠输水流量  $\text{m}^3/\text{s}$ ;

$\omega$ ——排灌沟渠过水断面面积  $\text{m}^2$ ;

$X$ ——过水断面湿周  $\text{m}$  ( $X=b+2h$ );

$R$ ——水力半径  $\text{m}$  ( $R=bh/(b+2h)$ );

$b$ ——过水断面宽度  $\text{m}$ ;

$h$ ——排灌沟渠水深  $\text{m}$ ;

$C$ ——谢才系数, 按曼宁公式计算:  $C=R^{1/6}/n$ ;

$n$ ——糙率系数, 取 0.017;

$i$ ——排灌沟渠坡降。

水头村苦里水灌溉水渠  $Q_{\text{设}}=0.005\text{m}^3/\text{s}$ ,  $i=2/1000$ , 计算过水断面为底宽  $b=0.3\text{m}$ , 水深  $h=0.2\text{m}$ , 加高取  $0.1\text{m}$ , 设计断面为  $0.3\text{m} \times 0.3\text{m}$ ;

水头村双滑江灌溉水渠  $Q_{\text{设}}=0.005\text{m}^3/\text{s}$ ,  $i=2/1000$ , 计算过水断面为底宽  $b=0.3\text{m}$ , 水深  $h=0.2\text{m}$ , 加高取  $0.1\text{m}$ , 设计断面为  $0.3\text{m} \times 0.3\text{m}$ ;

水头村土水灌溉水渠  $Q_{\text{设}}=0.005\text{m}^3/\text{s}$ ,  $i=2/1000$ , 计算过水断面为底宽  $b=0.3\text{m}$ , 水深  $h=0.2\text{m}$ , 加高取  $0.1\text{m}$ , 设计断面为  $0.3\text{m}\times 0.3\text{m}$ ;

水头村杨家湾灌溉水渠  $Q_{\text{设}}=0.005\text{m}^3/\text{s}$ ,  $i=2/1000$ , 计算过水断面为底宽  $b=0.3\text{m}$ , 水深  $h=0.2\text{m}$ , 加高取  $0.1\text{m}$ , 设计断面为  $0.3\text{m}\times 0.3\text{m}$ ;

水头村陈家湾灌溉水渠  $Q_{\text{设}}=0.004\text{m}^3/\text{s}$ ,  $i=2/1000$ , 计算过水断面为底宽  $b=0.3\text{m}$ , 水深  $h=0.2\text{m}$ , 加高取  $0.1\text{m}$ , 设计断面为  $0.3\text{m}\times 0.3\text{m}$ ;

(3) 水渠断面设计

为了减少土方挖填, 修建水渠均在原水渠基础上进行, 根据水渠水力计算结果, 确定水渠的断面尺寸, 具体详见表 5-1。

表 5-1 水渠断面设计表

序号	水渠名称	长度(m)	断面尺寸 (B ×H)	侧墙 厚 (m)	底板 厚 (m)	备注
1	水头村苦里水水渠	1411	0.3×0.3	0.2	0.10	改建
2	水头村双滑江水渠	1396	0.3×0.3	0.2	0.10	改建
3	水头村土水水渠	1603	0.3×0.3	0.2	0.10	改建
4	水头村杨家湾水渠	1405	0.3×0.3	0.2	0.10	改建
5	水头村陈家湾水渠	1587	0.3×0.3	0.2	0.10	改建
合计		7602				

本项目水渠过水断面有 1 种。

断面尺寸: 净宽为  $0.30\text{m}$ , 净高为  $0.30\text{m}$ , 侧墙壁宽  $0.20\text{m}$ , 底板厚  $0.10\text{m}$ 。底板采用 C20 混凝土浇筑, 两边侧墙采用 C20 混凝土浇筑, 每  $5\text{m}$  设一伸缩缝, 缝宽  $2\text{cm}$ , 缝内填充沥青木板。灌溉水渠断面尺寸设计图详见图 5-1。图中标注尺寸为  $\text{cm}$ 。

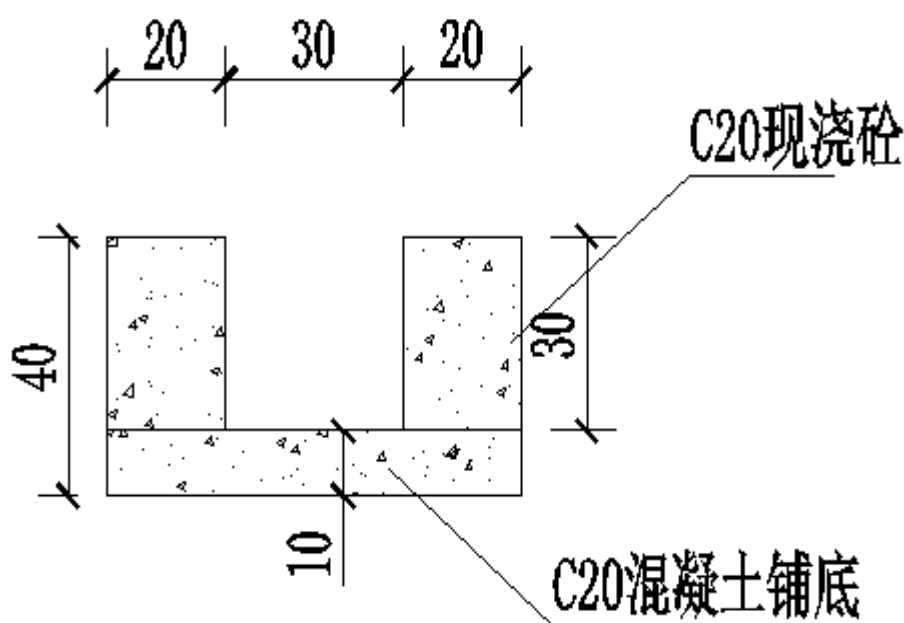


图 5-1 灌溉水渠断面尺寸

## 6、设计标准

本项目拟实施改建三面光的 5 条水渠，设计流量  $Q$  设 = 0.004 ~ 0.05m<sup>3</sup>/s。

根据《灌溉与排水工程设计标准》（GB50288-2018）的规定，渠段设计流量小于 5.00m<sup>3</sup>/s，属 5 级渠道，按 5 级渠道进行防渗衬砌设计。

## 7、渠道清理

在不影响种植的情况下进行施工，将清理出来的水草、杂物、及农药瓶、胶纸归类存放，统一处理。

### （四）村屯内排水渠

#### 1、工程情况

##### （1）寨背底、五一屯内排水渠

由于排水渠年久失修，渗透严重，满足不了排水要求，本次对

500m 屯内排水渠进行修建，设计断面为  $0.3\text{m} \times 0.3\text{m}$ 。

## (2) 洞头水屯内排水渠

由于排水渠年久失修，渗透严重，满足不了排水要求，本次对 600m 屯内排水渠进行修建，设计断面为  $0.4\text{m} \times 0.4\text{m}$ 。

## 2、排水渠断面设计

寨背底、五一屯内排水渠净宽为  $0.30\text{m}$ ，净高为  $0.30\text{m}$ ，侧墙壁宽  $0.20\text{m}$ ，底板厚  $0.10\text{m}$ 。底板采用 C20 混凝土浇筑，两边侧墙采用 C20 混凝土浇筑，每  $5\text{m}$  设一伸缩缝，缝宽  $2\text{cm}$ ，缝内填充沥青木板。

洞头水屯内排水渠净宽为  $0.40\text{m}$ ，净高为  $0.40\text{m}$ ，侧墙壁宽  $0.20\text{m}$ ，底板厚  $0.10\text{m}$ 。底板采用 C20 混凝土浇筑，两边侧墙采用 C20 混凝土浇筑，每  $5\text{m}$  设一伸缩缝，缝宽  $2\text{cm}$ ，缝内填充沥青木板。排水渠断面尺寸设计图详见图 5-2~5-3。图中标注尺寸为  $\text{cm}$ 。

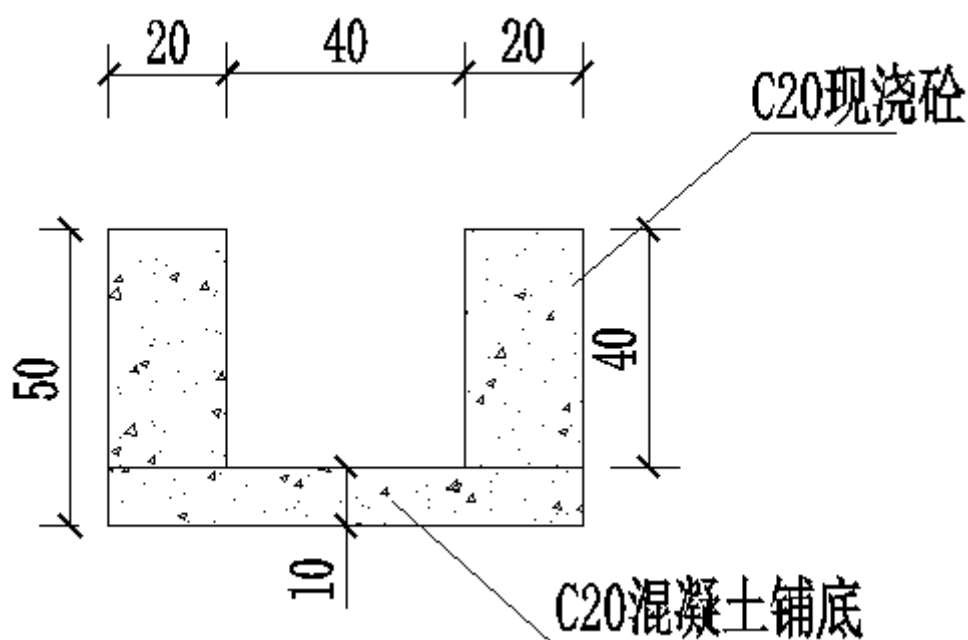


图 5-2 洞头水屯内排水渠断面尺寸

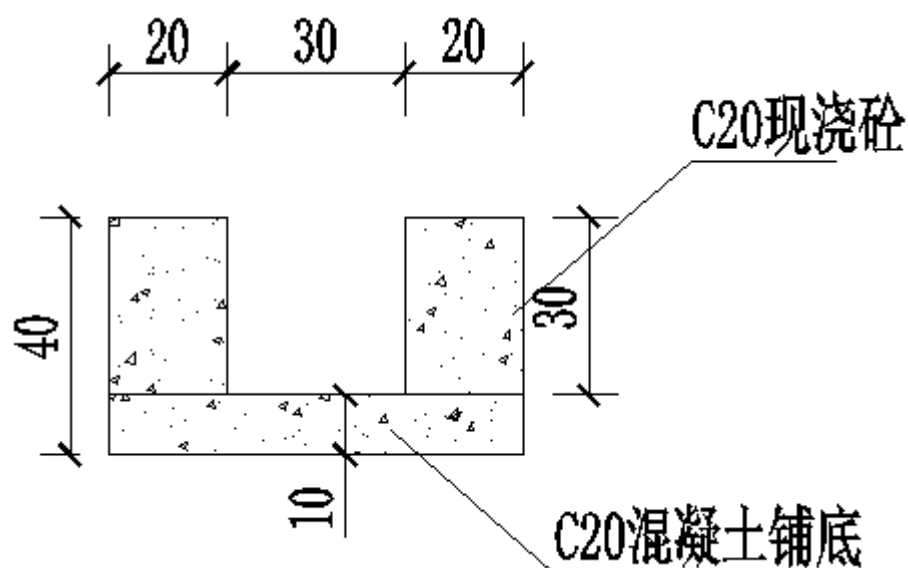


图 5-3 寨背底、五一屯内排水渠断面尺寸

## （五）饮水工程

### 1、蓄水池

新建蓄水池 5 个，总容量为 140m<sup>3</sup>，其中，寨背底、五一屯饮水工程提升新建蓄水池 2 个，总容量为 60m<sup>3</sup>；杨家湾、土水屯饮水工程提升新建蓄水池 2 个，总容量为 60m<sup>3</sup>；龙架田饮水工程提升新建蓄水池 1 个，总容量为 20m<sup>3</sup>；蓄水池结构为钢筋混凝土圆形水池。

蓄水池抹面可分二次进行。第一次为粗平，主要为驱除泌水和压下石子，工具先为长铝合金垫轧板，后为长铁抹子。要边抹平边用靠尺检查，使靠尺下的间距小于 2mm。木抹抹平后，使表面有较好的表面。第二次为精平，在砼处于初凝状态，表面尚呈湿润时进行，要用长直尺纵横检查，边检边抹，至少抹四遍以上。

抹面过程中，严禁采用洒水、撒水泥、补浆等方法找平。

砼面层整平抹光成型后，应达到平坦、密实、无抹痕，不露石子，无砂眼和气泡，并有一定的粗糙度。

### 2、给水管

新铺设给水管 8000m，其中，寨背底、五一屯饮水工程提升铺设给水管 2000m；杨家湾、土水屯饮水工程提升铺设给水管 2000m；龙架田饮水工程提升铺设给水管 4000m；采用 PE 管，管径为 DN50。

根据《室外给水设计标准》（GB 50013-2018）规定，给水管埋深非冰冻地区：管顶覆土 $\geq 0.7\text{m}$ ，冰冻地区：管底埋深 $\geq$ 冰冻线以下 0.15m，铺设路线优先沿道路或田埂布设，避免地质不稳定区，采用沟槽开挖或定向钻进技术，管道基础需夯实并垫砂层，接口热熔或胶粘确保密封。高点设排气阀，低点设排水阀，入户管安装水表与闸阀。施工中需进行水压试验（1.5 倍工作压力）和消毒冲洗，后期建立管护制度，确保水质达标与长效运行。

### 三、工程建设方式

由于本项目施工难度较低，工艺简单，受益群众广泛，根据以工代赈项目建设的实际意义，按照《国家以工代赈管理办法》，经乡镇政府班子会议、村民代表大会会议议定，拟采采用“乡镇政府+劳务公司+当地群众”的组织实施方式。在施工过程中能用人工的尽量不用机械，能用当地群众的尽量不用专业队伍。

#### （一）前期准备工作

为确保工程顺利进行，加强工程的组织协调，成立工程项目建设办公室，项目建设实行办公室领导下的项目业主负责制进行项目管理，加强协调与项目组织管理。

本工程的建设机构需负责工程的组织与实施。统筹协调与县相关行政主管部门、周边环境关系，落实规划等条件，统筹处理设计、



施工中的重大问题，落实建设资金计划，编制材料、土建工程等供应和建设计划。为此，应做好技术准备、施工准备和组织工作。

## **（二）技术准备**

技术准备是工程设计工作的基础，主要有以下内容：

1、根据各设计阶段的要求完成沿线的工程地质钻探及工程地质勘察报告；

2、沿线地形图的补测及修测；

3、项目环境影响报告；

4、地质灾害评估报告；

5、压覆矿调查报告；

6、地震环境及抗震设防报告；

7、与规划部门、消防部门、水利部门、交通部门、环保部门、供电部门及地方政府进行联系，协调处理相互间的关系，办理项目的工程建设审批、报建等方面的各种手续。

## **（三）施工准备**

施工前期的准备工作主要围绕施工现场的“三通一平”开展。为保证工程按期开工，要切实做好施工前的准备工作，应该在沿线地方有关部门的密切配合下，按工程策划的进度要求提前组织实施。

## **（四）资金管理**

本项目资金管理根据《国家基本建设管理办法》、《国家以工代赈管理办法》执行，项目资金按项目建设进度进行拨付，实行专户储存、专人管理、专款专用，设专门的银行存款账户以及相应的会计账目。加强对建设项目的执法监督，充分发挥审计、投资和资金管理部

门的监督作用，以确保项目的顺利进行及效益的正常发挥。

### （五）以工代赈劳务报酬管理

在与施工单位签订施工合同时，确定以工代赈劳务报酬比例金额，并要求施工单位提供与之等额的保障金或保函。在项目实施过程中，督促施工单位及时足额向参与务工的劳动力发放劳务报酬，根据发放报酬额度和务工人员工资领取表从指定账户支取相应报酬。

在项目竣工验收时，将劳务报酬支付标准、金额和发放名册作为重要参考。

### （六）以工代赈劳务报酬管理

在与施工单位签订施工合同时，确定以工代赈劳务报酬比例金额，并要求施工单位提供与之等额的保障金或保函。在项目实施过程中，督促施工单位及时足额向参与务工的劳动力发放劳务报酬，根据发放报酬额度和务工人员工资领取表从指定账户支取相应报酬。

在项目竣工验收时，将劳务报酬支付标准、金额和发放名册作为重要参考。

### （七）项目实施进度安排

#### 1、项目建设期

根据本项目建设内容、工程量大小、实施难易程度、施工条件等具体情况，综合考虑项目资金来源、社会环境、天气情况等因素对项目建设工期影响，拟定本项目建设期为 6 个月。

#### 2、施工进度

项目建设施工进度安排详见表 5-5。

表 5-5 项目实施进度表

时间（月） 主要建设内容	6 个月					
	1	2	3	4	5	6
改建水渠	—————					
饮水工程	—————					
竣工验收						—————

注：施工期：以“——”表示；1、2、3、4……6 表示月。

## （八）工程监理

### 1、工程监理组织

工程的建设应建立健全工程建设监理组织，由县水利局、财政局、发改局、审计等部门组成项目监理组，负责对工程全过程的质量、进度和费用的监控。

### 2、工程施工监理组织

工程施工监理是工程建设不可缺少的一个部分，是工程施工过程中设计、施工、业主三者之间关系的协调者。根据建设项目要求进行“质量控制、进度控制和费用控制”以及“合同管理、信息管理、组织协调”工作。因此，施工监理是项目全过程监理的组成部分，必须在监理组对项目全程实施监控，以确保工程按时、按质、按量全面完成，发挥其效益。

## （九）建设管理模式

项目建设采用传统设计→施工→运营分别发包管理模式；勘察、设计、监理、施工分别委托或签订合同完成对应工作（如采用以工代

项目建设采用传统设计→施工→运营分别发包管理模式；勘察、设计、监理、施工分别委托或签订合同完成对应工作（如采用以工代赈专项资金，建安工程发包模式按照以工代赈管理办法执行）；验收合格后由使用单位负责运营管理。

## 第六章 总投资及资金筹措

### 一、主要建设内容及规模

本项目拟改建资源县瓜里乡水头村基础设施，改建水渠长度为 8702 米；建设饮水工程蓄水池 5 个，共 140 立方米，给水管 8000 米；主要建设内容为三面光水渠建设，饮水工程提升。

### 二、编制依据及有关规定

#### （一）编制依据

- 1、《政府投资条例》（国务院令 712 号）；
- 2、《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；
- 3、《建设项目投资估算编审规程》（CECA/GCI-2015）；
- 4、《建筑工程设计文件编制深度的规定》（建设部 2016 年版）；
- 5、《水利工程设计概（估）算编制规定》（2025 年）；
- 6、《广西壮族自治区建设工程计价依据调整的通知》（桂建标〔2016〕17 号文）；
- 7、《广西壮族自治区工程建设其他费用定额》（桂建标〔2018〕37 号）；
- 8、广西壮族自治区住房和城乡建设厅《关于印发广西壮族自治区房屋建筑和市政基础设施工程安全生产责任保险计价规定的通知》（桂建发〔2023〕6 号）；
- 9、《广西工程勘察设计收费指导价标准（2020 年版）》；

10、《广西建设工程造价咨询服务行业收费参考标准》（桂价协字[2019]15 号文）；

11、《桂林市建设工程造价信息》（资源县 2025 年 10 期）；

12、广西、桂林市有关文件资料；

13、项目业主单位提供的相关资料。

## （二）其他费用

1、建筑安装工程费按各单项估算指标综合估算，并参照资源县同类工程造价指标估算。

2、工程建设其他费用的编制

（1）建设单位管理费按水总〔2024〕323 号文计算。

（2）项目建议书、可行性研究报告编制、评审等，按《广西工程勘察设计收费指导标准（2020 年版）》（桂设协字〔2020〕92 号）执行。

（3）工程勘察设计费按《广西工程勘察设计收费指导标准（2020 年版）》（桂设协字〔2020〕92 号）执行。

（4）工程监理费按《广西壮族自治区工程建设其他费用定额》（桂建标〔2018〕37 号）执行。

（5）生产准备费按《水利工程设计概(估)算编制规定》（水总〔2024〕323 号文）执行。

3、基本预备费以建筑安装工程费、土地使用及拆迁补偿费、工程建设其他费之和为基数，费率按 5%计列。

## 三、总投资及资金筹措方案

### （一）资金筹措

工程总投资 324.07 万元，其中，项目建安费 276.44 万元、工程预备费 15.43 万元、其他费用 32.20 万元。申请中央财政衔接资金 276.00 万元，占项目总投资的 85%，县财政配套资金 48.07 万元，占项目总投资的 15%。计划发放劳务报酬 140.64 万元，占申请中央财政衔接资金的 50.96%。

#### 1、工程建筑安装资金需求及筹措渠道

本项目工程建筑安装工程投资 276.44 万元，其中申请中央财政衔接资金 276.00 万元，其他县财政配套资金 0.44 万元。

#### 2、劳务报酬发放资金需求及筹措渠道

本项目劳务报酬发放资金 140.64 万元，全部拟用中央财政衔接资金。

#### 3、就业技能培训资金需求及筹措渠道

本项目就业技能培训资金约 3.85 万元，全部由施工单位支出。

#### 4、公益岗位设置资金需求及筹措渠道

本项目公益岗位设置资金每年 2.4 万元，资金由资源县乡村振兴衔接资金支付，不列入中央资金支持范围。

### （二）可研投资与建议书批复投资比较说明

本项目可研估算总投资 324.07 万元比项目建议书批复总投资 325.29 万元减少了 0.38%；可研按项目立项批复的规模进行，其他建设标准不变，投资变化幅度在规定的阶段批复投资允许偏差范围内。

## 第七章 项目用工需求和劳务报酬测试

### 一、项目劳务工程量与机械工程量 and 材料费测算

本项目拟改建资源县瓜里乡水头村基础设施，改建水渠长度为 8702 米；建设饮水工程蓄水池 5 个，共 140 立方米，给水管 8000 米；主要建设内容为三面光水渠建设，饮水工程提升。根据预算定额及工程量，具体需用工数量见表 6-1。按照“能使用人工的尽量不用机械”原则，现对本项目劳务工程量和机械工程、材料费测算见表 7-1。

表 7-1 资源县瓜里乡盘江村中棚至太祖山产业道路以工代赈

项目主要工程量测算表

序号	工程或费用名称	分类	单位	数量	综合单价 (元)	金额	备注
						(万元)	
(一)	改建水渠					176.44	
1	灌溉水渠					152.04	
1.1	水头村苦里水水渠	人工铺设	米	1611	103.17	16.62	
		机械运输(含材料购置)	米	1611	96.83	15.60	
1.2	水头村双滑江水渠	人工铺设	米	1396	103.01	14.38	
		机械运输(含材料购置)	米	1396	96.99	13.54	
1.3	水头村土水水渠	人工铺设	米	1603	103.12	16.53	
		机械运输(含材料购置)	米	1603	96.88	15.53	
1.4	水头村杨家湾水渠	人工铺设	米	1405	103.20	14.50	
		机械运输(含材料购置)	米	1405	96.80	13.60	
1.5	水头村陈家湾水渠	人工铺设	米	1587	103.28	16.39	
		机械运输(含材料购置)	米	1587	96.72	15.35	
2	排水渠					24.40	



2.1	寨背底、五一屯 内排水渠	人工铺设	米	500	103.40	5.17	
		机械运输(含 材料购置)	米	500	96.60	4.83	
2.2	洞头水屯内排水 渠	人工铺设	米	600	123.67	7.42	
		机械运输(含 材料购置)	米	600	116.33	6.98	
(二)	饮水工程提升					100.00	
1	寨背底、五一屯 饮水工程提升					30.00	
1.1	蓄水池	人工铺设	立方米	60	1018.33	6.11	
		机械运输(含 材料购置)	立方米	60	981.67	5.89	
1.2	给水管	人工铺设	米	2000	44.25	8.85	
		机械运输(含 材料购置)	米	2000	45.75	9.15	
2	杨家湾、土水屯 饮水提升					30.00	
2.1	蓄水池	人工铺设	立方米	60	1018.33	6.11	
		机械运输(含 材料购置)	立方米	60	981.67	5.89	
2.2	给水管	人工铺设	米	2000	44.25	8.85	
		机械运输(含 材料购置)	米	2000	45.75	9.15	
3	龙架田饮水提升					40.00	
3.1	蓄水池	人工铺设	立方米	20	1015.00	2.03	
		机械运输(含 材料购置)	立方米	20	985.00	1.97	
3.2	给水管	人工铺设	米	4000	44.20	17.68	
		机械运输(含 材料购置)	米	4000	45.80	18.32	

## 二、项目用工需求分析及劳务报酬测算

根据劳务工程量测算结果，本项目在建设期内所需工种包括普工、砼工、支模工、安装工等，预计用工 6238 工日。

参照当地农民工平均收入水平，主要工种劳务报酬参照下列标

准：普工 200 元/工日、砼工 240 元/工日、支模工 260 元/工日、管工 240 元/工日、零杂工 200 元/工日、运输司机 300 元/工日、搅拌机人员 240 元/工日、后勤保障工 200 元/工日。按照项目建设期人均 90 天计算，预计可带动当地农村劳动力 92 人务工；优先吸纳当地普通村民、当地失业返乡人员、返乡农民工、家庭经济困难高校毕业生、未就业退役军人、脱贫人口、受灾、低收入劳动力群体。预计发放劳务报酬 140.64 万元，人均增收 1.529 万元，发放劳务报酬金额占中央资金比重为 50.96%。具体详见表 7-2。

表 7-2 资源县瓜里乡盘江村中棚至太祖山产业道路以工代赈项目用工需求及劳务报酬测算表

序号	工程名称	工种	工时 (工日)	劳务报酬标准 (元/工日)	劳务报酬金额 (万元)	备注
(一)	改建水渠				91.01	
1	灌溉水渠				78.42	
1.1	水头村苦里水水渠	普工	247	200	4.94	
		支模工	182	260	4.73	
		砼工	189	240	4.54	
		零杂工	73	200	1.46	
		搅拌机操作手	21	240	0.50	
		运料车驾驶员	15	300	0.45	
	水头村杨家湾水渠	普工	214	200	4.28	
		支模工	157	260	4.08	
		砼工	164	240	3.94	
		零杂工	63	200	1.26	
		搅拌机操作手	19	240	0.46	
		运料车驾驶员	12	300	0.36	
	水头村双滑江水渠	普工	246	200	4.92	
		支模工	181	260	4.71	
		砼工	188	240	4.51	
		零杂工	72	200	1.44	
		搅拌机	21	240	0.50	

序号	工程名称	工种	工时 (工日)	劳务报酬标准 (元/工日)	劳务报酬金额 (万元)	备注
		操作手				
		运料车 驾驶员	15	300	0.45	
	水头村陈家湾 水渠	普工	215	200	4.30	
		支模工	158	260	4.11	
		砼工	165	240	3.96	
		零杂工	64	200	1.28	
		搅拌机 操作手	19	240	0.46	
		运料车 驾驶员	13	300	0.39	
	水头村土水水 渠	普工	243	200	4.86	
		支模工	180	260	4.68	
		砼工	186	240	4.46	
		零杂工	72	200	1.44	
		搅拌机 操作手	21	240	0.50	
		运料车 驾驶员	15	300	0.45	
2	排水渠				12.59	
2.1	寨背底、五一 屯内排水渠	普工	77	200	1.54	
		支模工	56	260	1.46	
		砼工	59	240	1.42	
		零杂工	23	200	0.46	
		搅拌机 操作手	7	240	0.17	
		运料车 驾驶员	4	300	0.12	
2.2	洞头水电内排 水渠	普工	110	200	2.20	
		支模工	81	260	2.11	
		砼工	85	240	2.04	
		零杂工	32	200	0.64	
		搅拌机 操作手	9	240	0.22	
		运料车 驾驶员	7	300	0.21	
(二)	饮水工程				49.63	
1	寨背底、五一 屯饮水工程 提升				14.96	
1.1	蓄水池	普工	84	200	1.68	

序号	工程名称	工种	工时 (工日)	劳务报酬标准 (元/工日)	劳务报酬金额 (万元)	备注
		砼工	63	240	1.51	
		支模工	57	260	1.48	
		零杂工	55	200	1.10	
		搅拌机 操作手	8	240	0.19	
		运料车 驾驶员	5	300	0.15	
	给水管	普工	122	200	2.44	
		管道工	243	230	5.59	
		零杂工	41	200	0.82	
2	杨家湾、土水 屯饮水提升				14.96	
2.1	蓄水池	普工	84	200	1.68	
		砼工	63	240	1.51	
		支模工	57	260	1.48	
		零杂工	55	200	1.10	
		搅拌机 操作手	8	240	0.19	
		运料车 驾驶员	5	300	0.15	
	给水管	普工	122	200	2.44	
		零杂工	41	200	0.82	
		管道工	243	230	5.59	
3	龙架田饮水 提升				19.71	
3.1	蓄水池	普工	28	200	0.56	
		砼工	21	240	0.50	
		支模工	19	260	0.49	
		零杂工	19	200	0.38	
		搅拌机 操作手	3	240	0.07	
		运料车 驾驶员	1	300	0.03	
	给水管	普工	243	200	4.86	
		零杂工	81	200	1.62	
		管道工	487	230	11.20	
合计			6238		140.64	

### 三、项目拟用工来源分析

项目所在地瓜里乡水头村 2018 年列入深度贫困村，项目服务范围 1 个村委（水头村），17 个自然村（龙家田、上苦里水、下苦里水、陈家湾、茨竹、蒋家、朝屋门、双滑江、铺里、杨家湾、土水、大禾塘、石掌坪、五一、寨背底、洞头水、芋头冲），共有农村劳动力（含半劳力、弱劳力）492 户，人口 1728 余人，已稳定就业 365 户 1022 人，剩余劳动力中有就近就业需求的共 62 户 124 人。经初步摸底，有意愿参与本项目建设的当地农村劳动力共 59 户 115 人。本项目预计带动当地群众务工人数 92 人（预计吸纳失业返乡农民工 4 人，家庭经济困难高校毕业生 6 人，易返贫致贫监测对象 1 人，农村低收入人群 2 人，脱贫人口 48 人，当地普通村民 31 人）本项目的实施能够有效解决当地富余农村劳动力就地就近就业难题，助力当地农村低收入人口增收致富。

### 四、项目岗前技能培训计划

项目开工准备阶段，由资源县瓜里乡具体负责，相关村委会积极配合，督促指导施工单位结合项目用工需求，利用施工场地、机械设备等，组织务工群众开展岗前技能培训。本项目拟针对普工、砼工、支模工、安装工等工种开展培训，主要培训内容为各工种的基本技术要领、操作规程等，每个工种培训 5 天，预计培训 460 人次。在进行岗前技能培训时，将提前准备好纸质版的相关学习资料，保证机械操作培训实物设施到位，做到有效培训，按时培训。

岗前就业技能培训费用，不列入中央资金支付范围，资金由施工单位支付。

## 第八章 群众务工组织

### 一、组织架构

#### （一）乡级项目领导小组

根据相关工作要求，瓜里乡人民政府作为项目业主单位，成立以乡党委书记或乡长为组长，分管副乡长为副组长，相关办所负责人为成员的以工代赈领导小组。领导小组下设质量监督小组、财务监督小组等。

#### （二）村级项目领导小组

项目村根据实际情况成立相应领导小组，负责村内劳动力统计，进一步完善施工劳务库，建立项目村以工代赈项目临时专项劳动力库，将摸排出的有意愿务工群众全部纳入临时专项劳动力库。

#### （三）乡镇建设公司

乡镇建设公司作为项目实施主体，负责施工组织、材料选购、机械租赁、账务管理等。

根据以工代赈临时专项劳动力库中人员情况，优先安排项目村在家的已脱贫人口、易返贫致贫监测对象、易地搬迁群众等在家重点群众和弱劳力、半劳力等特殊群众项目务工岗位，不足部分再优先满足项目区在家其余劳动力参与本项目建设。

乡镇建设公司在以工代赈项目中发挥了重要的组织协调作用，通过整合本地劳动力资源，精准对接项目需求，有效促进了低收入群体就业增收。乡镇建设公司普遍建立了劳动力台账，按技能、年龄等分

类管理，优先吸纳脱贫户、监测对象等困难群众参与项目建设，同时提供岗前培训 and 安全教育。典型做法包括：由乡镇建设公司统一承接项目劳务分包，协调用工调度；实行“按劳计酬+绩效奖励”的分配机制，确保工资按时足额发放；部分还配套发展了农机租赁、材料运输等配套服务，进一步扩大受益范围。据统计，参与务工的农户日均收入较闲散务工提高 20%-30%，既保障了项目施工效率，又实现了“就业一人、增收一户”的目标，形成了“项目带动发展，助推乡村振兴”的良性循环。

#### **（四）劳务组织模式**

本项目劳务组织模式采用“乡镇政府+乡镇建设公司+当地群众”模式。

## **二、工作任务**

### **（一）政策宣传**

通过村民代表会议、村广播、微信群、村公告等方式宣传以工代赈政策，介绍岗位需求、发布招工公告，让群众充分了解以工代赈项目的政策要求。

### **（二）摸底调查**

通过会议、公示栏、招工公告和网络发布用工计划和用工信息，积极了解项目村及周边村群众务工需求。通过进村入户、村民群、朋友圈、张贴公示等方式对本村有意愿参加务工的群众进行摸底，并建立摸底台账。

为切实做好乡村道路以工代赈项目，确保项目顺利实施，最大程

度吸纳当地群众参与工程建设，促进群众就地就近就业增收，特开展本次技能摸底工作，旨在全面掌握当地群众技能水平、就业意愿和培训需求，为项目组织实施提供科学依据。

### 1、摸底范围

本次摸底范围涉及资源县瓜里乡 1 个村委（水头村），17 个自然村（龙家田、上苦里水、下苦里水、陈家湾、茨竹、蒋家、朝屋门、双滑江、铺里、杨家湾、土水、大禾塘、石掌坪、五一、寨背底、洞头水、芋头冲），492 户，人口 1728 余人；其中“十三五”脱贫户 137 户，脱贫人口 543 人（易返贫致贫监测对象 16 人）。

### 2、摸底内容

基本信息：包括姓名、性别、年龄、文化程度、联系方式等。

技能水平：包括现有技能、技能等级、相关证书等。

就业意愿：包括是否愿意参与项目建设、期望从事的岗位、期望的劳务报酬等。

培训需求：包括希望参加的培训内容、培训方式、培训时间等。

### 3、摸底方法

座谈会：组织村干部、村民代表、致富带头人等召开座谈会，听取意见建议，了解群众真实想法。

实地走访：深入田间地头、农户家中，实地了解群众生产生活情况和技能水平。

### 4、摸底结果

#### （1）技能水平



- 1) 大部分群众具备基本的劳动能力，但缺乏专业技能。
- 2) 部分群众掌握简单的建筑、机械操作等技能，但技术水平参差不齐。
- 3) 少数群众拥有焊工、电工等技术证书，但数量较少。

## (2) 就业意愿

- 1) 绝大多数群众愿意参与项目建设，希望通过劳动获得收入。
- 2) 群众期望从事的岗位主要集中在普工、机械操作工、技术工等。
- 3) 群众期望的劳务报酬水平与当地市场行情基本持平。

## (3) 培训需求

- 1) 群众希望参加的培训内容主要集中在道路施工技术、机械操作技能、安全生产知识等方面。
- 2) 群众倾向于参加短期、实用、易学的技能培训。
- 3) 群众希望培训方式灵活多样，能够兼顾生产和学习。

## 5、对策建议

加强技能培训：根据摸底结果，针对群众需求，开展道路施工技术、机械操作技能、安全生产知识等方面的技能培训，提高群众参与工程建设的能力。

创新培训方式：采取集中培训、现场教学、师傅带徒弟等多种方式，提高培训的针对性和实效性。

加强就业服务：积极搭建就业服务平台，及时发布用工信息，推荐培训合格群众到相关企业就业，促进群众稳定就业增收。

## 6、务工摸底表

详见附件（资源县瓜里乡水头村基础设施建设以工代赈项目务工摸底表）。

### （三）招工公告

通过项目村村务公开栏发布招工公告，同时通过进村入户宣传、微信群等方式宣传招工信息，并做好人员信息登记，确保项目周边群众知晓招工公告。

### （四）民主审议

村党支部召开村民代表大会集体审议拟参加务工群众人选名单，并落实岗位人选的务工时间、务工报酬、务工培训等，形成会议决议，在村务公开栏公示，公示时间不少于 3 天，接受群众监督。在项目工程建设过程中实行动态管理，村党支部根据工作需要召开支部会及时调整务工群众人选，并建立务工群众就业信息台账。

### （五）签订协议

项目开工前项目业主与务工群众签订意向就业协议，明确务工岗位、务工时间、务工报酬、付款方式，以及技能培训等事项。

### （六）培训计划

开展施工技术培训计划，项目开工前开展岗前培训（含安全教育、技术标准、施工技能、现场实操等内容），项目施工过程中开展实践技能培训（含安全教育），项目结束后开展就业技能培训总结。

## 三、监督管理

### （一）项目公示

1、项目开工前公示。应在项目村政务公开栏和村务公开栏分别进行项目公示。内容包括：项目名称、计划下达文号、项目投资、建设方式、建设地点、建设内容、建设期限、监督举报电话等。

2、施工公告。在项目实施期间应在施工现场发布施工公告。内容包括：项目名称、总投资及资金来源、建设规模及内容、技术标准、施工期限、项目业主、村级劳务合作社及负责人、施工单位及负责人、监理（监督）单位、投诉电话等。

3、劳务报酬发放公示。项目实施期间，应在项目村村务公开栏对劳务报酬发放情况进行公示。内容包括：姓名、家庭住址、务工时间、发放金额、监督举报电话等。

4、项目建成后公示。项目业主单位要在项目点设立永久性公示牌，内容包括：项目名称、建设时间、资金投入、建设内容及规模、群众受益情况、项目主管单位、项目业主单位、运行管护责任主体、监督举报电话等信息。

## （二）争议解决

因务工安排、劳务纠纷等发生争议，可自行协商或向乡人民政府申请协调解决，还可向仲裁机构申请仲裁，也可以直接向人民法院提起诉讼。

## （三）监督检查

全程督促指导劳务组织工作，积极协调发动本辖区劳动力报名参加技能培训。乡政府联合县发改局加强督查，要建立工作考评机制，实行调度、督促一体化。

## 第九章 劳务报酬发放

### 一、劳务报酬发放标准

该项目共需务工人员 92 人，其中前期群众动员 2 人，技术人员 6 人（不在务工人员范围内，也不计入务工人员报酬），机械操作手（含项目建设主材运输、搅拌机操作、装载机、挖掘机等必要机械人员）8 人，支木、混凝土浇筑、收光磨面、砌筑、管网铺设等技术工 30 人，材料转运、项目建设中杂工 48 人，针对老弱病残等困难家庭的弱劳力设置清扫水渠，洒水养护等特殊岗位 2 人，群众质量监督员 1 人，综合服务人员 1 人。劳务报酬发放标准参考当地农民工工资水平确定，预计共发放劳务报酬 140.64 万元，占中央财政衔接资金 276.00 万元的 50.96%。具体发放标准如下：

（一）前期群众动员 2 人。项目建设前期负责入户宣讲务工政策，建立务工需求台账，按 100 元 / 人 / 天计算，预计发放劳务报酬 1.8 万元。

（二）技术人员 6 人。由施工单位聘请道路等技术人员 6 名（施工、测量、安全协查、材料协管、进度记录等），按 200-300 元 / 人 / 天计算，技术工人工资从造价组成中的施工单位管理费支出，不计入务工人员报酬。

（三）机械操作手 8 人。项目建设过程中必要的机械，结合当地实际予以发放人工工资，运输司机 300 元/工日、搅拌机人员 240 元/

工日，预计发放劳务报酬 6.02 万元。

（四）支木等技术工 30 人。其中支木工按 260 元/天，管工按 240 元/天发放劳务报酬，预计发放劳务报酬 51.71 万元。

（五）其余小工 48 人。从事路基清理、平整、材料转运等，按 200 元 / 人 / 天计算，预计发放劳务报酬 73.91 万元。

（六）设置特殊岗位 2 人。用于吸纳村域内的弱劳或半劳动力户，从事力所能及的劳动，如在建设中从事清扫路面，道路洒水养护等工作，增加其收入来源。按 200 元 / 人 / 天计算，预计发放劳务报酬 3.60 万元。

（七）群众质量监督员 1 人。经培训后参与隐蔽工程验收。按 200 元 / 人 / 天计算，预计发放劳务报酬 1.80 万元。

（八）综合服务人员 1 人。负责项目区日常卫生，跟踪项目效益发挥情况。按 200 元 / 人 / 天计算，预计发放劳务报酬 1.80 万元。

## 二、劳务报酬发放方式

本项目申请中央预算资金 276.00 万元，其中：拟发放劳务报酬 140.64 万元，预计通过选中合同单位与务工群众签订劳务合同（协议），明确务工群众用工和薪酬，确定劳务报酬发放标准和规模，通过中标单位农民工工资专户造册，公开、足额、及时发放到务工群众“一卡通”账户上。严禁拖欠、克扣，不得将租赁机械设备等费用计入劳务报酬。劳务报酬金额占中央资金比重不得低于 50%，要尽最大可能提高劳务报酬占财政资金的比例。发放后，务工人员签字确认，及时报建设单位备案。本项目拟发放劳务报酬示意表见表 9-1。

表 9-1 拟发放劳务报酬示意表

施工单位审核人：                  村委会（社区）审核人：                  乡镇政府审核人：                  县级主管部门审核人：                  审核日期：

序号	姓名	所在村组 (社区)	务工群众 类别	务工岗 位类型	工资标准(元 /天)	务工天数	发放金 额(元)	身份证 号	银行 卡号	发放日 期	手机 号	领取人 签字并 按手印	备注
合计													

说明： 1.标题中“XX 项目”选填中央预算内、中央财政、省级财政，明确到具体资金计划批次；

2.务工群众类别包括：相关企业失业人员、返乡农民工、家庭经济困难高校毕业生、未就业退役军人、脱贫人口和防返贫监测对象、其他农村劳动力；

3.务工岗位类型包括：技工、普工、杂工、项目管理、服务保障等。

项目业主单位在与施工单位签订施工合同时，确定以工代赈劳务报酬比例金额；施工单位应当按照有关规定开设农民工工资专用账户，专项用于支付该工程建设项目工代赈劳务报酬工资。开设、使用农民工工资专用账户有关资料应当由承办单位妥善保存备查。

业主单位按照合同约定及时拨付工程款，并将人工费用及时足额拨付至农民工工资专用账户，加强对施工单位按时足额支付工资的监督。

发放劳务报酬应全部使用一折通或一卡通（由施工单编制工资发放清单上传给银行，银行单位通过专用账户向务工人员发放每月工资），发放清单须有姓名、卡号、身份证号码、住址、联系电话。严禁白条或代盖私章、签字、按手印领取他人费用。

在项目竣工验收时，将劳务报酬支付标准、金额和发放名册作为重要约束标准。

项目竣工验收合格后，农民工工资专用账户若有剩余，需待项目交付使用一年后，由县建设主管部门组织对工程进行复验，复验合格后；再由施工单位提交务工人员工资结清证书后，农民工工资专用账户剩余资金与工程质量保证金一并退还施工单位。

档案资料要件：村民务工出勤记录、劳务报酬发放清单（须有制表人、审核人、发放人和银行代发工资记录等信息）、预拨申请表、报账拨付单、正式发票、工程预算、工程决算、竣工验收表、工程进度报表等；所有资料存档备案保存3年以上。

### 三、劳务报酬发放监督管理

（一）项目业主单位、监理单位和县发展改革部门要加强项目监管，确保以工代赈项目劳务报酬发放公开、及时、足额，坚决防止拖

欠克扣、弄虚作假等行为。严格禁止将租用务工群众车辆或机械设备等费用计入劳务报酬。

（二）项目完工后，县发展改革部门应会同相关行业部门开展全面验收，要将劳务报酬发放情况作为重要验收内容，组织专业人员对群众务工台账、劳务报酬发放台账、银行转账凭证、现金领款单等进行核查，通过电话访问、入户访谈等方式对不少于 30%的务工群众劳务报酬领取情况进行核实，并向业主单位出具书面验收结论。

（三）对劳务报酬发放不到位、存在弄虚作假的一律不予验收通过。对虚报、冒领、挪用、骗取、贪污等违规违纪违法行为，应严肃追究相关责任人责任。

（四）项目建成后，项目业主单位应在项目点设立永久性公示牌，明确体现群众受益情况。条件允许的，应将劳务报酬发放情况按“姓名+劳务报酬”的简要形式在公示牌背侧予以公示，永久性接受群众监督。



## 第十章 劳动技能培训

### 一、培训对象

具有瓜里乡籍人口，或在瓜里乡长期居住从事农村农业生产、具有劳动能力的居民，且有参加培训意愿的群众，重点安排项目村返乡农民工、脱贫人口（含易地搬迁脱贫人口）、防止返贫监测对象、农村低收入人口和城镇相关失业人员、家庭经济困难高校毕业生、未就业退役军人等重点群众。该项目计划培训群众 92 人，其中脱贫人口、易返贫致贫监测对象、易地搬迁群众等重点群众 49 人，弱劳力、半劳力等特殊群众 12 人，一般群众 31 人。

### 二、培训内容

本项目为基础设施建设项目，根据项目建设性质，主要针对三面光水渠、挡土墙砌筑、管道铺设、蓄水池砌筑等施工进行具体操作的培训，主要针对项目所需的机械设备操作手、管道铺设、砌筑工、小工等工种开展培训，主要培训内容为各工种的基本技术要领、操作规程等，操作规程通过印刷纸质版课件的形式进行培训，技术要领等内容。其中：

#### 1、机械设备操作手

安全操作规程与法律法规教育，确保操作手掌握作业安全要求和法律责任；机械设备结构与工作原理讲解，使学员熟悉各类设备的机械构造和性能特点；实际操作技能训练，涵盖设备启动、行驶、作业、

停机等全流程操作及特殊情况处置；维护保养知识培训，包括日常检查、润滑、故障排查及简单维修。

## 2、水渠建设

水渠建设主要包括水渠清淤、水渠底板的支模及混凝土浇筑、水渠两边侧墙的支模及混凝土浇筑。

### （1）水渠清淤

在不影响种植的情况下进行施工，将清理出来的水草、杂物、及农药瓶、胶纸归类存放，统一处理。

本项目水渠清淤主要培训普工配合挖掘机清理淤泥至水渠道两侧堤岸，配合自卸汽车把晾晒后淤泥运到水渠道两侧荒地或者果园。

### （2）水渠底板的支模及混凝土浇筑

本项目水渠底板的支模及混凝土浇筑，主要采用人工配合机械的方式进行。主要培训支模工如何支模、砼工如何浇筑混凝土。

### （3）水渠两边侧墙的支模及混凝土浇筑

本项目水渠两边侧墙的支模及混凝土浇筑，主要采用人工配合机械的方式进行。主要培训支模工如何支模、砼工如何浇筑混凝土。

## 3、砌筑工

基础知识与材料要求，讲解挡土墙类型、石料/混凝土砌块规格及砂浆配比标准；施工工艺培训，涵盖地基处理、分层砌筑、排水孔设置及墙背回填等关键技术；施工质量控制，包括垂直度、平整度、灰缝饱满度等检测方法；常见问题处理，如墙体开裂、沉降、排水不畅等问题的预防与修复；维护与验收标准，确保结构稳固耐久；环保与文明施工，减少水土污染和材料浪费；使学员掌握挡土墙规范砌筑

技能，满足道路工程质量和安全要求。

#### 4、管网铺设

掌握管沟开挖的技术标准与操作流程。学会安全施工和团队协作，避免事故发生。理解管沟质量对管网寿命的影响。管道连接（热熔焊接、胶粘连接、法兰安装等）。

通过现场进行实物操作进行培训，使参训群众掌握一技之长，实现“零工变小工、小工变大工”的转变，从而增加务工收入，提高稳定就业能力，最终实现“培训一人、就业一人，致富一户”的目标。

### 三、培训方式

聘请第三方采取室内培训和室外培训、理论培训和实践培训、务工与代训相结合的方式，提升培训的实效。

### 四、项目岗前技能培训计划

项目开工准备阶段，由资源县瓜里乡人民政府具体负责，村委会积极配合，督促指导施工单位结合项目用工需求，利用施工场地、机械设备等，组织务工群众开展岗前技能培训。本项目拟针对普工、砼工、支模工等工种开展培训，主要培训内容为各工种的基本技术要领、操作规程等，每个工种培训 5 天，预计培训 460 人次。在进行岗前技能培训时，将提前准备好纸质版的相关学习资料，保证机械操作培训实物设施到位，做到有效培训，按时培训。

岗前就业技能培训费用，不列入中央资金支持范围，由施工单位支付。

## 五、培训时间及要求

由项目村组织通知本辖区从事农村农业生产人员参加培训，1/2 学时学习理论，1/2 学时学习实践。项目启动前培训由瓜里乡人民政府组织实施，项目建设过程中的相关理论及实践知识的培训由项目领导小组、理事会及瓜里乡人民政府组织实施。项目建成后培训由瓜里乡人民政府组织实施。

## 六、培训费用

岗前就业技能培训费用，不列入中央资金支持范围，由施工单位支付，预计总费用为 3.85 万元。

表 10-1 项目岗前技能及安全培训

序号	费用构成	单位	数量	单价 (元)	估算金额 (万元)
1	资料打印、教辅材料	项	1	4000	0.40
2	培训导师费用				0.65
2.1	项目开工前开展岗前培训	天	2	2500	0.50
2.2	项目施工过程中开展实践技能培训	天	2	500	0.10
2.3	项目结束后开展就业技能培训	天	1	500	0.05
3	培训费	人次	460	50	2.30
4	场地租赁	天	5	1000	0.50
合计					3.85

## 第十一章 公益性岗位设置

### 一、岗位开发原则及对象条件

（一）岗位人员选聘工作中，坚持公平公正的原则，通过村民会议、入户宣传等形式及时向脱贫户、边缘易致贫户、易地扶贫搬迁户和农村低收入群体宣传政策、推介公益岗位及特殊岗位。脱贫户、易地搬迁户和农村低收入群体中在知情、自愿的基础上，提出申请，经核查、评议、公示、政府备案等程序确定上岗人员。同时，制定各岗位具体职责、工作任务以及相应的管理制度和考核奖惩办法，加强在岗人员日常管理，确保岗位人员发挥作用。

（二）公益性岗位管理坚持“政府指导、村级管理”的原则，行政村按需设岗，建立岗位救助、实名服务、动态监管长效机制。

### 二、岗位设置

本项目为资源县瓜里乡水头村基础设施建设以工代赈项目，改建水渠长度 8702 米，建设饮水工程蓄水池 5 个，共 140 立方米，给水管 8000 米；因项目周边有住户，以及杂草丛生，所以要设置公益性岗位水渠维护员、蓄水池维护员等 4 个。公益性岗位人员建议在本村中选择，优先考虑低收入人员及异地搬迁人员。

#### （一）岗位职责

- 1、保持渠道畅通，无杂物及垃圾现象；
- 2、保护渠道附属物完好；

- 3、平时进行日常巡查，加大雨后巡查力度；
- 4、发现渠道及附属物损坏，不能及时处理的报告村委会协调处理。

## （二）岗位条件

- 1、具有瓜里乡水头村户籍或长期居住，身体健康，遵守国家法律法规，品行端正，责任心强；
- 2、岗位人员上岗年龄不超过 65 周岁；
- 3、能胜任工作岗位，履行工作职责，完成工作任务；
- 4、安置对象中的农村低收入者予以优先安置，公职人员（含已享受退休待遇公职人员）、乡镇（街道）备案且受财政供养或村（社区）集体经济补贴的村（社区）干部不得纳入公益性岗位安置范围。公益性岗位安置对象不以是否自行耕种土地、以土地入股分红、承包、转包或各类乡村合作社成员身份等情形作为认定条件。享受最低生活保障登记失业人员、农村低收入人口以岗位聘用时认定状态为准。

## （三）用工方式

签订劳务协议，劳务协议实行一年一签。

## （四）选聘方式

符合公益性岗位用工条件的前提下，由村委会采取“四议两公开”（“四议”即党支部会提议、“两委”会商议、党员大会审议、村（居）民代表会议或村（居）民会议决议；“两公开”即决议公开、实施结果公开），经村委会审核确定拟安置人员名单，予以安置。

## （五）工资标准

录用人员岗位平均报酬每月 500 元，绩效最终依据考核核定，按

月发放。村委会财政为公益性岗位在岗人员购买意外伤害商业保险。公益性岗位劳务协议不适用《劳动合同法》有关无固定期限劳动合同以及支付经济补偿的规定。

### （六）费用支出

本项目设公益性岗位 4 人，月均报酬 500 元，年支出公益性岗位报酬 24000 元，公益性岗位从业人员与乡人民政府签订协议，实行按劳计酬，相关岗位薪资由资源县乡村振兴衔接资金支付，不列入中央资金支持范围。

### （七）公益性岗位设置时间

本项目公益性岗位持续时间为自项目建成投入使用后 5 年。

## 三、考核管理

村委会为公益性岗位建立台账，实行“日考勤、月考核”制度，将工资发放与考核相挂钩。根据考核结果，及时更新人员配置，做到动态管理，实行正向激励，从源头上杜绝“干与不干一个样，干好干坏一个样”的不公平现象。

## 第十二章 项目组织实施方式

### 一、建设招标依据

- (一) 《中华人民共和国招标投标法》；
- (二) 《中华人民共和国招标投标法实施条例》（2019 年修订）；
- (三) 《必须招标的工程项目规定》中华人民共和国国家发展和改革委员会令第 16 号，2018 年 3 月 30 日；
- (四) 《国家以工代赈管理办法》2022 年 12 月 29 日经国家发展改革委第 25 次委务会通过 2023 年 1 月 10 日国家发展改革委令第 57 号公布自 2023 年 3 月 1 日起施行；
- (五) 《招标公告和公示信息发布管理办法》国家发展和改革委员会令第 10 号，2017 年 11 月 23 日；
- (六) 《工程建设项目施工招标投标办法》国家发展委员会、建设部、铁道部、交通部、信息产业部、水利部、中国民用航空总局第 30 号令，2003 年。

### 二、项目招标基本情况表

《国家以工代赈管理办法》(2022 年 12 月 29 日经国家发展改革委第 25 次委务会通过 2023 年 1 月 10 日国家发展改革委令第 57 号公布自 2023 年 3 月 1 日起施行)中第四章以工代赈项目管理第二十六条：“按照招标投标法和村庄建设项目施行简易审批的有关规定要求，以工代赈项目可以不进行招标，任何单位和个人不得强制要求招



标,不得另行制定必须招标的范围和规模标准。”根据上述文件内容,本项目不进行招标,通过“村委会+村级劳务合作社+当地群众”的方式进行工程实施。项目由业主负责协调、监督和指导,政府、村委会委派专人组建项目小组,负责项目的项目建设过程的监督、资金管理、农民工报酬的发放、组织本村内及附近村屯有劳动能力的脱贫人口,易返贫致贫监测对象和其他收入低人口的农民参加以工代赈工程建设。其中,村委会负责本村范围内的以工代赈工程农民工组织工作;跨村项目由项目所在乡镇政府负责组织;跨乡镇项目由涉及乡镇政府负责组织。项目施工单位参与项目招工,在项目受益区的乡镇政府召开招工会议,明确用工需求、明确优先雇用建档立卡贫困农民、劳务报酬标准、农民工应有的权利和义务等,并由乡镇政府、村委形成会议记录(要)。项目施工单位与参加以工代赈工程建设的农民工签订有偿劳动合同(分个人合同与集体合同两种,其中集体合同由农民工共同推举的代表与用工方签订),确定劳动关系,明确双方权利和义务。

### 三、招标方式

按照国家招标投标等政策规定,以工代赈项目可不招标。依法不进行招标的以工代赈项目,采用“乡镇政府+村级劳务合作社+当地群众”模式替代方案,采用竞争性谈判、竞争性磋商等方式采购。

#### 1、创新组织模式

乡镇建设公司:乡镇建设公司牵头,负责组织群众参与道路建设、技能培训、劳务报酬发放等工作。

签订劳务合作协议:项目业主单位与劳务合作社签订劳务合作

协议，明确双方权利义务、用工规模、劳务报酬标准等内容。

加强技能培训：项目业主单位联合劳务合作社，根据建设需要和群众意愿，开展水渠施工、蓄水池施工、机械操作、安全生产等方面的技能培训，提高群众参与工程建设的能力。

保障劳务报酬：项目实施单位按时足额将劳务报酬发放至劳务合作社，由劳务合作社统一发放至参与群众，确保群众及时获得劳动报酬。

## 2、保障措施

加强组织领导：成立以工代赈工作领导小组，明确职责分工，加强统筹协调，确保项目顺利实施。

加大资金投入：积极争取上级资金支持，加大县财政配套投入力度，确保项目资金及时足额到位。

强化督促检查：建立健全项目督促检查机制，定期开展项目督查，及时发现和解决问题，确保项目规范有序实施。

加强宣传引导：充分利用广播、电视、网络等媒体，广泛宣传以工代赈政策和创新组织模式，提高群众政策知晓率和参与度。招标基本情况具体详见表 12-1。

表 12—1

招标基本情况表

招标范围	招标范围		招标组织形式		招标方式		项目业主自行决定	招标估算金额 (万元)	备注
	全部招标	部分招标	自行招标	委托招标	公开招标	邀请招标			
勘察							√	0.83	
设计							√	9.18	
建安工程							√	276.44	
主要设备									
监理							√	4.38	
重要材料									
其它									
<p>情况说明：</p> <p>按照国家招标投标等政策规定，以工代赈项目可不招标。本项目依照政府采购法律制度规定，采用“乡镇政府+乡镇建设公司+当地群众”模式替代方案，采用竞争性谈判、竞争性磋商等方式采购。</p> <p style="text-align: right;">建设单位盖章 年 月 日</p>									

## 第十三章 环境影响分析与节能评价

### 一、环境影响分析

#### （一）环境影响评价的依据与目的

##### 1、环境影响评价的依据

- （1）《中华人民共和国环境保护法》（2015 年 1 月 1 日实施）；
- （2）《中华人民共和国水污染防治法》（2017 年）；
- （3）《中华人民共和国大气污染防治法》（2018 年 10 月修订）；
- （4）《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020 年修订）；
- （5）《中华人民共和国环境噪声污染防治法》（2022 年 6 月 5 日起施行）；
- （6）《建筑施工场界环境噪声排放标准》（GB12523-2011）。

##### 2、环境影响评价的目的

- （1）查清工程建设区环境特征、环境现状、主要污染和主要污染物的种类、分布等情况；
- （2）预测道路修复完工后对当地自然、社会和生态环境产生的影响及程度。
- （3）依据环保和水保的法规、标准和当地环境规划功能目标要求，制定防止、减免环境污染和破坏的对策措施，使工程对环境的负面影响降低至最低。
- （4）从环境角度阐述工程建设的可行性，为环保管理部门提供

管理依据。

## （二）环境影响分析和环境保护措施

### 1、环境影响分析

#### （1）项目建设对环境的有效保护

水渠建设完工后，防洪标准将提高到 10 年一遇洪水设计，渠道两侧人民群众的生命、财产将得到保护，当地的社会环境将得到改善。

#### （2）项目建设对环境的主要不良影响

1) 施工人员生活垃圾和生活污水的处理。

2) 施工运输车辆产生的噪声、废水、废气的处理。

3) 土方开挖工程及车辆运输产生的粉尘和飘尘的处理。

4) 施工队伍驻地对当地社会治安影响的防治。因施工队伍主要来源是当地居民，只要加强管理，妥善处理与附近群众的关系，对当地社会治安影响也不大。

### 2、环境保护措施

#### （1）施工期环境保护措施

施工期间，环境保护的主要措施有：

1) 施工生活区建立临时性的公共卫生场所，粪便集中处理、定期外运，保证施工人员有一个整洁卫生的施工和生活环境。

2) 弃渣堆放要统一规划，满足环境和水保的要求，不仅要采取工程措施防护，而且要采取生物措施进行防护和绿化美化。

3) 在生活区和施工区之间要建立防护带，对受噪声影响较大的一线施工人员，要配戴防声头盔或隔声耳塞，把噪声危害降到最低程度；

4) 工程如果夜间施工, 必须严格控制噪声污染, 噪声等级不得大于夜间四类标准 55dB, 以免影响附近居民正常生活。

5) 为防止粉尘污染, 施工单位在混凝土拌和过程中, 搅拌机除尘应采用高效除尘器, 交通道路需定期洒水。

6) 为保护施工区的大气环境质量, 减少 CO、NOX、SO2 等有害气体的排放量, 大型汽车、挖掘机、装载机燃油机械应配备尾气净化器。

7) 施工期基坑开挖废水要经过沉淀处理方可排出。

8) 加强施工期水质、大气、噪声监测, 发现异常及时处理。

9) 作好环境监理工作, 制定严格的规章制度, 定期上报。

10) 采取措施, 作好施工场地的景观恢复及绿化工作。

## (2) 运行期环境保护措施

### 1) 水质保护措施

①控制水渠沿线生活污染源的产生, 不准新建、扩建向水体排放污染物的建设项目;

②禁止向水渠内排放未经处理的污水, 禁止在水渠两岸堆置和存放 工业废渣、生活垃圾、粪便及其它废弃物;

③禁止在水渠附近使用剧毒和高残留农药, 不得滥用化肥, 不得使用炸药, 毒品捕杀鱼类;

④禁止在水渠内从事放牧、洗涤车辆、衣物等污染水质的活动;

⑤大力开展植树造林活动, 防治水土流失, 减少泥沙淤积;

⑥定期监测并分析水质污染状况, 及时上报。

### 2) 生态环境保护措施

①贯彻《森林法》、《环境保护法》、《水土保持法》等法律法规，采取各种方式进行广泛深入的宣传教育，增强沿岸居民的环境保护意识；

②强化各级政府和领导干部对生态平衡和水土保持工作重要性的认识，因地制宜地开展生态环境保护和水土保持工作；

③从生物措施入手，结合工程措施，全面规划，综合治理，特别要推广投资少、见效快的户包小流域分区治理方法。

### （三）水土保持

全面贯彻《中华人民共和国水土保持法》、《中华人民共和国水土保持法实施条例》《广西壮族自治区实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》以及水利部第5号令等法律、法规文件。

水土流失防治本着“预防为主，全面规划，综合防治，因地制宜，加强管理，注重效益”的原则，紧密结合本工程建设的性质和特点，对项目建设区和直接影响区水土流失主要发生区域进行重点防治。

#### 1、水土保持范围

本项目水土保持范围为整个项目施工区。

#### 2、水土流失现状

本项目所在区域并无生态脆弱区、泥石流易发区等易引起严重水土流失和生态恶化的区域，同时也没有占用或影响到全国水土保持监测网络中的水土保持监测站点、重点实验区和水土保持长期定位观测站，符合水土保持选址要求。

因此，从水土保持角度分析，本项目的建设没有对周围环境造

成太大的水土流失。因此，方案选址符合《开发建设项目水土保持技术规范》（GB 50433-2008）有关主体工程约束性规定的要求，不存在水土保持制约性因素，项目可行。

根据广西壮族自治区人民政府于 2000 年 8 月 24 日发布的《自治区人民政府关于划分水土流失重点防治区的通知》（桂政发〔2000〕40 号），桂林市属于自治区人民政府公告的重点预防保护区。项目所在区域属于全国土壤侵蚀类型 II 级区划的南方红壤丘陵区，土壤容许流失量为 500 t/（km<sup>2</sup>·a）。

### 3、可能造成水土流失危害

#### （1）加剧水土流失，增加大渠淤积、影响大渠行洪

由于工程建设中截断和损坏了原地貌自然侵蚀状态下的水文网络系统，植被受到一定的损坏，诱发了水土流失，同时施工裸地面积增加，扰动了原土层和岩层，为溅蚀、面蚀、浅沟侵蚀、切沟和冲沟侵蚀创造了条件。若施工中弃渣得不到及时有效的防护治理，在降雨和人为因素的作用下，弃渣将被冲入河流，加剧河流的含沙量，淤积大渠，造成一些河段的河床抬高，行洪不畅，导致洪涝。

#### （2）土层变薄，土壤退化，危及农业生产

土地损坏后导致水土流失加剧，土壤有机质流失，土壤结构遭到一定损坏，土壤的氮、磷、钾有机养分以及无机盐含量下降，土壤中动物、微生物及他们的衍生物数量降低，从而使立地条件改变，给以后的植被恢复和土地整治增加难度。

#### （3）降低水域功能，造成水环境恶化

伴随着水土流失现象的发生，地表径流夹带进入水土的悬浮物



及其他有机、无机污染物数量增加，从而使该水域水体功能下降，对区域供水水资源的水环境造成不利的影响，同时亦给当地居民生活带来不便。由于水土流失造成土地生产力减退、水域功能下降、生态环境恶化，不利于工程建设区周边地区经济的可持续发展。

#### 4、水土保持防治措施

根据水土流失防治分区的水土流失特点、危害程度和防治目标，采取治理与防护相结合、生物措施与工程措施相结合、治理水土流失与恢复和提高土地肥力相结合，统筹布局各类水土保持措施，以形成完整的水土流失防治体系。主体工程区，对于开挖坡面，临时防护措施；弃渣场区采取临时保护、截水沟和植树种草进行治理，对施工生产生活区采取临时防护绿化措施。

### （四）环境影响评价结论

项目业主单位应认真落实文中提出的各项环保措施，以消除或减轻项目对区域环境产生的不利影响，从环保角度评价，本工程项目的建设是符合国家环境保护要求，是可行的。

## 二、资源和能源利用效果分析

### （一）概述

本项目水渠、饮水等工程是一种基础设施建设，建成后不涉及用水、用电等能耗，耗能主要是道路施工期使用一些机电设备，如风动机械，挖掘机械以及混凝土搅拌和振捣设备，因此，所采取的节能措施主要针对以上设备和设施。

### （二）节能措施

本项目的节能措施主要是针对建设期采取节能。

## 1、建设期节能管理

### （1）节能管理机构

建设过程针对节能目标设置负责机构与人员，细致稳妥地布置落实节能工作。对相关部分和人员的工作职责进行明确分工，确保节能减排措施的实施。

### （2）节能管理制度

对工程机械的能耗，材料的损耗，水、电、气等，确定初步的能量消耗指标要求，并进行动态监督，保证节能减排。

## 2、工程机械设备节能

根据主体工程建设需求，主要建设施工机械设备包括土方机械、工程运输机械、石方机械和混凝土机械等。建设过程应该综合评价目前使用的工程机械，对其的机械整体状况、耗油量、燃油的燃烧率进行评估检测，把那些机械状况差、耗油量严重超标、燃油燃烧率低及没有修理价值的机械进行报废处理，更换一些目前比较先进的设备，做到施工机械的节能减排。

## 3、施工组织设计与技术方案选择

本项目工程建设主要是水渠改建、饮水工程等，建设场地用水、电比较方便，材料运输道路比较通畅，各种施工条件比较优越，进行施工组织设计中，需考虑临时用水、用电、用地的需要，合理进行施工场地平面布置，结合能耗降低的要求，选择优化的施工技术方案。主要包括以下几个方面：

### （1）根据设计要求，进行技术经济比较拟定施工方案；

(2) 节能化设计临时供水、供电、供气；

(3) 编制合理的施工进度计划，保证搭接，提高机械、能源利用效率；

(4) 合理编制工、料、机、运计划，降低施工机械能耗，减少材料浪费；

(5) 拟定建设期间的环境保护措施和降低噪音、避免扰民等措施。

#### 4、建设期节能减排建议

(1) 制订建设期节能管理专门结构并确定能耗目标：

(2) 建议在选择施工企业时，优先考虑使用节能型工程机械的施工企业；

(3) 建议优先考虑施工组织充分考虑节能减排效益的施工方案：

(4) 重视施工期间的临时交通组织设计，强调建设期对周边交通条件影响分析，降低建设期周边道路及临时便道的运输消耗。

#### (三) 节能审查

本项目运营过程中不消耗电能和水能，不需要单独进行节能审查。

#### (四) 碳达峰碳中和分析

本项目属于运营过程中本身不直接消耗能源，对所在地碳达峰碳中和目标实现的影响程度非常微小。

## 第十四章 社会稳定风险分析

### 一、风险识别与评价

#### （一）风险识别

本项目主要风险因素有工程风险、资金风险、外部配套条件等，详见表 14-1。

表 14-1 风险因素和风险程度分析表

序号	风险因素名称	风险程度				说明
		灾难性	严重	较大	一般	
1	技术风险				√	
2	工程风险				√	
3	资金风险				√	
4	政策风险				√	
5	协作条件风险				√	
6	社会风险				√	
7	其他风险				√	

#### （二）风险评价

本项目系基础设施项目，于国于民，于不同利益群体、各组织机构、各民族、弱势群体及广大农民都有益，并得到他们普遍认同、关心、支持和积极参与。项目虽然存在一些诸如居民出行、环境保护等方面的不利影响和风险，但这些不利影响和风险在采取一定措施后均可以化解。因此，本项目风险影响程度较低。

### 二、风险管控方案

根据对各种风险因素及风险程度的分析，项目面临的主要是工程

风险、资金风险、协作条件风险，针对这些风险因素提出如下的防范和降低风险的对策，提请项目有关各方考虑。

（一）详细勘探项目工程地质条件、水文地质条件，做好测量和现场调查工作，请有资质的设计单位对水渠及其配套工程进行设计。避免出现有可能导致工程量增加、投资增加、工期延长的各种工程风险。

（二）采取保险转移和非保险转移的方式把本项目可能发生风险的一部分转移出去，如对自然灾害、意外事故等风险向保险公司投保，把该部分的风险损失转移给保险公司承担。把项目的技术、设备、施工等可能存在的风险，可以在签订合同中将部分风险损失转移给合同方承担。

（三）在项目建设过程中精打细算，并采用竞争性谈判方式，控制和降低投资，加强工程各方面管理，实行成本细项控制，规避或减少财务风险。

（四）做好项目前期工作，争取获得各有关单位的理解。项目建设所需资金比较多，在项目开工前要落实资金来源，争取获得上级有关部门政策和资金上的大力支持。

（五）建议村级劳务合作社加强与本县各方面的联系和协调，确保与本项目有关的所有配套条件都能够落实，以保证项目能够按时实施和运营。

### 三、风险应急预案

本项目在改造过程中，要坚持社会稳定问题全过程管理，及时发

现问题，采取措施。同时为确保对可能发生的社会稳定问题尤其是重大群体性事件能及时、高效、有序地开展工作，提高应急反应能力和处理突发事件的水平。项目建设单位已建立了信访工作制度、协调工作突发事件预防措施与应急处理方案、安全生产事故应急预案及演练制度、处置农民工纠纷突发事件调解应急预案管理办法、突发事件信息报送制度等。可参照这些制度和以下内容制定应急预案，并根据实际情况不断调整完善。

### （一）工作原则

应急预案工作原则：以人为本、预防为主、分级管理、快速反应、依法实施。

### （二）组织保障

以资源县瓜里乡人民政府主要分管领导为主要责任人，各有关责任部门、业主单位、监理单位以及村级劳务合作社主要负责人为成员，组成项目工作领导小组，领导小组下设办公室，建立通联高效的联动工作机制，在下一步工作中要切实细化并落实应急预案中相关单位及其职责。

### （三）制度保障

1、把维护社会稳定工作列入项目建设重要议事日程，定期听取有关单位社会稳定工作汇报；认真研究群众反映的新情况，分析可能出现的重大问题研究对策。

2、落实维护社会稳定责任制，明确维护社会稳定工作的重点部位、重点问题。对维护社会稳定工作实行目标管理，并对各责任部门维护社会稳定工作进行考核。对因工作不负责、失职、处理失当而引

发大规模群体性事件造成严重后果的，追究有关领导的责任。

3、坚持走访调研工作制度，转变工作方法，由群众反映变为走访，深入工程现场、村屯，倾听群众意见建议，有针对性地研究和解决问题。

4、坚持信息通报、预测排查制度，对群众反映的普遍性、突出问题，研究制定解决办法，发现群体性事件苗头，要及时就地化解。

#### **（四）应急措施**

发现重大社会稳定问题苗头或事件时，启动预案，并展开以下工作程序：

1、信息上报：群体性事件发生后，第一时间按程序报告事发地人民政府并逐级上报。

2、对已发生的群体性事件，相关部门要认真接待，并根据起因立即通知有关人员赶赴现场做好耐心细致的疏导工作，防止矛盾激化，把群众稳定在当地。

3、第一时间召开维护社会稳定工作会议，通报不稳定情况和处理情况，分析研究可能出现的重大问题及对策，并将不稳定情况向所在地政府等有关部门报告，请求帮助和支持。

4、对问题复杂、规模较大的群体性事件，有关领导要迅速抵达现场，组织工作，及时提出处理意见。

5、把上访群众稳定在当地，坚决劝阻集体赴京、赴广西（南宁）上访，对已进京、进广西（南宁）的集体上访群众，尽快接回，做好疏导工作。

6、对有轻重或危害社会倾向的特殊人员要耐心开导，稳定他们

的情绪，并联系有关部门解决问题。必要时，报请有关机关采取应急措施。

### （五）应急响应

突发事件发生单位负有进行先期处置的第一责任，必须在第一时间组织展开先期应急处置工作。要根据职责和规定的权限启动相关应急预案，控制事态并向所属工作领导小组报告。

各级突发事件应急领导小组接到相关部门关于突发事件的报告后，应明确应急响应等级和范围，启动相应应急预案，必要时设立应急处置指挥部，迅速通知事件应急小组成员立即赶往现场处理。同时通知事件单位负责人立即赶往现场。到达现场后应立即采取以下措施防止事件的进一步恶化。对施工周边环境及社会风险进行安全风险隐患进行排查的同时，如发现重大安全隐患问题及苗头或发生突发事件时，及时启动相应的应急预案，并展开以下工作：

- 1、首先向先期到达的相关单位或现场负责人了解情况；
- 2、根据情况通知相关部门到现场协调处理；
- 3、召集相关单位和现场负责人，对聚集群众进行疏散，并做好群众的说服安抚工作；
- 4、召开现场协调会，进一步了解情况，根据相关法律、法规和事件的具体情况，提出初步解决意见；在现场不能圆满解决的问题应在随后三个工作日内做出进一步的调查处理；
- 5、将现场协调处置情况以及最终处理结果向上级人民政府和应急局写出书面报告；
- 6、对事件的责任方及责任人按各自应承担的责任作出相应处理。



## （六）通信保障

有关人员在接到重大社会不稳定通报后，移动电话要保证24小时畅通，值班人员电话24小时开通，随时掌握各方面信息并上传下达。

## （七）应急组织机构

1、成立由资源县人民政府、县应急局、水利局、发改局、瓜里乡人民政府、监理单位以及施工等单位组成的应急组织机构领导小组，领导小组下设办公室在资源县瓜里乡人民政府。各部门负责人做好本部门处理重大事件的准备和配套工作，以确保发生突发性事件后，及时上报详细情况，协调好各方关系，把突发性事件对本项目造成的影响降到最低。

2、领导小组工作职责：指导监督安全管理和防护措施的落实；建立预防和处理突发性事件应急协调机构，确定专职负责人和工作人员、联络员；建立突发性事件应急工作机制，加强突发性事件防护、救援力量建设，组织、指导开展专业培训、实战演练和安全隐患排查；在接到发生突发事件通知后，启动应急预案，迅速有效地开展工作。

3、领导小组办公室工作职责：传达落实突发性事件工作领导小组的命令和决策，组织协调应急工作组的工作，搞好各方面沟通与联系，保障信息畅通；及时收集汇总上报事件处理情况；负责领导小组各类文件的起草、印发、存档和各种资料的收集汇总工作；贯彻落实突发性事件工作领导小组的指令；承办突发性事件工作领导小组的日常事务和对外接待工作。

### 4、处置措施

（1）及时启动预案，搜集情况。发生影响社会稳定的突发事件

后，根据突发事件的级别，立即启动本预案，并及时将了解到的最新情况报告资源县人民政府和项目相关部门、单位突发事件处置工作领导小组。

（2）及时采取措施，防止事态扩大。在发生突发事件的地方，主要领导要立即到位并采取有效措施，调解人员发现矛盾纠纷苗头和发现矛盾纠纷可能引起的群体性上访及其他重大性上访及其它重大情况时，工作领导小组必须立即采取措施制止事态恶化。同时，及时向上级有关部门报告。

（3）加强信息联络，确保指挥畅通。建立信息、通讯指挥系统，保障突发事件发生后信息报送及时和指挥通讯渠道畅通。

（4）加强领导，精心组织，加大调处力度，落实责任，积极协调、排查、争取政策和宣传、解释法律法规。如发生突发性事件，应采取应急措施，稳妥化解各类矛盾，加强治安防范和做好安全、保卫工作，深入细致地开展思想政治工作和进行正确引导，有效地把矛盾化解在最低层，避免矛盾激化或发生上访，有效维护社会和谐稳定。

## 5、应急演练

在县应急局指导下瓜里乡人民政府组织相关部门每年开展一次综合应急预案演练或者专项应急预案演练，每半年组织一次现场处置方案演练。

## 第十五章 实施效果评价

### 一、经济效益

#### （一）宏观经济影响分析

本项目属于基础设施项目，对国家产业结构调整、产业布局等都均有一定促进作用。不涉及国家经济安全，对国家经济安全不会造成影响；但由于建设规模不大，投资额度一般，因此，本项目不用做宏观经济影响分析。

#### （二）直接效益分析

项目建设过程当地贫困户可通过投工投劳方式参与项目建设，从中获得劳动收益，为项目区周边农户增加家庭收入。

项目建成后，受益 1 个村委（水头村），17 个自然村（龙家田、上苦里水、下苦里水、陈家湾、茨竹、蒋家、朝屋门、双滑江、铺里、杨家湾、土水、大禾塘、石掌坪、五一、寨背底、洞头水、芋头冲），492 户，人口 1728 余人；其中“十三五”脱贫户 137 户，脱贫人口 543 人（易返贫致贫监测对象 16 人），加快改善瓜里乡水头村的 living 环境、完善功能设施、完善自来水普及率和水质达标率，加快基础设施建设，扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁，从而促进资源县瓜里乡更好更快发展，并带动就业，促进当地经济社会快速健康发展，巩固项目沿线脱贫攻坚成果。

#### （三）间接效益分析

1、特色产业种植：改建完成后，群众生产积极性提高，涉及水稻产业面积 3000 多亩，年产量 1500 吨，可进一步增加农民收入。预计每年每亩可产生 15000-20000 元不等效益，实现农业产值约 480 万元。

2、基础设施提升后，优化了投资环境，能促进项目区资源的合理开发和充分利用，农民生产积极性提高，农产品迅速发展及各项生产成本降低等效益。

## 二、社会效益

（一）本项目是基础设施项目，符合资源县瓜里乡总体规划。它的建设，是完善自来水普及率和农田灌溉，促进资源县瓜里乡经济社会发展的需要；并对改善周边区域的生活环境，帮助当地群众增收致富，发展当地乡村特色产业，加快农村城镇化进程，促进区域的经济社会发展有非常重要的作用。

（二）项目建设有利于增加资源县就业机会，带动本区域经济社会的发展。项目建设期间会创造一定的就业机会，工程建设期间需要一定的施工人员，而工程项目产生的间接就业机会更多，项目对增加社会就业会有一定贡献。

（三）项目建设会牵涉到不同单位和群众的利益。因此，项目在实施过程中，要充分考虑到各单位，社会各阶层的利益，按照政府的各项政策保证他们的利益，使项目能够顺利进行。

（四）由于本项目会给当地经济社会的发展和村庄、个人带来新的发展机遇。因此，项目得到各级组织、各社会团体、各利益群体及

广大农民广泛的认同、支持和参与，本项目有着良好的社会效益。

### 三、生态效益

#### （一）直接生态效益

##### 1、减少水土流失，保护农田生态

合理避让生态敏感区：规划避开湿地等脆弱地带，减少开挖对自然地貌的破坏。

建设灌溉水渠，通过防护措施，防止雨水冲刷导致土壤流失，保护沿线农田和森林。

##### 2、促进生态修复与绿化

采用本地适生植物（如灌木、草皮）进行生态修复，增强固土能力。

减少扬尘污染：降低土路车辆通行带来的粉尘污染，改善空气质量。

##### 3、优化农村生产生活方式，降低生态压力

促进生态农业发展：良好的基础设施条件有助于有机农业、生态旅游等绿色产业推广。

#### （二）间接生态效益

##### 1、减少贫困导致的生态破坏

替代“掠夺式”生计：通过提供就业机会，减少村民依赖砍伐、等破坏环境的生计方式。

降低生态移民压力：改善本地就业条件，避免因贫困导致的人口外迁和迁入地生态超载。

## 2、增强社区生态保护意识

培训中融入环保知识：在技能培训中增加生态保护内容（如护林、节水农业技术）。

村民参与水渠管护：通过以工代赈设置“水渠护理员”岗位，长期维护水渠及周边环境。

## 四、结论及建议

### （一）结论

1、本项目建设符合国家、广西、桂林市相关政策，符合资源县“十四五”规划和经济社会发展要求，同时，也符合资源县瓜里乡乡村振兴要求。它的建设是提升瓜里乡水头村整体风貌，完善基础设施建设，促进经济社会平稳发展。

2、项目建设将进一步完善瓜里乡基础设施，改善环境，提升整体形象，可取得良好的社会与环境效益；同时，加快瓜里乡的乡村振兴建设。

3、项目建设按照“能用人工的尽量不用机械，能用当地群众的尽量不用专业施工队伍”要求，可使项目区 92 人通过参与项目建设，除了增加务工收入外，同时，通过砌筑工、支模工、混凝土工等技能培训，让村民学到了新的务工技能。本项目共培训 92 人（预计吸纳失业返乡农民工 4 人，家庭经济困难高校毕业生 6 人，易返贫致贫监测对象 1 人，农村低收入人群 2 人，脱贫人口 48 人，当地普通村民 31 人），培训 5 天，共培训 460 人次。项目为以工代赈示范工程实施和巩固脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴出经验、出效果，起到示

范带动作用。因此，实施本项目切实可行、效益突出。

4、项目建设所需的工程、水文地质、规划、社会环境、施工条件、建筑材料、配套设施等各项条件均已具备。

5、项目在正常运营后对环境影响有限，但只要采取必要的技术和管理措施加以控制，将影响降到最低，其对各环境敏感点的影响是可以达到环境标准要求的。因此，从环境保护的角度评价，本项目建设是可行的。

6、本项目总投资 324.07 万元。资金筹措为：拟申请中央财政衔接资金 276.00 万元（含以工代赈劳务报酬 140.64 万元，占中央财政衔接资金的 50.96%），县财政配套资金 48.07 万元。

综上所述，项目建设条件已具备，筹资方案基本合理，项目建设是可行的。

## （二）问题与建议

### 1、问题

（1）本项目在建设过程中可能出现对环境污染和生态破坏的问题。

（2）本项目在建设过程中可能出现资金不按时到位的问题。

（3）本项目在建设过程中可能出现交叉作业，存在一定的安全隐患。

### 2、建议

（1）项目的建设不能对周边景观造成破坏，因此，在下一阶段的设计和施工过程中，要采用切实可行的方案，做好自然景观的环境保护。

（2）加强项目建设资金的管理，建立项目工程管理办公室，并成立项目工程监理组，有利积极争取中央财政衔接资金，并做好当地配套资金及群众务工安排，有利于工程按时、按质、按量完成，发挥其效益。

（3）在下一阶段的设计和施工过程中，要采用切实可行的方案，做好施工合理组织，保证施工和人们出行安全。



项目总投资估算表

序号	工程或费用名称	概算（预算）投资（万元）					占总投资 比例（%）	其中：劳务 报酬金额 （万元）	劳务报酬占 申报中央资 金比例（%）	备注
		建筑工程	安装工程	设备购置	其他费用	合计				
一	工程费用	276.44	0.00	0.00	0.00	276.44	85.30	140.64	50.96	申请中央预算内投资276.00万元
(一)	改建水渠	176.44				176.44	54.45	91.01	32.97	
1	灌溉水渠	152.04				152.04	46.92	78.42	28.41	
1.1	水头村苦里水水渠	32.22				32.22	9.94	16.62	6.02	
1.2	水头村双滑江水渠	27.92				27.92	8.62	14.38	5.21	
1.3	水头村土水水渠	32.06				32.06	9.89	16.53	5.99	
1.4	水头村杨家湾水渠	28.10				28.10	8.67	14.50	5.25	
1.5	水头村陈家湾水渠	31.74				31.74	9.79	16.39	5.94	
2	排水渠	24.40				24.40	7.53	12.59	4.56	
2.1	寨背底、五一屯内排水渠	10.00				10.00	3.09	5.17	1.87	
2.2	洞头水屯内排水渠	14.40				14.40	4.44	7.42	2.69	
(二)	饮水工程提升	100.00				100.00	30.86	49.63	17.98	
1	寨背底、五一屯饮水工程提升	30.00				30.00	9.26	14.96	5.42	
1.1	蓄水池	12.00				12.00	3.70	6.11	2.21	
1.2	给水管	18.00				18.00	5.55	8.85	3.21	
2	杨家湾、土水屯饮水提升	30.00				30.00	9.26	14.96	5.42	
2.1	蓄水池	12.00				12.00	3.70	6.11	2.21	
2.2	给水管	18.00				18.00	5.55	8.85	3.21	
3	龙架田饮水提升	40.00				40.00	12.34	19.71	7.14	

项目总投资估算表

序号	工程或费用名称	概算（预算）投资（万元）					占总投资比例（%）	其中：劳务报酬金额（万元）	劳务报酬占申报中央资金比例（%）	备注
		建筑工程	安装工程	设备购置	其他费用	合计				
3.1	蓄水池	4.00				4.00	1.23	2.03	0.74	
3.2	给水管	36.00				36.00	11.11	17.68	6.41	
二	第二部分 土地征用及拆迁补偿费					0.00	0.00			
三	第三部分 工程建设其他费				32.20	32.20	9.94			
(一)	建设管理费				11.35	11.35	3.50			
1	建设单位管理费				6.97	6.97	2.15			
2	建设工程监理费				4.38	4.38	1.35			
(二)	建设项目前期工作费				17.39	17.39	5.37			
1	项目建议书、可行性研究报告编制与评估				7.38	7.38	2.28			
2	基本设计费				9.18	9.18	2.83			
3	勘察费				0.83	0.83	0.26			
(三)	生产准备费				2.08	2.08	0.64			
1	生产及管理单位提前进场费				0.69	0.69	0.21			
2	生产职工培训费				1.24	1.24	0.38			
3	管理用具购置费				0.08	0.08	0.02			
4	联合试运转费				0.07	0.07	0.02			
(四)	工程保险费				1.38	1.38	0.43			
四	第四部分 预备费				15.43	15.43	4.76			
(一)	基本预备费(5%)				15.43	15.43	4.76			
五	项目总投资（一+二+三+四）					324.07	100.00			

工程费用估算表

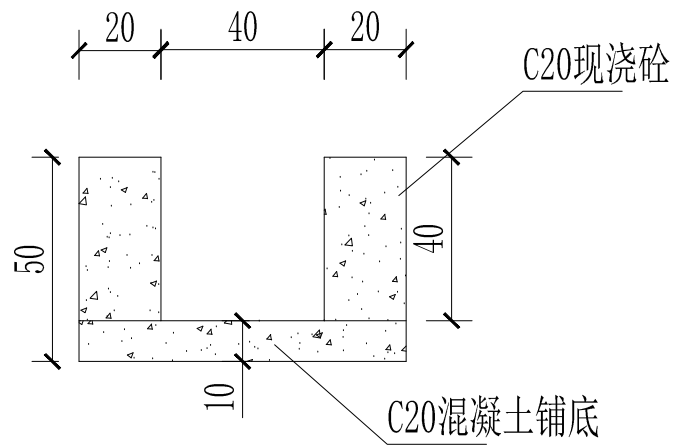
附表1—1

序号	工程或费用名称	单位	数量	单价（元）	金额（万元）	备注
一	第一部分 建筑安装工程费				276.44	
(一)	改建水渠				176.44	
1	灌溉水渠				152.04	
1.1	水头村苦里水水渠	米	1611	200	32.22	30cm×30cm
1.2	水头村双滑江水渠	米	1396	200	27.92	30cm×30cm
1.3	水头村土水水渠	米	1603	200	32.06	30cm×30cm
1.4	水头村杨家湾水渠	米	1405	200	28.10	30cm×30cm
1.5	水头村陈家湾水渠	米	1587	200	31.74	30cm×30cm
2	排水渠				24.40	
2.1	寨背底、五一屯内排水渠	米	500	200	10.00	30cm×30cm
2.2	洞头水屯内排水渠	米	600	240	14.40	40cm×40cm
(二)	饮水工程提升				100.00	
1	寨背底、五一屯饮水工程提升				30.00	
1.1	蓄水池	立方米	60	2000	12.00	2个
1.2	给水管	米	2000	90	18.00	DN50 PE管
2	杨家湾、土水屯饮水提升				30.00	
2.1	蓄水池	立方米	60	2000	12.00	2个
2.2	给水管	米	2000	90	18.00	DN50 PE管
3	龙架田饮水提升				40.00	
3.1	蓄水池	立方米	20	2000	4.00	1个
3.2	给水管	米	4000	90	36.00	DN50 PE管

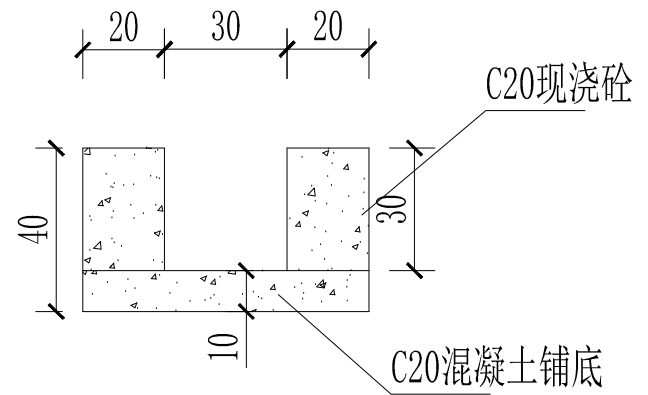
工程建设其他费用计算表

附表1-2				
序号	费用名称	说明及计算式	金额（万元）	备注
1	建设管理费		11.35	
1.1	建设单位管理费	建安费*4.2%*0.6	6.97	水总[2024]323号文（引水工程）
1.2	建设工程监理费	$(0+(13.2-0)*(\text{工程费用}-0)/500)*0.7$	4.38	桂建标[2018]37号
2	建设项目前期工作费		17.39	
2.1	项目建议书、可行性研究报告编制与评估		7.38	桂设协[2020]92号
2.1.1	编制项目建议书	$(6+(12-6)*(\text{总投资}-0)/3000)*0.7*0.4$	1.86	
2.1.2	编制可行性研究报告	$(12+(24-12)*(\text{总投资}-0)/3000)*0.7*0.4$	3.72	
2.1.3	评估可行性研究报告	$(6+(10-6)*(\text{总投资}-0)/3000)*0.7*0.4$	1.80	
2.2	基本设计费	$(11.3+(27-11.3)*(\text{工程费用}-200)/300)*0.6$	9.18	桂设协[2020]92号
2.3	勘察费	工程费用×0.5%*0.6	0.83	桂建标[2018]37号
3	生产准备费		2.08	
3.1	生产及管理单位提前进场费	建安费*0.25%	0.69	桂建标[2018]37号
3.2	生产职工培训费	建安费*0.45%	1.24	桂建标[2018]37号
3.3	管理用具购置费	建安费*0.03%	0.08	水总[2024]323号文
3.4	联合试运转费	建安费*0.025%	0.07	
4	工程保险费	建安费*0.5%	1.38	
	合计		32.20	





0.4m×0.4m水渠断面示意图



0.3m×0.3m水渠断面示意图

单 位	广西信科工程咨询有限公司	项目名称	资源县瓜里乡水头村基础设施建设以工代赈项目	图名	水渠横断面图	阶 段	可研	图 号	K-2	日 期	2025.8
-----	--------------	------	-----------------------	----	--------	-----	----	-----	-----	-----	--------



## 委托书

广西信科工程咨询有限公司：

加快改善瓜里乡水头村的生活环境、完善功能设施、完善自来水普及率和水质达标率，加快屯内道路和农村道路建设，扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁，从而促进资源县瓜里乡更好更快发展，因此，特委托贵公司编制《资源县瓜里乡水头村基础设施建设以工代赈项目可行性研究报告》，请按时完成。

此致

资源县瓜里乡人民政府

2025年6月



## 批复确认信息

项目代码：2508-450329-04-01-140710

项目类型	审批		
项目名称	资源县瓜里乡水头村基础设施建设以工代赈项目		
事项名称	建设项目用地预审——报县（市）国土资源行政主管部门审批的建设项目用地预审		
项目（法人）单位	瓜里乡人民政府		
拟开工时间（年）	2026	拟建成时间（年）	2026
建设地点	广西壮族自治区:桂林市_资源县	国标行业	天然水收集与分配
建设性质	改建	总投资（万元）	471.2500
所属行业	水利		
项目详细地址	瓜里乡水头村		
建设规模及内容	本项目拟改建资源县瓜水头村基础设施，改建水渠长度为 <b>8702</b> 米；建设饮水工程蓄水池 <b>5</b> 个，共 <b>140</b> 立方米，给水管 <b>8000</b> 米；建设滚水坝 <b>25</b> 米；河堤挡墙修复 <b>500</b> 米；主要建设内容为三面光水渠建设，饮水工程 提升、河堤挡墙修复。		
审批目录	国家、自治区、市下放到县级审批权限的以上核准目录以外的政府投资项目		
事项办结日期	2025-08-11	批复结果	无需受理
批复文号		批复部门	资源县国土资源局
批复备注			



# 《资源县瓜里乡水头村基础设施建设以工代赈项目 可行性研究报告》专家组评估意见

我公司根据《资源县瓜里乡水头村基础设施建设以工代赈项目可行性研究报告》的专家修改意见，现作出答复如下：

## 一、报告

### 1、第二章 项目建设的必要性和可行性

（1）项目区基本情况，24 页“目前仍存在以下主要问题”：补充蓄水池现状供水方式及存在的问题。或在项目区现状补充。

答：已按意见补充。

（2）项目区基本情况，24 页“目前仍存在以下主要问题”：水渠现状情况和存在的问题。或在项目区现状补充。

答：已按意见补充。

### 2、第四章 项目选址与要素保障

（1）项目现状：补充蓄水池现状供水管照片。

答：已按意见补充。

（2）项目现状：补充水渠现状照片。

答：已按意见补充。

### 3、第五章 项目建设方案

（1）建设方案（一）灌溉水渠，44 页灌溉渠设计流量：补充完善灌溉渠设计流量计算公式。建设灌溉渠底板也采用

C20 砼。

答：已按意见补充。

（2）建设方案（六）饮水工程：51 页复核 DN50PE 给水管最小埋深。

答：已按意见补充。

## 二．设计图

1、补充水渠断面结构图。

答：已按意见补充。

2、建设灌溉渠底板采用 C20 砼。

答：已按意见补充。

## 三、造价

1、本项目是水利性质的项目，编制依据及说明应该按水利系统的执行标准修改并完善。

答：已按意见修改。

2、编制说明工程建设其他费用请按水利系统的执行标准编写。

答：已按意见修改。

3、工程建设其他费用计算表方面：

（1）服务性费用请按资源县入围单位下浮承诺系数下浮计算。

答：已按意见修改。

（2）工程建设其他费用请按水利系统的执行标准再核

实计算。

答：已按意见修改。

4、工程费用方面：

（1）估算指标基本合理。

答：已按意见修改。

（2）以工代赈项目务工人员劳务报酬发放标准应参照信息价格公布的桂林市建设工程劳动力市场价格来计算。

答：已按意见修改。

（3）因为是以共代赈项目，相关施工措施的论述应以人工实施为主，比如道路的铺设应采用人工铺设，土方开完等考虑人工开挖，根据地形情况考虑材料的人工二次搬运措施。

答：已按意见修改。

（4）项目主要工程量测算表怎么还有考虑机械实施部分的内容，以工代赈项目应尽量考虑人工实施，否则很难达到人工费占用的比例。

答：已按意见修改。

广西信科工程咨询有限公司

2025年8月13日



资源县瓜里乡水头村基础设施建设以工代赈项目务工摸底表

序号	乡镇	村委	姓名	身份证号	联系方式	技能	拟参工种	是否愿意参与项目建设情	备注
1	瓜里乡	水头村	邹联峰	452329197404251778	15994935809	无	普工	是	脱贫户
2	瓜里乡	水头村	刘申秀	452329198003051761	15994935809	无	普工	是	脱贫户
3	瓜里乡	水头村	马年玉	452329197012051726	13421267073	无	砟工	否	
4	瓜里乡	水头村	邹联浩	45232919640420175X	13421267073	无	中前期群众动员	否	
5	瓜里乡	水头村	谭菊珍	452329196406081720	18376366251	无	机械操作手	是	脱贫户
6	瓜里乡	水头村	马文右	452329197211111752	19167850060	无	普工	是	脱贫户
7	瓜里乡	水头村	赵菊姣	452329197301171740	18934799143	无	杂工	是	脱贫户
8	瓜里乡	水头村	吕基根	452329196712131757	18934799143	建筑	砟工	是	脱贫户
9	瓜里乡	水头村	邹联国	452329197305281736	18977381951	无	机械操作手	是	返乡农民工
10	瓜里乡	水头村	谢冬姣	452329197411021727	18977381951	无	杂工	否	
11	瓜里乡	水头村	张友英	452329197912231749	18169673794	无	砟工	是	
12	瓜里乡	水头村	周小吉	452329197901050301	13324835385	无	杂工	是	脱贫户
13	瓜里乡	水头村	马荣军	452329198009031737	13324835385	无	机械操作手	是	脱贫户
14	瓜里乡	水头村	段梅兰	452329196207101725	18308940129	无	杂工	是	
15	瓜里乡	水头村	马文学	452329196502171750	17376210980	无	杂工	否	
16	瓜里乡	水头村	谭章妹	452329197402101725	18178302570	无	砟工	是	脱贫户
17	瓜里乡	水头村	马文付	452329197102261735	18178302570	无	砟工	是	脱贫户

18	瓜里乡	水头村	周观妹	452329196307261726	15949375587	无	普工	是	脱贫户
19	瓜里乡	水头村	马文根	45232919600608173X	15949375587	无	砟工	是	脱贫户
20	瓜里乡	水头村	夏九秀	452329196609071768	17777383756	无	机械操作手	是	脱贫户
21	瓜里乡	水头村	马文明	452329196511121755	17777383756	无	杂工	是	脱贫户
22	瓜里乡	水头村	蒋隆清	452329196109081775	15949375585	无	机械操作手	是	脱贫户
23	瓜里乡	水头村	刘海秀	452329196510171769	15949375585	无	杂工	是	脱贫户
24	瓜里乡	水头村	谭桂荣	452329196004291741	15077373591	无	普工	是	脱贫户
25	瓜里乡	水头村	蒋石山	452329197309081731	15077373591	无	杂工	是	
26	瓜里乡	水头村	马武典	452329198311171730	15678335578	无	砟工	是	脱贫户
27	瓜里乡	水头村	马荣昌	452329196509111734	13377064929	无	杂工	是	
28	瓜里乡	水头村	周炳海	452329197211021730	14777359619	无	杂工	是	脱贫户
29	瓜里乡	水头村	张月英	452329196212151743	17777361052	无	普工	是	脱贫户
30	瓜里乡	水头村	刘拥玉	452329196403171755	17777361052	无	普工	是	脱贫户
31	瓜里乡	水头村	肖小芳	452329197506031741	17376211918	无	杂工	是	脱贫户
32	瓜里乡	水头村	刘森	452329197112031757	17376211918	无	普工	是	脱贫户
33	瓜里乡	水头村	刘兆球	452329197802221750	18978689136	无	杂工	是	脱贫户
34	瓜里乡	水头村	刘雍财	452329197003011757	18978684483	无	普工	是	脱贫户
35	瓜里乡	水头村	马冬秀	452329197310121729	19167859031	无	砟工	是	脱贫户
36	瓜里乡	水头村	谭艳清	452329197705141724	189978684896	无	杂工	是	脱贫户
37	瓜里乡	水头村	刘少安	452329196808181775	189978684896	无	杂工	是	脱贫户
38	瓜里乡	水头村	刘金凤	452329197402171942	13457356065	无	杂工	否	

39	瓜里乡	水头村	罗骁	452329197902071737	13324834678	无	技能工	是	
40	瓜里乡	水头村	蒋玉清	452329197608061722	13324834678	无	杂工	否	
41	瓜里乡	水头村	罗运良	452329197111161736	13878303446	无	技能工	否	
42	瓜里乡	水头村	杨菊秀	452329197309081723	13878303446	无	普工	是	
43	瓜里乡	水头村	范贤英	452329196007151744	17377374065	无	杂工	否	
44	瓜里乡	水头村	马艳	450329198410281722	17377374065	无	砟工	是	返乡农民工
45	瓜里乡	水头村	马祥珍	452329196212061748	18078304732	无	杂工	是	
46	瓜里乡	水头村	赵世伟	452329196504241759	15877040896	无	杂工	是	脱贫户
47	瓜里乡	水头村	蒋锡英	45232919661228174X	15877040896	无	普工	是	脱贫户
48	瓜里乡	水头村	何辉凤	452329196803051736	18169673318	无	普工	是	
49	瓜里乡	水头村	马佳军	45232919751112175X	18178303129	无	技能工	否	
50	瓜里乡	水头村	唐金银	452329197710151724	18178303129	建筑	中前期群众动员	是	
51	瓜里乡	水头村	刘定梅	452329197603221723	19167859576	无	砟工	是	
52	瓜里乡	水头村	赵世军	452329195912041735	13878300788	建筑	普工	否	
53	瓜里乡	水头村	谭桂姣	452329196812191722	13324834869	建筑	杂工	是	
54	瓜里乡	水头村	马祥辉	452329196510131732	13324834869	无	普工	否	
55	瓜里乡	水头村	陈德钧	452329197410121734	18076772233	无	杂工	是	
56	瓜里乡	水头村	马宽斌	452329197307241738	13457352522	无	杂工	是	脱贫户
57	瓜里乡	水头村	唐启用	452329197106021739	14795940118	泥水粉刷	杂工	是	脱贫户
58	瓜里乡	水头村	钟丁和	452329196609271735	15949375548	无	杂工	是	脱贫户
59	瓜里乡	水头村	潘桂兰	452329196810081722	15949375548	无	杂工	是	脱贫户

60	瓜里乡	水头村	谭伍秀	452329197005231761	18176356842	泥水粉刷	砟工	是	脱贫户
61	瓜里乡	水头村	马宽胜	452329198009191757	15777310807	建筑	砟工	是	
62	瓜里乡	水头村	马宽财	452329198008241732	18877301636	泥水粉刷	杂工	是	脱贫户
63	瓜里乡	水头村	范贤武	452329197506291738	15878317757	无	杂工	否	
64	瓜里乡	水头村	范贤金	452329196205071737	18174157360	无	杂工	是	
65	瓜里乡	水头村	范贤美	452329196810040015	13457357858	无	机械操作手	是	
66	瓜里乡	水头村	马宽乔	452329197806301758	13687960703	泥水粉刷	砟工	是	农村低收入人口
67	瓜里乡	水头村	唐荣华	452329196701161731	13517631298	无	技能工	是	
68	瓜里乡	水头村	蒋卯秀	452329196702021749	13517631298	无	杂工	是	
69	瓜里乡	水头村	唐启浩	452329196103211735	13377063279	无	砟工	是	
70	瓜里乡	水头村	范玉梅	452329196212071727	13377063279	建筑	砟工	是	
71	瓜里乡	水头村	蒋仁秀	452329196308291740	13788547021	无	杂工	是	
72	瓜里乡	水头村	唐启源	452329196208091733	13788547021	无	砟工	是	
73	瓜里乡	水头村	唐未秀	452329197108031746	15577451423	无	砟工	是	
74	瓜里乡	水头村	刘梅芳	452329196408251746	18778934319	泥水粉刷	杂工	是	脱贫户
75	瓜里乡	水头村	邹联述	452329196211021752	18778934319	无	砟工	是	脱贫户
76	瓜里乡	水头村	邹联清	452329197008241754	13324834686	泥水粉刷	技能工	是	
77	瓜里乡	水头村	蒋少清	452329196711061734	18290163246	泥水粉刷	机械操作手	是	
78	瓜里乡	水头村	蒋桂平	450329198405101723	19167592116	无	杂工	是	返乡农民工
79	瓜里乡	水头村	邹佰元	450329198411011732	17736673136	建筑	技能工	是	返乡农民工
80	瓜里乡	水头村	蒋少祥	452329196202061736	13687868186	无	杂工	是	

81	瓜里乡	水头村	唐启海	452329196011121732	18176354506	无	杂工	否	
82	瓜里乡	水头村	杨书云	452329196402131735	134713093898	无	技能工	否	
83	瓜里乡	水头村	刘顺秀	452329197510101749	15777313206	泥水粉刷	杂工	否	
84	瓜里乡	水头村	潘满秀	452329197505201729	13471307178	泥水粉刷	砼工	是	
85	瓜里乡	水头村	邹联明	452329197606021735	13471307178	无	杂工	否	
86	瓜里乡	水头村	杨书华	452329197207111733	18076773689	无	机械操作手	是	
87	瓜里乡	水头村	谢秀芳	452329197502021749	18778362938	无	杂工	是	易返贫致贫监测对象
88	瓜里乡	水头村	李永军	452329198309201750	15877042087	无	杂工	是	脱贫户
89	瓜里乡	水头村	马佳和	450329198407181739	15777313363	无	杂工	是	
90	瓜里乡	水头村	唐观妹	452329197611171738	18307744583	无	杂工	是	脱贫户
91	瓜里乡	水头村	张海华	45232919691018178X	18307744583	无	杂工	是	脱贫户
92	瓜里乡	水头村	刘时米	452329197005291772	18377322801	无	杂工	是	脱贫户
93	瓜里乡	水头村	周秀英	452329197902281785	13457354922	无	杂工	是	脱贫户
94	瓜里乡	水头村	周仲银	452329197401071771	13669439829	无	杂工	是	脱贫户
95	瓜里乡	水头村	邹联华	45232919710209173X	13471309458	无	技能工	是	脱贫户
96	瓜里乡	水头村	马文信	452329197111191732	13617837056	无	杂工	否	
97	瓜里乡	水头村	唐水秀	452329196105021724	19126177963	无	杂工	是	脱贫户
98	瓜里乡	水头村	马文碧	452329196609131732	18178302538	无	杂工	否	
99	瓜里乡	水头村	范清英	452329198101191725	15977810155	无	普工	是	脱贫户
100	瓜里乡	水头村	范观妹	452329197710291743	18589940661	无	杂工	是	
101	瓜里乡	水头村	周仲姣	452329196503091728	13457357822	无	普工	否	



102	瓜里乡	水头村	陆家友	452329196110251751	13457357822	无	杂工	否	
103	瓜里乡	水头村	曾顺连	452329196102021745	15878317361	无	杂工	是	脱贫户
104	瓜里乡	水头村	范才洪	452329198208181754	13535668747	无	技能工	否	
105	瓜里乡	水头村	唐冬玉	452329196912141722	18276319022	无	杂工	否	
106	瓜里乡	水头村	刘桂萍	452329196908051724	19167852551	无	普工	是	
107	瓜里乡	水头村	刘桂萍	452329197111131780	13737390388	无	杂工	否	
108	瓜里乡	水头村	马文忠	452329197107261734	18978684938	无	杂工	是	
109	瓜里乡	水头村	胡涛	450329200306221738	18074739039	无	普工	是	经济困难高校毕业生
110	瓜里乡	水头村	谢超燕	450329200402191727	18778360108	无	杂工	是	经济困难高校毕业生
111	瓜里乡	水头村	胡捷	450329200401081729	13877301094	无	普工	是	经济困难高校毕业生
112	瓜里乡	水头村	张美霞	450329200211171723	18074739153	无	普工	是	经济困难高校毕业生
113	瓜里乡	水头村	邹莉缘	450329200401031721	13471309458	无	杂工	是	经济困难高校毕业生
114	瓜里乡	水头村	陆阳	450329200209121727	13334835779	无	杂工	是	经济困难高校毕业生
115	瓜里乡	水头村	杨星	450329199910051733	18778362938	无	杂工	是	农村低收入人口